ЦЕНТРАЛЬНОЕ СТАТИСТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
СЕКТОР СТАТИСТИЧЕСКОГО ТРУДА

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АППАРАТ СССР

1924—1928 г.

СТАТИСТИЧЕСКОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
МОСКВА 1929 г.

„Мосполиграф“ 14-я тип.
Варгунихина гора, 8.
Мособлит № 40.584.
Тираж 2.000 экземпляр.
1929 год. Зак. № 1366.

ВВЕДЕНИЕ.

«Главнейшей очередной задачей настоящего времени и на ближайшие годы—важнейшей—является систематическое уменьшение и удешевление советского аппарата путем сокращения его, более совершенной организации, уничтожения волокиты, бюрократизма и уменьшения непроизводительных расходов».

Ленин, т. XX, ч. 2, стр. 528.

„Вопрос о нашем государственном аппарате старый и вечно новый вопрос", — этой простой, но чрезвычайно глубокой по содержанию фразой Владимир Ильич охарактеризовал сложность проблемы государственного аппарата в условиях строительства социализма и ту колоссально-тяжелую работу, которую необходимо проделать для реорганизации бюрократического госаппарата в аппарат, действительно заслуживающий названия советского-социалистического.

Ставя вопрос об улучшении госаппарата, Владимир Ильич говорил: „Мы должны свести наш госаппарат до максимальной экономии. Мы должны изгнать из него все следы излишеств, которых в нем осталось так много от царской России, от ее бюрократическо-капиталистического аппарата... Лишь посредством максимальной чистки нашего аппарата, посредством максимального сокращения всего, что не абсолютно необходимо в нем, мы в состоянии будем удержаться наверняка, и притом мы будем в состоянии удержаться не на уровне мелко-крестьянской страны, не на уровне этой всеобщей ограниченности, а на уровне, поднимающемся неуклонно вперед и вперед к крупной машинной индустрии" (Ленин, том XVIII, стр. 128).

Вот какое колоссальное значение придавал Владимир Ильич проблеме госаппарата. Успешность разрешения этой проблемы он ставит условием существования советской власти, условием победоносного строительства социализма в нашей стране. Вот почему партия на протяжении ряда лет с такой настойчивостью и последовательностью ведет упорную борьбу за госаппарат, за коренную его перестройку.

Начатая еще при Ленине работа по переделке нашего аппарата за последние годы заметно продвинулась. Нельзя, конечно, сказать, что в этой большой работе, рассчитанной на многие и многие годы, основные трудности уже преодолены. Еще много энергии и умения потребуется для полной реконструкции нашей скверно работающей государственной машины в направлении, указанном нам В. И. Лениным.

Но правильна ли линия, намеченная партией в работе по улучшению государственного аппарата, и каковы те результаты, которые уже достигнуты нами за истекший со смерти В. И. Ленина период в деле реконструкции нашего управленческого аппарата?

Когда мы говорим об улучшении госаппарата, то под этим обычно подразумеваем те моменты, которые связаны с качеством работы аппарата, — большую гибкость, подвижность, четкость, правильное выполнение советских законов и партийных директив, уничтожение бюрократизма и волокиты, улучшение людского состава путем очищения от негодных элементов и втягивание в работу по госуправлению новых кадров пролетариата и т. д.

Чрезвычайно важное значение всего этого для реорганизации нашего аппарата в направлении, указанном Лениным в своих предсмертных работах, совершенно очевидно.

Вместе с тем не следует недооценивать огромного значения тех важнейших процессов, которые имели место за последние годы в области перестройки государственного аппарата в ином направлении.

Реконструкция самой структуры нашего аппарата, изменение удельного веса его отдельных звеньев, совершенно иная расстановка сил в системе государственного управления — все это, несомненно, свидетельствует о колоссальных сдвигах качественного порядка, происшедших за последнее время в работе государственного аппарата, и является чрезвычайно важной предпосылкой дальнейшей качественной реконструкции всей работы нашей государственной машины. Под этим углом зрения мы и составили настоящий обзор. Основанный на научном исследовании статистических данных об изменениях, происшедших за последнее пятилетие в государственном аппарате, он дает об'ективную оценку той работы, которая проделана партией в области улучшения государственного аппарата за указанный период, и позволяет судить, насколько линия этой работы отвечает тем задачам, которые поставлены были перед нами В. И. Лениным

Прежде всего несколько слов о природе наших учреждений. На XIV с'езде партии И. В. Сталин, анализируя ошибки оппозиции, представители которой договорились до того, что наши учреждения (напр., Госбанк и Наркомвнешторг) являются госкапиталистическими, сказал: „Дело вовсе не в том, что торговля и денежная система являются методами „капиталистической экономии“. Дело в том, что социалистические элементы нашего хозяйства, борясь с элементами капиталистическими, овладевают этими методами и оружием буржуазии для преодоления капиталистических элементов, что они с успехом используют их против капитализма, с успехом используют для построения социалистического фундамента нашей экономики. Дело в том, стало-быть, что благодаря диалектике нашего развития функции и назначение этих инструментов буржуазии меняются принципиально, коренным образом меняются в пользу социализма, в ущерб капитализму“ (стенограмма XIV с'езда, стр. 496).

Давая такую оценку функции и назначению „инструментов буржуазии“ в условиях диктатуры пролетариата, тов. Сталин тем самым указал на ленинское содержание сущности нашего советского аппарата, которое должно быть руководящим в оценке природы наших учреждений. Нужно ли еще раз повторить, что государственный аппарат диктатуры пролетариата по самому существу своему ничего общего не имеет с административным аппаратом капиталистических стран. В СССР, где командные высоты всех отраслей народного хозяйства принадлежат государству, где весь социально-культурный аппарат, весь аппарат управления народным хозяйством и аппарат его обслуживания сконцентрирован в руках государства — само понятие госаппарата совершенно меняется. Семь с половиной миллионов трудящихся, или 70% всего наемного труда страны — вот масштаб госаппарата СССР. Основные сферы приложения наемного труда — в промышленности, на транспорте, строительстве, народной связи и в административных учреждениях — в СССР огосударствлены.

Чрезвычайно характерной особенностью динамики наемного труда в СССР является систематическое увеличение удельного веса производительных сферы его применения.

Падение из года в год удельного веса служащих государственных учреждений во всем наемном труде и происходящий параллельно с этим процесс перемещения рабочей силы в производительные сферы народного хозяйства являются подтверждением общего развития наших производительных сил и все более повышенного их использования.

Изучение численного состава служащих наших учреждений прежде всего обнаруживает следующую характерную особенность: если первый период нэпа по совершенно понятным причинам экономического порядка, характеризуется форсированным ростом сети и числа служащих кредитно-торговых и хозяйственных учреждений и замедленным ростом социально-культурных сил, то, начиная с 1926 г., наблюдается обратный процесс неуклонного сокращения служащих хозрасчетных учреждений, по всей линии сокращения персонала административно-судебных учреждений и не ослабевающий по темпу рост контингента социально-культурных учреждений.

Итоги прироста персонала госучреждений за 5 лет показывают, что 74% этого прироста приходится на социально-культурные учреждения. Прирост социально-культурной группы за один год (1927—28) в $2^1/_2$ раза превышает прирост всего персонала наших учреждений и компенсирует сокращение всех прочих групп по линии хозяйственных, торговых и административно-судебных учреждений.

В настоящее время половина персонала всего государственного аппарата сосредоточена в социально-культурных учреждениях. Особенно окреп и расширился аппарат народного образования. Все отрасли народного образования как по размерам самой сети, так и по численности учащихся далеко перешагнули довоенный уровень, причем исключительное развитие получили система профессионального образования и сеть обще-образовательных учебных заведений для детей школьного возраста, а также учреждения по ликвидации неграмотности. В отношении роста просвещенческого персонала выдающееся место занимает сильно развившаяся сеть сельских учреждений народного образования. Бурный темп роста числа учащихся в сельских школах и группах 2-й ступени далеко опередил рост этих групп учащихся в городах (за последние 5 лет число учащихся этих школ в сельских местностях возросло на 154%, в городах— лишь на 70%).

Одновременно с усилением культурно-просветительного аппарата страны заметно выросли и другие виды социально-культурных учреждений массового обслуживания трудящихся: группа лечебных учреждений выросла за 5 лет на 97.000, или 57,4%, группа зрелищных предприятий (театры, студии, кинематографы и проч.) — на 121% и, наконец, сильно развилось издательское дело, в связи с огромным ростом книжной продукции. Все это позволяет утверждать, что перестройка нашего госаппарата идет по линии, вполне отвечающей директиве XV с'езда партии о культурной революции.

„Нам надо во чтобы то ни стало поставить себе задачей для обновления нашего госаппарата, во-первых, учиться, во-вторых, учиться и, в-третьих, учиться"... (Ленин, том XVIII, стр. 117).

Вот какое значение придавал Владимир Ильич поднятию культурного уровня масс для „обновления нашего госаппарата". Развивая значение „ленинского лозунга о культурной революции", тов. Сталин на XV с'езде партии сказал следующее:

„Вернейшим средством против бюрократизма является поднятие культурного уровня рабочих и крестьян. Можно ругать и поносить бюрократизм в государственном аппарате, можно шельмовать и пригвождать к позорному столбу бюрократизм в нашей практике, но если нет известного уровня культурности среди широких рабочих масс, создающего возможность, желание, умение контролировать государственный аппарат снизу — силами самих рабочих масс, бюрократизм будет жить, несмотря ни на что" (стенограмма XV с'езда, стр, 65—66).

Чрезвычайно интересно проследить, как происходит процесс перестройки структуры нашего государственного административного управления по другой линии. Начиная с 1926 г. наблюдается непрерывное уменьшение удельного веса персонала центрального

управленческого аппарата, уменьшение почти вдвое удельного веса краевого, областного и губернского аппаратов управления, систематический рост значения аппарата окружного, уездного, районного и волостного управления и неуклонно из года в год увеличивающийся удельный вес низового сельского советского аппарата. Повышение ответственности, расширение компетенции и увеличение прав местных органов советской власти, при заметном сжатии размеров и уменьшении непосредственно оперативных функций аппаратов центрального, краевого, областного и губернского управления, с усилением их регулирующей роли, является непосредственным результатом указанного перераспределения сил,—и свидетельствует о том, что происшедшие за последние 2 года реконструктивные сдвиги в нашем госаппарате находятся в полном соответствии с политикой партии в области улучшения государственного управления.

Вот что по этому поводу сказал июльский пленум ЦК в 1927 г.: „Становятся нетерпимыми (в условиях экономического роста страны на социалистической основе и культурного под'ема масс) такие элементы бюрократического извращения государственного аппарата, как чрезмерный централизм, замена планового руководства бюрократической опекой, дороговизна аппарата, с'едающего сотни миллионов рублей, необходимых для развития народного хозяйства и под'ема культуры, чиновничье высокомерное отношение отдельных элементов аппарата к рядовому рабочему и крестьянину"... и дальше: „...путем устранения параллелизма в работе, ликвидации излишнего централизма, отсечения ненужных функций, путем децентрализации управления, сочетаемой с централизацией и повышением качества планирования, сокращения и улучшения отчетности, обеспечения необходимой самостоятельности в работе руководителей учреждений и предприятий партия может добиться на ряду с удешевлением аппарата роста четкости в его работе, уменьшения волокиты, приближения аппарата к массам" (см. резолюцию „О работе ЦКК—РКИ").

Децентрализация управления, усиление роли низовых звеньев госаппарата являются важнейшими предпосылками приближения аппарата к массам. Статистика показывает, что этот процесс непрерывно продолжается.

Данные о распределении персонала основных звеньев госаппарата между городом и селом показывают, что задачи по улучшению административного, культурного и экономического обслуживания деревни, выдвинутые в свое время Лениным, партией упорно осуществляются. Мы уже видели, что по темпу развития народного просвещения современная деревня далеко опередила город. Тоже относится к народному здравоохранению. В области экономического обслуживания деревни достигнуты не менее значительные успехи: аппарат сельской кооперативной сети вырос за последние 3 года вдвое и в нем сосредоточено 55% персонала всей кооперативной торговли страны.

Значительно усилился сельский аппарат народной связи: число сельских письмоносцев возросло за 4 года на 176% (с 7.000 до 20.000), не говоря о других видах народной связи, по темпу своего роста также далеко опередивших город.

Улучшение административного обслуживания деревни, последние мероприятия партии по внедрению социалистических элементов в деревню,—все это говорит о решительном повороте госаппарата „лицом к деревне", а это дает нам основание считать, что директивы партии о революционной законности и культурной революции в нашей деревне находятся на пути к полному своему осуществлению.

Политическая линия в географическом размещении госаппарата находит свое выражение в распределении служащих госучреждений по республикам и районам. Передвижка сил в сторону национальных окраин и культурно — наиболее отсталых

республик и систематическое улучшение их административного, культурного и экономического обслуживания — является фактом первостепенного значения.

Генеральная линия на политически, более рациональную расстановку основных сил государственного аппарата является могучим фактором улучшения всей его работы и находится в полном соответствии с переживаемым нами периодом социалистической реконструкции народного хозяйства.

Структурные сдвиги, происшедшие за эти годы в госаппарате, несомненно сыграли важную роль в деле улучшения качества работы нашего аппарата, но основное значение здесь имеет качество того человеческого материала, из которого наш аппарат строится.

Присматриваясь ближе к составу советских служащих, мы наталкиваемся прежде всего на громадную полумиллионную армию чисто канцелярского непроизводственного персонала, который в известной степени влияет на бюрократизацию нашей государственной машины. Хотя этот контингент за последнее время подвергся весьма значительному сокращению, но нужно определенно сказать, что в этом отношении имеются еще достаточно большие возможности.

Судя по данным профессионального состава наших служащих, мы должны констатировать весьма удовлетворительный квалификационный уровень работников наших учреждений. Хуже обстоит дело с применением женского труда в государственном аппарате.

В наших учреждениях женский труд применяется по преимуществу по линии мало квалифицированного и обслуживающего труда. Труд женщин высокой квалификации в наших учреждениях представляет весьма ничтожный процент. Характерно, что по мере удаления от культурных центров и больших городов применение женского труда в наших учреждениях систематически сокращается. Ряд бытовых и экономических условий все еще затрудняют женщине достаточно широкий доступ в госаппарат, особенно в учреждения провинциальных городов и низовой сети советского аппарата.

Крайне неблагополучно обстоит дело с вовлечением в госаппарат женщин нацменьшинств. Если вопрос о внедрении в советский аппарат национальных республик работников коренной национальности до сих пор вообще еще недостаточно продвинут, то необходимость поднятия квалификации и вовлечения в госаппарат женщин-националок должна быть особо учтена в дальнейшей работе партии среди женщин национальных республик.

Чрезвычайно характерным показателем состава персонала нашего аппарата является возрастной уровень основных его кадров: около двух третей всего персонала госаппарата составляет контингент в возрасте до 34-х лет, т. е. трудовая физиономия основной массы служащих наших учреждений стала формироваться уже в условиях революции и советского режима. Этого нельзя сказать, однако, в отношении работников высокой квалификации-специалистов. Почти половина служащих этой категории находится в возрасте старше 35 лет.

Такой высокий процент контингента высококвалифицированных служащих, получивших трудовые навыки в условиях царского строя, заслуживает серьезного внимания. Положительным показателем является более молодой состав персонала сельских органов, что указывает на действительное обновление низового советского аппарата.

Характеристика состава госаппарата была бы неполной, если бы мы не коснулись работающей в наших учреждениях прослойки старого дореволюционного чиновничества. Прослойка царского чиновничества в нашем госаппарате составляет всего лишь 4,2%, в их числе группа высших чиновников (получавших более 150 р. в м-ц) колеблется от 2 до 12%. Такой незначительный удельный вес старого чиновничества в нашем

аппарате говорит о том, что работа по чистке госаппарата от этих элементов велась у нас весьма интенсивно. Центр тяжести дальнейшей работы в этом направлении должен быть перенесен в провинцию, где удельный вес бывш. государственных чиновников значительно превышает норму Ленинграда и Москвы.

Вопросы „уменьшения непроизводительных расходов", борьба за экономию и уничтожение расточительности, максимальная бережливость во всех отраслях народного хозяйства и во всем госаппарате — являются сейчас важнейшими условиями осуществления задач индустрилизации.

Гигантский размах реконструкции и нового строительства в важнейших отраслях народного хозяйства требуют сейчас больше чем когда бы то ни было решительного осуществления указания Ленина о необходимости „ценой величайшей и величайшей экономии хозяйства в нашем государстве добиться того, чтобы всякое малейшее сбережение сохранить для развития нашей крупной машинной индустрии".

Вот почему проблема удешевления стоимости советского аппарата продолжает оставаться центральной в современных условиях социалистического строительства. Распределение средств огромного 7-ми миллиардного фонда зарплаты пролетариата по сновным отраслям наемного труда показывает непрерывное падение удельного веса фонда зарплаты служащих советских учреждений, что является вернейшим показателем систематического уменьшения стоимости советского аппарата. Одновременно происходит неуклонное повышение удельного веса в народно-хозяйственном фонде зарплаты таких отраслей труда, как промышленность и строительство, рост которых является базой индустриализации страны. В таком распределении фондов зарплаты по различным звеньям народного хозяйства находит рельефное отражение генеральная линия партии на индустриализацию, на развитие „нашей крупной машинной индустрии" (Ленин).

В борьбе за переделку государственного аппарата партии, как мы видим, за последние годы удалось добиться весьма существенных успехов. Небывалый размах нашего социалистического, хозяйственного и культурного строительства требует дальнейших доделок и переделок всей нашей советской системы. К этой работе мы должны приступить с большевистской решительностью.

„Каждая ступень, что нам удается вперед, вверх в деле развития производительных сил и культуры, должна сопровождаться доделыванием и переделыванием нашей советской системы, а мы очень низко стоим в отношении хозяйственном и культурном. Переделок предстоит много, и „смущаться" этим было бы верхом нелепости (если не хуже, чем нелепости)" (Ленин, том XVIII, ч. 1, стр. 379).

Я. Бинеман.

Научная обработка материалов и текстовая часть настоящей работы принадлежат научному сотруднику Сектора Статистики Труда ЦСУ СССР С. А. Хейнману.

В процессе работы консультацию давал заведующий Секцией Общей Статистики Труда ЦСУ СССР Г. С. Полляк.

Техническая работа по монтажу и составлению таблиц «приложения» велась старшим статистиком И. М. Каттелем и статистиком А. Ф. Шапоревой.

Общее руководство работами, редакция текста и вводная часть принадлежат Заведующему Сектором Статистики Труда ЦСУ СССР.

ГОСАППАРАТ СССР.

(1924—1928 гг.)

I. Вводные замечания.

В условиях СССР, Государственный аппарат, по самому своему существу, коренным образом отличается от государственного аппарата капиталистических стран.

В капиталистических странах под термином «госаппарат» мы понимаем, почти исключительно, аппарат «государственного принуждения», т. е. преимущественно административный аппарат. Это совершенно очевидно, поскольку там большая часть, а вернее почти все отрасли, народного хозяйства находятся в руках отдельных капиталистов или их групп.

В СССР, аппарат государственного управления (в условиях диктатуры пролетариата) также входит в весь госаппарат. Но так как у нас командные высоты всех отраслей народного хозяйства находятся в руках государства (цензовая промышленность на 96%, транспорт на 97%, строительство на 88%, не считая кооперативных предприятий), весь социально-культурный аппарат является государственным, весь аппарат управления народным хозяйством и аппарат его обслуживания сконцентрированы в руках государства—само понятие госаппарата СССР неизмеримо шире и имеет совершенно иное содержание.

Исходя из этих предпосылок, мы для исчерпывающего анализа происходящих в нашем госаппарате сдвигов структурного порядка исходим из следующей трактовки:

1. Госаппарат в целом—включая производственный аппарат тех отраслей народного хозяйства, которые находятся в руках государства.

2. Госаппарат в целом—без производственного аппарата этих отраслей (промышленности, транспорта и строительства), т. е. то, что обнимается термином «Госучреждения» и

3. Госаппарат в узком смысле слова—понимая под ним собственно аппарат «государственного принуждения» (административно-судебную группу).

В настоящей работе мы ставим своей задачей изучение всего госаппарата СССР, без производственных предприятий сельского хозяйства, промышленности, строительства и транспорта.

Прежде чем перейти к анализу структуры и численности госаппарата СССР, остановимся на краткой характеристике госаппарата в целом, включая производственный аппарат всех отраслей народного хозяйства.

Представление об общих размерах наемного труда занятого в народном хозяйстве СССР дает таблица (1 см. стр. 4).

Семь с половиной миллионов лиц наемного труда—таковы размеры всего госаппарата (в широком понимании этого слова) СССР. Это составляет около 70% всего наемного труда страны (без переменно-поденных рабочих).

97,3% наемного персонала транспорта, 95,8% наемного персонала промышленности, 87,7% наемного персонала строительства, 87,6% наемного персонала учреждений, 99,9% наемного персонала народной связи, 37,7% наемного персонала кредита—вот масштабы огосударствления всех основных сфер приложения наемного труда.

Таблица 1.

Численность лиц наемного труда в СССР.

Отрасли труда	Всего лиц наемного труда на 1/I 1928 г.	В том числе по социальным секторам				Распределение всего наемного труда по отраслям в %% к итогу		
		Обобществленный коопер. и государст.		Государственный				
		В 1000 человек	В %% ко всему наемному труду	В 1000 человек	В %% ко всему наемному труду	Весь наемный труд	Наемный труд в обобществленном секторе	Наемный труд в государств. секторе
Промышленность	3355,0	3084,0	91,9	2898,2	86,4	31,1	35,8	38,5
А. Цензовая	2932,2	2894,6	98,7	2808,6	95,8	27,2	33,6	37,3
Б. Нецензовая	(422,8)	(189,4)	44,8	(89,6)	21,2	3,9	2,2	1,2
Транспорт	1122,9	1108,6	98,7	1092,2	97,3	10,4	12,9	14,5
А. Железнодорожн.	939,8	939,8	100,0	939,8	100,0	8,7	10,9	12,5
Б. Местный	183,1	168,8	92,1	152,4	83,2	1,7	2,0	2,0
Нарсвязь	101,0	100,9	99,9	100,9	99,9	0,9	1,2	1,3
Торговля	571,1	509,1	89,1	143,4	25,1	5,3	5,9	1,9
Кредит	87,5	84,9	97,0	33,0	37,7	0,8	1,0	0,4
Учреждения	2247,1	2236,0	99,4	1969,2	87,6	20,8	25,9	26,3
Прочие отрасли труда	92,4	83,4	90,3	26,9	29,2	0,9	1,0	0,4
Всего несезонные отрасли	**7577,0**	**7206,9**	**95,1**	**6263,8**	**82,7**	**70,2**	**83,7**	**83,3**
Сельское хозяйство (ср. годовые)	2560,0	(781,9)	30,6	(667,6)	26,1	23,7	9,0	8,9
Строительство (ср. годовые)	547,7	(517,0)	94,4	(480,3)	87,7	5,1	6,0	6,4
Водный транспорт (ср. годовые)	110,6	(109,6)	99,1	(109,3)	98,8	1,0	1,3	1,4
Всего сезонные отрасли	**3218,3**	**1408,5**	**43,8**	**1257,2**	**39,1**	**29,8**	**16,3**	**16,7**
Всего по наемному труду	**10795,3**	**8615,4**	**79,8**	**7521,0**	**69,7**	**100**	**100**	**100**
Кроме того:								
Личная прислуга (ср. годовые)	317,2	—	—	—	—	1	—	—

Структура наемного труда занятого в обобществленном и государственном секторах носит значительно более индустриальный характер, чем структура наемного труда в целом:

Удельный вес промышленности: во всем наемном труде 31,1%
» » » в обобществленном секторе 35,8%
» » » в государственном » 38,5%

Эти данные дают достаточное представление о состоянии наемного труда во всем государственном аппарате и удельном весе его во всем наемном труде.

Настоящей работой охвачены все государственные учреждения и государственные торговые предприятия. Учреждения и предприятия общественного характера (кооперативные, профессиональные и партийные) в круг об'ектов не вошли. Промышленность, транспорт и другие отрасли народного хозяйства представлены здесь лишь своими руководящими учреждениями (тресты, управления и правления железных дорог и госпароходств) без их производственных предприятий (промышленные заведения, линейные службы железных дорог и проч.). Учреждения военно-морского ведомства и ГПУ учетом не охвачены и в обзор не вошли.

Существенным моментом характеризующим динамику численности персонала госучреждений является его удельный вес во всем наемном труде.

1923—24 г.	1924—25 г.	1925—26 г.	1926—27 г.	1927—28 г.
30,6%	29,2%	27,1%	26,5%	25,8%

Эти показатели, отмечая непрерывное понижение удельного веса персонала госучреждений во всем наемном труде, являются иллюстрацией общей тенденции динамики наемного труда в СССР, которая проходит под знаком перераспределения рабочей силы в производительные сферы народного хозяйства.

Эта тенденция отмечалась нами при анализе динамики численности пролетариата СССР за 5 лет. Там мы попытались сгруппировать основные отрасли наемного труда [1]) под углом зрения Марксовой трактовки производительного труда.

Таблица 2.

Структура неземледельческого наемного труда в СССР.

Сферы приложения труда	Численность лиц наемного труда (в %% к итогу = 100)			
	1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.
Сфера непосредственного производства	43,1	45,2	44,9	46,4
» транспорта и связи	17,1	16,4	16,0	15,3
» воспроизводства рабочей силы	17,7	16,8	17,8	18,9
Всего производительного труда	**77,9**	**78,4**	**78,7**	**80,6**
Сфера частично (переходного) производительного труда	11,0	11,0	10,6	9,3
Сфера государственного административного аппарата	7,0	6,6	6,2	5,9
Непроизводит. обслуживания обращения	1,0	0,8	0,8	0,6
Услуги (личная прислуга)	3,1	3,2	3,7	3,6
Всего наемный труд	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**100,0**
(Без переменно-поденных)	6455,7	7811,1	8474,2	8863,9

Здесь приведены лишь основные цифровые итоги, которые с достаточной убедительностью говорят о непрерывно идущем перераспределении наемного труда в СССР в сторону увеличения удельного веса производительных сфер его применения. Это является отчетливым подтверждением общего развития наших производительных сил и все более повышенного их использования.

II. Численность и структура Госаппарата.

Численность персонала Госучреждений.—Изменения численности. Два периода в развитии численности персонала госучреждений. Характеристика изменений по группам: Административно-судебные учреждения, социально-культурные учреждения, хозяйственные учреждения, торговые и кредитные учреждения, учреждения народной связи. Структура Госаппарата. Движение персонала по источникам финансирования. Сокращение штатов. Численность персонала госучреждений по городу и селу. Движение численности персонала госучреждений по республикам и районам.

Основные краткие показатели размеров Госаппарата дает таблица 3 (см. стр. 6).

За пять лет численность персонала государственных учреждений выросла на 581,5 тысяч человек или на 33,1%. Весьма существенно отметить, что по темпу роста намечаются два, резко отличающихся друг от друга, периода: 1) до 1/V—1926 года и 2) начиная с 1/V—1926 г. до 1/1—1928 г. (включительно).

Характерные черты изменений, в численном составе персонала госучреждений довольно явственно обнаруживаются в цифрах, приведенных в табл. 4 (см. стр. 6).

Наиболее интенсивно росла группа социально-культурных учреждений (на 59,6%).

Следующей по темпу прироста является группа кредитных учреждений (на 56,5%). Далее идет группа госторговли (на 36,6%), учреждения народной связи (на 24,0%), хозяйственные учреждения (на 17,5%), и, наконец, административно-судебные учреждения (возросшие всего на 8,6%).

---

[1]) Подробное обоснование приведенной в табл. 2 схемы имеется в нашей статье в № 12 «Статистического Обозрения» за 1928 г., а также в статьях Арт. Аболина в №№ 8 и 10 «Планового Хоз.» за 1923 г.

Таблица 3.

Движение численности персонала госучреждений в 1924—1928 г.г.

	I/VII 1924 г.	1/V 1925 г.	I/V 1926 г.	1/I 1927 г.	1/I 1928 г.
I. Административно-судебные учреждения	**589442**	**596819**	**640473**	**656660**	**632278**
Государств.-администрат. управление	451394	436049	469959	474556	437520
Суд и юридическое обслуживание населения	28622	36724	38889	39743	38899
Охрана обществ. безопасности и порядка	109426	124046	131625	142361	155859
II. Социально-культурные учреждения	**731332**	**829935**	**949416**	**1060925**	**1166947**
Наука и народное просвещение	465600	528512	582861	656272	720847
Театры студии, кино и т. п.	12852	14668	17959	24857	28394
Издательское дело	6571	13001	16105	15688	15169
Врачебно-санитарное дело и ветеринария	230911	257330	312173	342239	381836
Учреждения социального обеспечения	(3894)	3894	3797	3892	3819
» » страхования	11504	12530	16521	17977	16882
III. Хозяйственные учреждения	**157766**	**185579**	**208808**	**200310**	**185372**
IV. Государств. торговые заведения	**96452**	**119312**	**162000**	**156403**	**131737**
V. Кредитные учреждения	**21127**	**29123**	**38272**	**35554**	**33060**
VI. Учреждения народной связи	**76548**	**82432**	**94191**	**94498**	**94948**
VII. Прочие и разные учреждения	**116078**	**122499**	**118914**	**124151**	**125936**
Всего по государственным учреждениям	**1788745**	**1965699**	**2212074**	**2328501**	**2370278**

Таблица 4.

Изменения в численности персонала госучреждений.

Наименование групп	Изменения 1/I 1928 г. в % к 1/VII 1924 г.	Изменения в % к предыдущей дате:			
		1/V 1925 г.	1/V 1926 г.	1/I 1927 г.	1/I 1928 г.
I. Административно-судебные учреждения	**108,6**	**101,3**	**107,3**	**102,5**	**96,3**
Государств.-администрат. управление	98,5	96,6	107,8	101,0	92,2
Суд и юридическое обслуживание населения	135,9	128,3	105,9	102,2	97,9
Охрана обществ. безопасности и порядка	142,4	113,4	106,1	108,2	109,5
II. Социально-культурные учреждения	**159,6**	**113,5**	**114,4**	**111,7**	**110,0**
Наука и народное просвещение	154,8	113,5	110,3	112,6	109,8
Театры, студии, кино и проч. зрелища	220,9	114,1	122,4	138,4	114,2
Издательское дело	230,8	197,9	123,9	97,4	96,7
Врачебно-санитарное дело и ветеринария	165,4	111,4	121,3	109,6	111,6
Учреждения социального обеспечения	98,1	100,0	97,5	102,5	98,1
» » страхования	146,7	108,9	131,9	108,8	93,9
III. Хозяйственные учреждения	**117,5**	**117,6**	**112,5**	**95,9**	**92,5**
IV. Государственные торговые заведения	**136,6**	**123,7**	**135,8**	**96,5**	**84,2**
V. Кредитные учреждения	**156,5**	**137,8**	**131,4**	**92,9**	**93,0**
VI. Учреждения народной связи	**124,0**	**107,7**	**114,3**	**100,3**	**100,5**
VII. Прочие и разные учреждения	**108,5**	**105,5**	**97,1**	**104,4**	**101,4**
Всего по государственным учреждениям	**133,1**	**109,9**	**112,5**	**105,3**	**101,8**

Таким образом, итоги прироста за 5 лет отчетливо обнаруживают характерную особенность динамики численности персонала госаппарата — это усиленный (и наибольший) темп роста социально-культурной группы при систематическом замедлении из

года в год роста количества служащих административно-судебной группы учреждений.

Следует, однако, признать, что итоговые показатели прироста целиком за пять лет несколько стушевывают характерные особенности каждого отдельного отрезка времени в пределах пятилетия.

Выше отмечены были два, резко отличающихся друг от друга, периода. Первый—с 1/VII—24 г. до 1/V—26 г. и второй с 1/V—26 г. до 1/1—28 г. включительно (см. диаграмму на стр. 24).

Первый период характеризуется форсированным ростом числа служащих кредитно-торговой группы учреждений, значительным ростом персонала хозяйственных учреждений и, сравнительно, с этой всей хозрасчетной группой, замедленным ростом персонала социально-культурных учреждений.

Такое положение находит себе об'яснение в целом ряде моментов экономического порядка: развертывание и развязывание товарооборота, происходившее в эти близкие к началу НЭП'а годы, при еще слабой и неналаженной кооперативно-торговой сети, должно было неизбежно сопровождаться ростом государственной товаропроводящей сети.

Эти же моменты, и, вся, вообще, перестройка народно-хозяйственной системы на базе новой экономической политики, должны были значительно усложнить всю систему расчетных отношений, усилить кредитные операции и их роль в народном хозяйстве, увеличить размеры и функции банковской сети, усилить степень аккумуляции, преимущественно через банковскую сеть, народно-хозяйственных средств и таким образом значительно увеличить как сеть, так и численность персонала кредитных учреждений.

Под влиянием отмеченных факторов, а также перевода промышленности на хозрасчет и огромного роста работы транспорта, персонал хозяйственных учреждений должен был значительно возрасти. И действительно, если мы проследим численность персонала хозяйственных учреждений за эти 2 года (1924—26), то увидим, что на 51.042 человека прироста по всей этой группе приходится на:

Управленческий аппарат госторговых, торгово-промышл. и строит. предприятий	21193
» » транспортных предприятий	16744
Учреждения по обслуживанию торговли, промышленности и транспорта (биржи, советы с'ездов)	5581
Учреждения государственного страхования	3168

Известное влияние на такой интенсивный рост численности персонала группы хозяйственных учреждений, оказал несомненно, весьма слабый в то время нажим, по линии сокращения госаппарата, приводивший к усилению тенденций его разбухания.

На это указал также тов. Орджоникидзе в своем докладе VIII С'езду Профсоюзов: «В прошлом штаты нашего госаппарата, сказал он, из года в год увеличивались. Я показал на VII С'езде, как до 1926 г. штаты разбухали и аппарат дорожал» (Бюллетень VIII С'езда № 10, стр. 39).

Динамика численности персонала отдельных групп за два года указанного первого периода целиком подтверждает эту нашу характеристику:

Так с 1/VII 1924 г. до 1/V 1925 г. наибольший темп роста персонала дала группа кредитных учреждений, возросшая на 37,8%, группа госторговых предприятий на 23,7%, хозяйственных учреждений на 17,5%. Лишь на четвертом месте по темпу роста стояли социально-культурные учреждения на 13,5%, затем идут учреждения народной связи на 7,7%, и, наконец, административно-судебные учреждения, давшие прирост персонала за этот период всего на 1,3%.

Следующий год (с 1/V—25 г. до 1/V—26 г.), в общем дает такую же картину: наибольший прирост персонала за этот год дают госторговые предприятия—(на 35,8%), затем кредитные учреждения (на 31,4%), на третьем месте стоят социально-культурные учреждения (на 14,4%), затем нарсвязь (на 14,3%), хозяйственные учреждения (на 12,5%) и административно-судебные учреждения (на 8,2%).

С 1926 г. начинается второй период, в корне отличный от первого.

Этот второй период, в развитии нашего госаппарата характеризуется неуклонным сокращением персонала кредитно-хо-

зяйственной и госторговой групп учреждений, замедленным ростом (в первом году этого периода) и сокращением (во втором году) персонала административно-судебных учреждений, стабилизацией персонала в учреждениях народной связи и неуклонным, почти не ослабевающим, по темпу, ростом персонала социально-культурных учреждений.

Динамика численности персонала за два года, второго периода (1926—28 г.) это наглядно иллюстрирует:

От 1 мая 1926 г. до 1 января 1927 г. на первом месте по темпу роста персонала стоят уже социально-культурные учреждения (на 11,7%), затем идут административно-судебные учреждения (увеличение на 3,0%) и учреждения народной связи, (давшие за это время прирост лишь на 0,3%). Все остальные категории учреждений показывают уже заметное сокращение численности занятого в них персонала, так: государственные торговые предприятия за это время сокращаются на 3,5%, хозяйственные учреждения на 4,1% и государственные кредитные учреждения—на 7,1%.

В следующем году, от 1 января 1927 г. до 1 января 1928 г.—эти характерные черты проявляются еще более выпукло. Рост численности персонала за этот год имеет место исключительно в группе социально-культурных учреждений—на 10,0%.

Учреждения народной связи, как и в предыдущем году показывают стабильность персонала (рост на 0,5%). Все же остальные категории государственных учреждений дают значительное снижение численности занятого в них персонала, а именно: административно-судебные учреждения—на 3,7% [1]), кредитные учреждения—на 7,0%, хозяйственные—на 7,5% и государственные торговые предприятия—на 15,8%.

Таково направление развития основных звеньев нашего госаппарата. Большое положительное значение, охарактеризованных выше тенденций второго периода (1926—28 г.) вырисовывается с достаточной ясностью. Эти тенденции реконструкции нашего госаппарата, изменения удельного веса отдельных его звеньев, перестройки наших госучреждений по совершенно иной схеме имеют также огромное качественное значение, являясь чрезвычайно важными предпосылками коренной перестройки самой работы госаппарата и улучшения качества этой работы. Неуклонное усиление этих тенденций ведет наш госаппарат к такой расстановке основных его сил, которая только и может соответствовать социально-экономическому укладу пролетарского государства.

Сравнение темпов роста и выводы, на основании этого сравнения, будут более полноценны, если мы дадим подробной анализ статистических данных, характеризующих этот процесс.

Помещаемая ниже таблица дает распределение общего абсолютного прироста численности персонала госучреждений по отдельным группам и показывает удельный вес каждой категории госучреждений в этом общем приросте.

Таблица 5.

Структура прироста численности персонала госучреждений за 1924—1927 гг.

Группы учреждений	Прирост численности персонала госучреждений					
	За 5 лет		В т. ч. изменение по годам от:			
	В тыс.	В %% к общему приросту	1924 г. к 1925 г. в тыс.	1925 г. к 1926 г. в тыс.	1926 г. к 1927 г. в тыс.	1927 г. к 1928 г. в тыс.
Административно-судебн. учреждения	42,8	7,4	+ 7,4	+ 43,6	+ 16,2	— 24,4
Социально-культурные »	435,6	74,9	+ 98,6	+119,5	+111,5	+106,0
Хозяйственные »	27,6	4,8	+ 27,8	+ 23,2	— 8,5	— 14,9
Госторговые предприятия	35,3	6,1	+ 22,9	+ 42,7	— 5,6	— 24,7
Гоекредитные учреждения	11,9	2,0	+ 8,0	+ 9,1	— 2,7	— 2,5
Учреждения народной связи	18,4	3,1	+ 5,9	+ 11,8	+ 0,3	+ 0,5
Прочие	9,9	1,7	+ 6,4	— 3,6	+ 5,2	+ 1,8
Все госучреждения	**581,5**	**100**	**+177,0**	**+246,3**	**+116,4**	**+ 41,8**

[1]) Это фактически первый год, давший некоторое сжатие этой части госаппарата.

Приведенные данные с большой убедительностью подтверждают отмеченные выше тенденции. Из общего прироста численности персонала госучреждений за 5 лет, 74% приходится на социально-культурные учреждения. В период 1927—1928 г. прирост социально-культурной группы в 2½ раза превышает прирост всего персонала и, таким образом, компенсирует сокращение всех прочих групп (главным образом, по линии госторговых, административно-судебных и хозяйственных учреждений).

От анализа общих тенденций развития нашего госаппарата, перейдем к характеристике изменений, происходивших за это время в основных его звеньях.

I. Административно-судебные учреждения.

Главную часть этой группы составляют учреждения государственного административного управления. Сюда входят учреждения ЦИК СССР и ЦИК Союзных и Автономных республик, Наркоматы и их местные органы, областные, губернские, окружные и уездные исполкомы и их отделы, районные исполнительные комитеты и сельсоветы.

Таблица 6.

Движение персонала государственного административного аппарата управления

	Численность				В %%. к итогу			
	1/V—1925 г.	1/V—1926 г.	1/I—1927 г.	1/I—1928 г.	1/V—1925 г.	1/V—1926 г.	1/I—1927 г.	1/I—1928 г.
Аппарат Госуд. администрат. управления	436049	469959	474556	437520	100	100	100	100
В том числе:								
Центральное	29868	36460	33850	28569	6,8	7,8	7,1	6,[illegible]
Краевое, областное и губернск.	112257	85487	82657	64790	25,7	18,2	17,4	14,8
Окружное и уездное	96623	128793	132929	118758	22,2	27,4	28,0	27,1
Учрежд. с особым адм. делением	11870	12132	10431	[1]) 12573	2,8	2,5	2,2	2,9
Районное (вол.) управление	66626	76442	79053	72717	15,3	16,3	16,7	16,[illegible]
Сельсоветы	118805	130645	135636	140113	27,2	27,8	28,6	32,1

Основное направление сдвигов происходящих в составе персонала государственного административного управления находит в приведенных данных довольно полное отражение (см. диаграмму на стр. 24).

Начиная с 1926 г. мы наблюдаем: 1) непрерывное уменьшение удельного веса персонала центрального аппарата госуправления.

2. Неуклонное и весьма значительное (почти вдвое) уменьшение удельного веса персонала краевого, областного и губернского аппаратов управления.

3. Непрерывное увеличение удельного веса аппарата окружного и уездного управления, вплоть до 1927 года и незначительное снижение его удельного веса в 1928 г.

4. Рост до 1927 г. и стабилизация в 1928 г., удельного веса районного (волостного) управления и

5. Из года в год возрастающий, все увеличивающийся в темпе, рост удельного веса аппарата сельсоветов.

Перечисленные моменты являются ярким отражением происходящего процесса перестройки всей структуры нашего государственного административного управления. **Основная линия этой перестройки — усиление низовых звеньев: *окружного и уездного управления, района и села*.** Характер этой перестройки находится в полном соответствии с политикой Советской власти в области

[1]) Рост численности персонала учреждений с особым административным делением об'ясняется тем, что до 1/I—1928 г. сюда входили только ведомства НКПС, НКПиТ и НКИНдел. С 1/I—1928 г. стали выделяться учреждения с особым админ. делением в других ведомствах (ВСНХ, НКПРОС, НКЗДРАВ и пр.) всего 4088 челов.

улучшения управления. Повышение ответственности, расширение компетенции и увеличение прав местных органов советской власти, с одновременным сжатием размеров, и уменьшением непосредственно-оперативных функций аппаратов центрального и краевого, областного, губернского управления, при усилении регулирующей роли последних.

Под тем же знаком проходит и административное районирование Союзных Советских республик. На Украине—уничтожение 9 губерний и создание 41-го самостоятельного округа с огромным расширением функций, прав, ответственности, и, главное, самостоятельности каждого округа. В РСФСР—районирование Урала, Сибири, Северного Кавказа, уничтожившее губернии и создавшее также окружную систему и, лишь один в каждой области, мощный областной центр. В том же направлении идет районирование центральной части РСФСР: создание Центрально-Черноземной, Средне-Волжской, Нижне-Волжской, Центрально-Промышленной и других областей.

Значительный рост аппарата сельсоветов следует особо подчеркнуть, поскольку вопрос об укреплении низового деревенского советского аппарата в данное время является одним из самых серьезных очередных вопросов[1].

В дальнейшем анализе движения аппарата Государственного Административного Управления представляет значительный интерес—ведомственный разрез:

Таблица 7.

Состав Государственного административного управления по ведомствам

Ведомства	По учетам на:				В %% к итогу (без районного управления и сельсоветов).			
	1/V—1925 г.	1/V—1926 г.	1/I—1928 г.	1/I—1928 г.	1/V—1925 г.	1/V—1926 г.	1/I—1927 г.	1/I—1928 г.
Общее управление (ЦИК)	32491	34598	32567	25227	12,9	13,2	12,5	11,2
Наркомвнудел	36936	38106	38797	35839	14,7	14,5	14,9	16,0
Наркомюст	5695	6662	7192	6832	2,3	2,5	2,8	3,0
Наркоминдел	1187	912	796	729	0,5	0,4	0,3	0,3
По административн.-судебным	**76309**	**80278**	**79352**	**68627**	**30,4**	**30,6**	**30,5**	**30,5**
ВСНХ	10799	11117	10023	8351	4,3	4,2	3,9	3,7
НКПС	9094	9954	9600	8163	3,6	3,8	3,7	3,6
НКПиТ	5008	4692	3369	2617	2,0	1,8	1,3	1,2
НКТорг	8284	7842	5823	5323	3,4	3,0	2,2	2,5
По хозяйственным	**33185**	**33605**	**28815**	**24454**	**13,3**	**12,8**	**11,1**	**11,0**
НарКомФин	62200	62332	60452	39820	24,8	23,7	23,3	17,7
НарКомЗем	35383	40359	43091	42016	14,1	15,3	16,6	18,7
НКТруд	5732	6611	6766	6977	2,3	2,5	2,6	3,1
НКСобез	2530	2488	2701	1783	1,0	0,9	1,1	0,8
НКПрос	9100	9139	9740	8206	3,6	3,5	3,7	3,6
НКЗдрав	10602	11747	12000	10753	4,3	4,5	4,6	4,8
По социально-культурным	**27964**	**29985**	**31207**	**27719**	**11,2**	**11,4**	**12,0**	**12,3**
НК РКИ	4314	4003	4114	3439	1,7	1,5	1,6	1,5
ЦСУ	11263	12310	12836	18615	4,5	4,7	4,9	8,3
Все государственно-административное управление (без районного и сельсоветов)	**250618**	**262872**	**259867**	**224690**	**100**	**100**	**100**	**100**

[1]) Конечно, нельзя считать, что нынешняя сеть и штаты сельсоветов достаточны. В интересных статьях тов. Т. Рыскулова см. «Известия» от 26 и 27 января с. г. приведен ряд данных, характеризующих чрезвычайную недостаточность сети и штатов сельсоветов (не говоря уже о качестве их работы), в условиях огромной «разбросанности населенных пунктов, плохих условиях связи и ограниченности и малой квалификации штатных единиц». Но здесь важно подчеркнуть направление роста, в сторону увеличения аппарата сельсоветов, как абсолютного так и удельного веса их во всем аппарате государственного административного управления.

В составе госуправления по ведомствам происходят весьма заметные сдвиги: Резко понизился удельный вес персонала ведомства НКФина, неуклонно понижается удельный вес персонала хозяйственных ведомств (ВСНХ, НКПС, НКПочтеля и НКТорга) стабилен с тенденцией к понижению контингент служащих чисто административных ведомств (ЦИК, НКВнудел, НКИндел и НКЮст), систематически повышается удельный вес контингента социально-культурных ведомств (НКТруда, НКСобеза, НКПроса и НКЗдрава) и показывает значительное повышение ведомство НКЗема.

Таким образом, не только в пределах всего массива наших Госучреждений, но и в аппарате Государственного управления происходит процесс перераспределения сил с перемещением центра тяжести на учреждения социально-культурной группы.

Теперь посмотрим, как изменяется структура самих ведомств на фоне этих общих передвижек в составе всего аппарата Госуправления. Наибольшее снижение дало ведомство НКФина [1]) с 1/I—27 г. по 1/I—28 г., численность занятого в нем персонала сократилась с 60.452 до 39.820, то-есть на 20.632 или более, чем на треть. Это сокращение коснулось всех звеньев аппарата.

Центральный аппарат СССР	уменьшение	с	1981	до	1261	или на	36,3%
» » Союзных респуб. .	»	с	3736	до	2561	или на	31,4%
Областной и губернский аппарат	»	с	18522	до	11240	или на	39,3%
Окружной и уездный »	»	с	36213	до	24076	или на	33,5%

В отношении НКТорга имеем несколько иную картину. С 1-го мая 1926 года по 1/I—1928 года численность персонала по этому ведомству изменилась следующим образом:

по НКТоргу СССР	уменьшение	с	1458	до	1074	или на	26,3%
по НКТоргам Союзных республ.	увеличение	с	717	до	848	или на	18,3%
по областным и губернск. органам НКТорга	уменьшение	с	4593	до	1653	или на	64,0%
по окружным или уездным » »	увеличение	с	1074	до	1173	или на	9,2%

Таким образом, мы имеем здесь сокращение центрального аппарата НКТорга СССР и аппарата областных и губернских органов НКТорга и увеличение аппарата НКТоргов Союзных республик, окружных и уездных органов НКТорга. Это об'ясняется, с одной стороны, слиянием НКВнешТорга и НКВнуТорга и расширением сферы деятельности Наркомторгов союзных республик, а с другой стороны, районированием и общим перемещением центра работы из областей и губерний в округа и уезды.

Динамика по составным частям ведомства ВСНХ и его периферии также как и по НКФину дает весьма положительные показатели: так с 1 мая 1926 г. по 1 января 1928 г. численность персонала по линии ВСНХ изменилась следующим образом:

По центральн. аппарату ВСНХ СССР мы имеем	уменьшение	с	3565	до	1783	или на	50,0%
» » » ВСНХ Союзных респ.	»	с	1588	до	1245	или на	21,6%
» областным и губернским органам ВСНХ	»	с	4794	до	2640	или на	44,9%
» окружным и уездным органам ВСНХ	увеличение	с	1170	до	1348	или на	15,2%

Общая тенденция ясно определилась по всем трем ведомствам:

Интенсивнее сокращаются центральные, областные и губернские учреждения этих ведомств. Медленее—аппараты Союзных Республик, за исключением Наркомторга, где мы наблюдаем даже некоторый рост. Аппараты окружных и уездных звеньев дают

---

[1]) Это снижение подтверждается и данными НКФина СССР. В основном снижение коснулось производственного, технического персонала. Процент ответственных работников к общему числу сотрудников изменился таким образом:

	1/IV 1926 г.	1/IX 1927 г.
По РСФСР	31,3%	48,9%
» УССР	34,9%	43,8%
» БССР	37,7%	41,6%
» Узб ССР	36,0%	41,9%

Наибольшему сокращению по центру подверглись валютное и финансово-контрольное управления.

Данные НКФ СССР о сокращении аппарата рисуют следующую картину:

	1/X 1926 г.	1/X 1927 г.	1/X 1928 г.
Центр	2293	1575	1369
Периферия	43014	22822	19045
Налоговый аппарат .	14331	12192	10601

заметное сокращение лишь по линии НКФина, по линии остальных наркоматов они несколько возросли. В ведомствах обще-административных наблюдается та же картина:

Таблица 8.

Движение численности персонала госуправления по ведомствам

	Общее управ. (ЦИК)			НКВнудел			НКЮст		
	Состояло на:		% изменения	Состояло на:		% изменения	Состояло на:		% изменения
	1/V—1926 г.	1/I—1928 г.		1/V—1926 г.	1/I—1928 г.		1/V—1926 г.	1/I—1928 г.	
Центральное СССР	1694	1786	+ 5,4	—	—	—	—	—	—
» Союзных республик	4331	3007	—30,6	1355	730	—46,1	899	728	—19,0
Областные и губернские	6375	4425	—30,6	12054	7976	—33,8	2084	1782	—14,5
Окружные и уездные	22198	16002	—27,9	24697	27133	+ 9,9	3679	4302	+16,9

Эти данные в другом аспекте подтверждают отмеченный нами выше процесс перестройки аппарата Госуправления в направлении усиления значения, роли, функций и удельного веса местного аппарата, за счет известного сокращения, по численности персонала и об'ему функций центральных звеньев. В остальных ведомствах происходит тот же процесс: НКЗ'ем, единственный из всех ведомств (кроме ЦСУ, возросшего в связи с переписью населения [1]), давший с 1926 г. известный рост персонала, показывает следующее распределение его за последние два года: (май 1926 г.— январь 1928 г.

Центральный аппарат Союзных Республик . . сократился с 3516 до 2336 или на 33,5%
Областные и губернские органы НКЗема . . . сократились с 16005 до 15614 или на 2,5%
Окружные и уездные органы НКЗема . . . . возросли с 20838 до 23476 или на 12,5%

Таким образом, мы видим здесь опять таки рост низовой сети (окружной и уездной), при неизменном сокращении центральных учреждений. Учитывая огромное значение, которое партия и правительство уделяют сейчас проблеме под'ема сельского хозяйства и имея в виду острый недостаток агропомощи и агрообслуживания, нужно признать, что рост низовой сети Наркомзема является положительным моментом.

В социально-культурных учреждениях, удельный вес которых в аппарате Госуправления в общем повышается, также наблюдается перераспределение сил в сторону роста окружной и центральной сети, при значительном сжатии центрального и областного губернского аппарата.

Исключение составляет Наркомтруд, который показывает рост как центрального аппарата СССР, так и центрального аппарата Союзных Республик, и дает наименьшее сжатие областного и губернского аппарата.

Таблица 9.

Движение численности персонала госуправления по ведомствам

	Наркомтруд			Наркомсобез			Наркомпрос			Наркомздрав		
	Сост. на:		% изменения	Сост. на:		% изменения	Сост. на:		% изменения	Сост. на:		% изменения
	1/V—1926 г.	1/I—1928 г.		1/V—1926 г.	1/I—1928 г.		1/V—1926 г.	1/I—1928 г.		1/V—1926 г.	1/I—1928 г.	
Центральные СССР	231	255	+10,4	—	—	—	—	—	—	—	—	—
» Союзные республики	586	659	+12,1	337	232	—31,2	1810	1252	—30,8	1334	1020	—23,5
Областные и губернские	2754	2427	—11,9	982	479	—51,2	3147	2154	—31,6	5723	3880	—32,2
Окружные и уездные	3040	3586	+18,0	1169	1072	— 8,3	4182	4778	+14,2	4690	5036	+ 7,4

[1]) По расчетам отдела переписи населения ЦСУ СССР аппарат по разработке переписи населения 1926 г. состоял в разгар работы из 6—6½ тысяч человек.

По НК РКИ наблюдается следующая картина:

С 1/V 1926 г. по 1/I 1928 г. центральный аппарат НК РКИ СССР	увеличился	с	466	до	495	или на	6,2%
Центральный аппарат союзных республик	сократился	с	851	до	707	или на	16,8%
Областные и губернские органы	сократились	с	1969	до	1423	или на	27,7%
Окружные и уездные органы	возросли	с	707	до	813	или на	15,0%

2. Социально-культурные учреждения.

Выше (см. стр. 4) мы отмечали, что наибольшим темпом росли социально-культурные учреждения. Нижеследующие показатели дают характеристику основных групп аппарата социально-культурных учреждений страны.

Таблица 10.

Движение численности персонала учреждений науки, народного просвещения и соцвоса.

Группы учреждений	По учету на					В % к общему итогу				
	1/VII 1924 г.	1/V 1925 г.	1/V 1926 г.	1/I 1927 г.	1/I 1928 г.	1/VII 1924 г.	1/V 1925 г.	1/V 1926 г.	1/I 1927 г.	1/I 1928 г.
Наука, народное просвещение и социальное воспитание	**465600**	**528512**	**582861**	**656272**	**720847**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**
В том числе:										
Научные учреждения, вузы и рабфаки	49203	57082	60367	63559	70422	10,6	10,8	10,4	9,7	9,8
Общеобраз. учебн. завед. для детей школьного возраста	260441	313849	355028	395855	441831	55,9	59,4	60,9	60,3	61,3
Профессиональные учебные заведения всех типов	58016	57589	62441	70586	78979	12,5	10,9	10,7	10,7	10,9
Учреждения по ликвидации безграмотности	23255	23079	23057	41110	42373	5,0	4,4	3,9	6,3	5,9
Прочие культ.-просв. учреждения	74685	76913	81968	85162	87242	16,0	14,5	14,1	13,0	12,1

Из приведенных данных видно, что при общем огромном росте персонала культурно-просветительных учреждний, непрерывно повышается удельный вес персонала общеобразовательных учебных заведений для детей школьного возраста и учреждений ликбеза.

Более подробную характеристику движения сети культурно-просветительных учреждений дает статистика просвещения ЦСУ СССР [1]).

Таблица 11.

Развитие начального, среднего и высшего образования в СССР по сравнению с довоенным уровнем (1914—15 г.).

Типы учреждений / Годы	Низшее общее образование		Среднее общее образование		Профобразование, низшее, среднее		Вузы (без рабфаков и комвузов)	
	Учреждений	Учащихся	Учреждений	Учащихся	Учреждений	Учащихся	Учреждений	Учащихся
1914/15	104610	7235988	1790	564613	2877	266982	91	124652
1922/23	87559	6808157	2478	586306	3649	312583	244	213250
1923/24	87258	7075810	2358	752726	4066	412909	176	204795
1924/25	91086	8429490	1794	710431	3967	449202	160	165351
1925/26	101193	9487110	1640	706804	4335	523608	134	162013
1926/27	109044	9910003	1724	791465	5124	593729	131	160422
1927/28	116373	10502964	1811	869543	5992	638797	129	157595
1927/28 г. в %% к 1914/15 г.	111,2	145,2	106,8	154,0	208,3	239,3	141,8	126,4

[1]) См. «Народное образование в СССР». Издание ЦСУ СССР.

Все отрасли народного образования, как по размерам самой сети, так и по численности учащихся далеко перешагнули довоенный уровень, при чем интенсивнее всего выросло профобразование.

Значительное развертывание низшего образования подтверждается и данными о фактической обеспеченности детей школьного возраста школьными местами. Так, по школьной переписи 15/XII 1927 г. на 100 детей фактич. школьного возраста приходится учащихся по I ступени: в городах—98,4; в сельских местностях—65,3; в целом по СССР—70,1.

Из других культурно-просветительных учреждений следует отметить развитие следующих групп: детские сады и очаги, школы крестьянской молодежи, школы ФЗУ и школы ликвидации неграмотности.

Таблица 12.

Движение сети и числа учащихся культурно-просветительных учреждений.

		1923/24 г.	1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.
Детские сады и очаги.	Учреждений	1229	1139	1369	1666	2086
	Учащихся	59137	60196	72685	86509	103767
Школы крестьянск. молодежи.	Учреждений	—	229	493	700	1010
	Учащихся	—	20185	35541	51708	88387
Профшк., ФЗУ, курсы и проч.	Учреждений	3152	3046	3356	4101	4954
	Учащихся	259029	284707	348280	412735	448215
Школы ликвидации неграмотности и малограмотности	Учреждений	17364	44375	50925	47842	42177
	Учащихся	534573	1396021	1639347	1553527	1318055

Наряду с огромным ростом сети детских садов и очагов, ШКМ, профшкол ФЗУ и числа учащихся в них, следует отметить, что начиная с 1925/26 г., как сеть, так и число учащихся в школах ликвидации неграмотности и малограмотности непрерывно сокращается. Эта угрожающая тенденция сигнализирует замедление работы по ликвидации неграмотности. О действительном наличии этой тенденции совершенно ясно было указано и на происходившем в январе с/г. всесоюзном с'езде «Общества Долой Неграмотность».

В числе врачебно-санитарных учреждений наибольший рост дали следующие группы:

Данные на I/1—1928 г. в процентах к I/VII—1924 г.:

Санитарно-профилактические учрежд., лаборатории и станции	312,8%
Ветеринарные учреждения	250,8%
Аптеки	204,0%

Группа лечебных учреждений (кроме санаторий, выросла за 5 лет на 97.000 или на 57,4%.

Из остальных групп социально-культурных учреждений следует отметить издательское дело, давшее прирост численности персонала на 130,8%. При чем весь этот рост имел место до 1926 г. После 1926 г. начинается медленное снижение. Такой рост персонала издательских учреждений в период 1921/26 г. несомненно находится в связи с увеличением об'ема работы издательств, что видно из огромного роста продукции издательского дела этого времени:

По РСФСР [1]	1921	1922	1923	1924	1925	1926
Количество томов	4130	9342	9000	13126	23267	24772
Количество листов набора	14010	39651	61236	88869	133845	135620
Тираж (в тыс.)	28327	37965	64505	109950	242036	179266

[1] См. «Итоги десятилетия Советской власти в цифрах. Стр. 92 и 93.

Чрезвычайно большой рост на 120,9% обнаруживает группа зрелищных предприятий (театры, студии, кинематографы и проч.). Рост этот с 1924 г. по 1928 г. шел неослабевающим темпом; + 14,1%; + 22,4%; + 38,4% и + 14,2%.

3. Хозяйственные учреждения.

Выше уже было отмечено, что с 1926 г. численность персонала хозучреждений сократилась на 23 436. Анализ динамики отдельных категорий хозучреждений показывает, что это сокращение имело место фактически за счет трех групп:

1. Управления транспортных предприятий (ж.-д., водных, местных и пр.[1])	16228 чел.
2. Учреждения по обслуживанию торговли, промышлен. и транспорта[2])	3528 »
3. Таможенные учреждения	1202 »
Итого	20958 чел.

что составляет 89,4% всего указанного сокращения аппарата хозучреждений.

Наиболее мощная группа хозучреждений: «Управления государственными торгово-промышленными, сельскохозяйственными и строительными предприятиями» почти не сократилась:

1924 г.	1925 г.	1926 г.	1927 г.	1928 г.
63772	78791	84965	83027	81924

Необходимо отметить, что в эту группу входят: правления государственных синдикатов, трестов, комбинатов, торговых и акционерных обществ и т. п., аппарат которых подлежал сокращению в первую очередь. Это явление необходимо отметить для того, чтобы на динамику аппарата этой группы было обращено серьезное внимание.

Такое же положение имеет место в группе учреждений Госстраха, где сокращения персонала с 1926 года почти не наблюдается:

1924 г.	1925 г.	1926 г.	1927 г.	1928 г.
9191	10948	12359	13566	12006

4. Торговля.

Численность персонала госторговли с 1926 г. резко сокращается. На это сокращение преобладающее влияние оказала общая перестройка нашей товаропроводящей сети, проходившая под знаком максимального охвата нашего внутреннего товарооборота сетью кооперативной торговли:

Таблица 13.

Движение численности лиц наемного труда, занятых в торговле.

Годы	По всему торговому аппарату	В том числе:			Распределение в % персонала, занятого в торговле по группам			
		Государственному	Кооперативному	Частному	Вся торговля	Государственн.	Кооперативн.	Частная
1923/24	248426	82426	119686	46314	100	33,2	48,2	18,6
1924/25	373566	122841	199000	51725	100	32,9	53,3	13,8
1925/26	469569	150262	259202	60105	100	32,0	55,2	12,8
1926/27	514800	136937	314028	63835	100	26,6	61,0	12,4
1927/28	507100	115619	348378	43104	100	22,8	68,7	8,5

Приведенная таблица довольно наглядно иллюстрирует этот процесс перестройки товаропроводящей сети. Здесь отчетливо видно, что центр тяжести перемещается на

[1]) Сюда входят: правления и управления железных дорог, правления госпароходств, управления прочих транспортных предприятий и все коммерческие конторы и агентства этих всех учреждений.

[2]) Сюда входят: биржи товарные и фондовые, торговые палаты, бюро с'ездов, комиссионные агентства, бюро об'явлений и рекламные бюро.

кооперативный аппарат за счет сокращения аппарата госторговли, не говоря уже об аппарате частной торговли, удельный вес которой упал до ничтожных размеров.

5. Кредитные учреждения.

Изменение в численном составе персонала этой группы шло в направлении: 1) значительного сокращения аппарата центральных (кроме Госбанка) и местных банков; 2) небольшого сокращения (с I/V 1926 г. по 1/I 1927 г.) аппарата Госбанка и его местных отделений; 3) интенсивного роста аппарата сберегательных касс (с 1/I 1927 г. по 1/I 1928 г. на 67%) причем следует отметить, что в последнюю группу не входят сберкассы при почтовых отделениях.

6. Учреждения народной связи.

Приведенные выше данные о стабильности численности персонала учреждений народной связи об'ясняются не включением в них сельских письмоносцев. Эта категория работников, не существовавшая до революции показывает огромный, непрерывный рост. Создание сети сельских письмоносцев является огромным шагом на пути культурного и экономического обслуживания сельского населения.

Численность контингента сельских письмоносцев изменялась по годам следующим образом:

1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/1828 г.
6938	12734	16854	19161

Что касается, общей работы учреждений народной связи, то следует отметить, что при стабильном количестве персонала этих учреждений (без сельских письмоносцев) идет значительный, неуклонный рост сети и об'ема деятельности народной связи:

Таблица 14.

Динамика сети и почтового обмена [1]).

	1913 г.	1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.
Основная сеть предприятий Связи (единиц)	5212	6510	7016	7946	8167
Почтовые ящики (шт.)	25277	43711	52955	87989	110284
Длина телеграфно-телефонных линий (километров)	124708	194218	200959	228428	236136
Площадь охваченная радио-вещанием (тысячи квадр. км.)	—	470	2000	2950	4150
Весь почтовый обмен (в миллионах отправлений)	1633	919	1508	1721	2081

Такой об'ем работы сети при стабильности персонала за эти годы свидетельствует о значительном росте производительности труда и повышении эксплоатационных коэфициентов.

Подводя итоги изменениям, происшедшим в структуре всего персонала государственных учреждений за анализируемое пятилетие, мы считаем необходимым еще раз, в другом разрезе, отметить то основное направление, по которому это изменение шло: (см. табл. 15).

Таким образом, красной нитью через все изменения в составе Госаппарата проходит рост удельного веса социально-культурных учреждений с 40,8% (по отношению ко всему персоналу госучреждений) в 1924 г. до 49,2% в 1928 г., то есть половина персонала всего аппарата в настоящее время сосредоточена в социально-культурных учреждениях. Одновременно, происходит процесс непрерывного сжатия аппарата административно-судебных учреждений, персонал которых сократился за это время до четверти всего персонала госучреждений, при чем наибольшему сокращению подверглась группа чисто административных учреждений (с 25,2% до 18,5%). Удельный вес хозяйственных учреждений, торговли и кредитных учреждений, возраставший до 1/V 1926 г., обнаруживает с 1926 г. резкое падение.

[1]) По данным секции статистики транспорта и связи ЦСУ СССР и НКПочтеля.

Таблица 15.

Распределение персонала госучреждений по группам и категориям.

Наименование групп и категорий	В %% к итогу				
	1/VII—1924 г.	1/V—1925 г.	1/V—1926 г.	1/I—1927 г.	1/I—1928 г.
I. Административно-судебные учреждения	33,0	30,3	29,0	28,2	26,7
в том числе: административные учреждения	25,2	22,2	21,3	20,4	18,5
II. Социально-культурные учреждения	40,8	42,2	42,9	45,6	49,2
в том числе: Наука, народное просвещ. и и соцвос	26,0	26,9	26,3	28,2	30,4
» » » Театры, студии, цирки и кино	0,7	0,7	0,8	1,1	1,2
» » » Врач.-сан. дело и ветеринария	12,9	13,1	14,1	14,6	16,1
III. Хозяйственные учреждения	8,8	9,4	9,5	8,6	7,8
IV. Торговля	5,4	6,1	7,3	6,7	5,6
V. Кредитные учреждения	1,2	1,5	1,7	1,5	1,4
VI. Учрежд. нар. связи	4,3	4,2	4,2	4,1	4,0
VII. Прочие и разные предприятия и учреждения	6,5	6,3	5,4	5,3	5,3
Все учреждения	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**100,0**

Таков итог пятилетнего развития госаппарата СССР. Фронт его несомненно поворачивается лицом к культурной революции. Максимальное сжатие чисто-административного участка, сопровождается перестройкой его в сторону огромного усиления и увеличения удельного веса низовых звеньев. Вот основная характеристика генеральной линии развития нашего госаппарата за последние пять лет (см. диаграмму на стр. 24).

Госаппарат по источникам финансирования.

Весьма существенным моментом при анализе движения численности Госаппарата является распределение его по источникам финансирования.

Общее представление об этом дает таблица 16 (см. стр. 18).

Направление развития нашего госаппарата в сторону усиления удельного веса низовых звеньев, находит свое отражение и в происшедшей за последние годы перестройке источников финансирования Госаппарата. Приведенные в таблице данные показывают как развивался этот процесс. Стабилизация (с тенденцией к сокращению) контингентов содержащихся за счет государственного бюджета (республиканского и общесоюзного) и увеличение удельного веса местного бюджета, являются его характерными особенностями.

Наиболее отчетливо эта тенденция проявляется в административных учреждениях и в группе „Суд и юридическое обслуживание населения", где персонал, оплачиваемый по госбюджету сократился, соответственно, на 11,9 и 21,2% при росте местно-бюджетной группы—на 4,2 и 20,5%. В группе „Наука, Народное просвещение и Социальное воспитание" также весьма ярко выражена тенденция перераспределения сил в сторону местного бюджета: в основной, наиболее мощной категории — „общеобразовательных учреждений для детей школьного возраста" персонал оплачиваемый по Госбюджету сократился на 42,4%, при росте на 47,1% числа служащих, содержащихся за счет местного бюджета.

По всем госучреждениям в целом, персонал проходящий по госбюджету вырос на 4,4%, по хозрасчету и прочим источникам — на 25,5% и содержащийся за счет местного бюджета—на 28,0%.

Следует отметить также происшедший за последние годы сдвиг в сторону некоторой унификации источников финансирования хозяйственных, торговых и сельско-хозяйственных учреждений, а именно: уменьшение удельного веса государственного и ме-

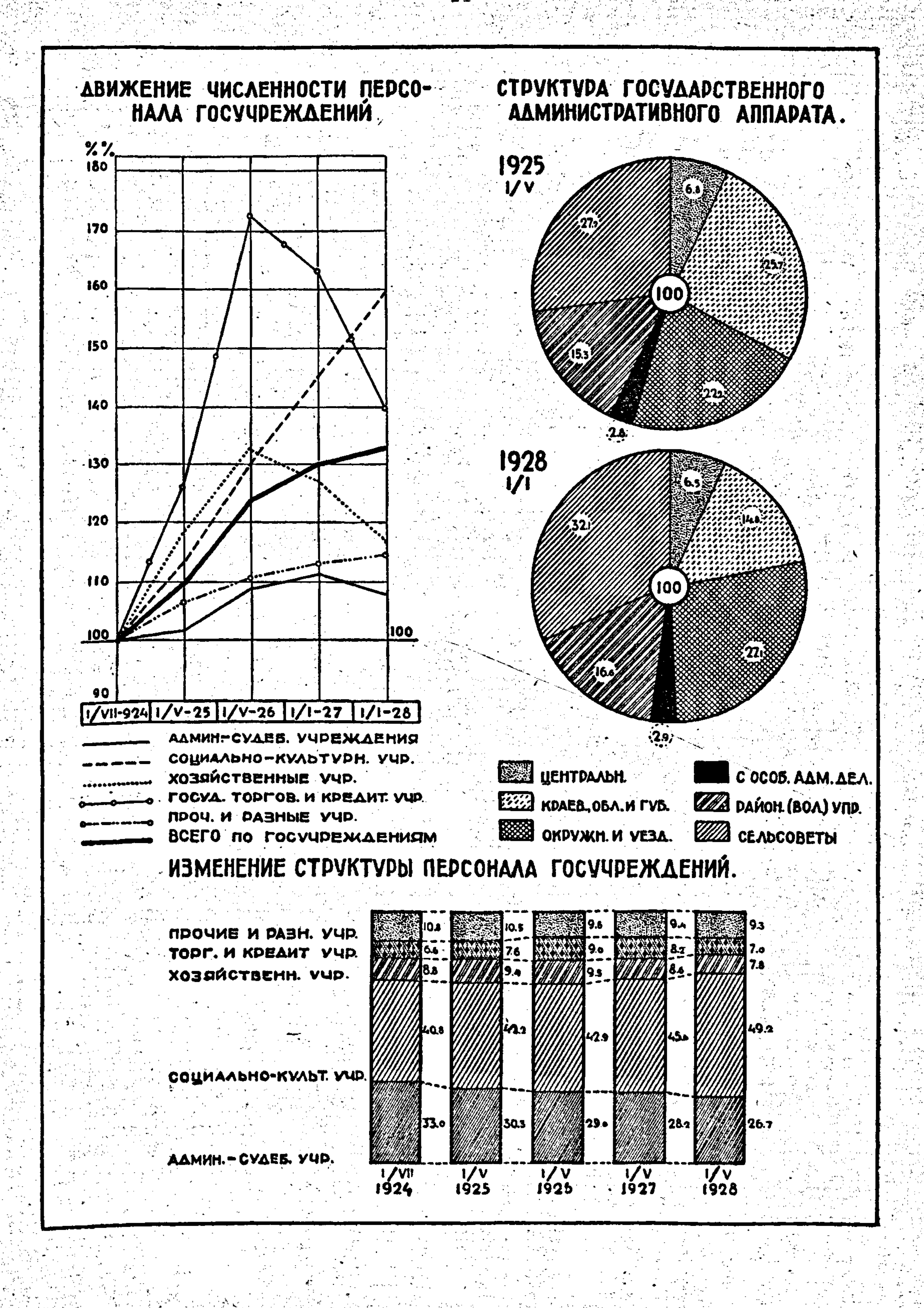

ДВИЖЕНИЕ ЧИСЛЕННОСТИ ПЕРСОНАЛА ГОСУЧРЕЖДЕНИЙ.
%%
180
170
160
150
140
130
120
110
100
90
100
1/VII-924
1/V-25
1/V-26
1/I-27
1/I-28
АДМИН.-СУДЕБ. УЧРЕЖДЕНИЯ
СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРН. УЧР.
ХОЗЯЙСТВЕННЫЕ УЧР.
ГОСУД. ТОРГОВ. И КРЕДИТ. УЧР.
ПРОЧ. И РАЗНЫЕ УЧР.
ВСЕГО по ГОСУЧРЕЖДЕНИЯМ
СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВЕННОГО АДМИНИСТРАТИВНОГО АППАРАТА.
1925
1/V
6.8
25.7
22.2
2.8
15.3
27.2
100
1928
1/I
6.5
14.8
27.1
2.9
16.6
32.1
100
ЦЕНТРАЛЬН.
КРАЕВ., ОБЛ. И ГУБ.
ОКРУЖН. И УЕЗД.
С ОСОБ. АДМ. ДЕЛ.
РАЙОН. (ВОЛ.) УПР.
СЕЛЬСОВЕТЫ
ИЗМЕНЕНИЕ СТРУКТУРЫ ПЕРСОНАЛА ГОСУЧРЕЖДЕНИЙ.
ПРОЧИЕ И РАЗН. УЧР.
ТОРГ. И КРЕДИТ УЧР.
ХОЗЯЙСТВЕНН. УЧР.
СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТ. УЧР.
АДМИН.-СУДЕБ. УЧР.
10.8
6.6
8.8
40.8
33.0
10.5
7.6
9.4
42.2
30.3
9.6
9.0
9.5
42.9
29.0
9.4
8.7
8.6
45.0
28.2
9.3
7.0
7.8
49.2
26.7
1/VII 1924
1/V 1925
1/V 1926
1/V 1927
1/V 1928

Таблица 16.

Динамика численности персонала по источникам фонда заработной платы.

Наименование групп	Обще-союзн. и Респ. бюдж.		Местный бюджет		Хоз. расчет и пр. источн.		1/I—28 г. в %% 1/V—25 г.		
	1/V—1925 г.	1/I—1928 г.	1/V—1925 г.	1/I—1928 г.	1/V—1925 г.	1/I—1928 г.	Общесоюзн и республ. бюджет	Местный бюджет	Хозрасчет и пр. источ.
I. Административные и судебные учреждения	**163051**	**152608**	**409326**	**455112**	**24442**	**24558**	**93,6**	**108,4**	**100,5**
А. Административные учрежд.	145565	128327	275237	303169	15157	6024	88,1	104,2	39,7
Б. Суд и юридическое обслуживание населения	10646	8386	23577	28416	2501	2097	78,8	120,5	83,8
В. Охрана общественной безопасности и порядка	6750	15895	110512	123527	6784	16437	235,5	111,8	242,3
II. Социально-культурн. учреждения	**136281**	**158404**	**551369**	**775660**	**142285**	**232883**	**116,2**	**140,7**	**163,7**
Наука, народн. просвещ. и социальное воспитание	107039	118337	373274	541992	48199	60518	110,6	145,2	125,6
В т. ч. общеобразовательн. учреждения для детей школьн. возр	16351	9424	279544	411199	17954	21208	57,6	147,1	118,1
Профессион. учебные. заведения всех типов	20108	24598	17761	27531	19720	26850	122,3	155,0	136,2
Театры, студии, кинематографы, цирки и др.	2015	2532	869	779	11784	25083	125,7	89,6	212,9
Издательское дело	338	264	15	304	12648	14601	78,1	2026,7	115,4
Врачебно-санитарное дело и ветеринария	26512	37153	174347	230390	56471	114293	140,1	132,1	202,4
В т. ч. лечебные учр. (кроме санаторий)	17390	23905	132747	176261	30287	66209	137,5	132,8	218,6
Учреждения социального обеспечения	377	118	2864	2195	653	1506	31,3	76,6	230,6
Социальное страхование	—	—	—	—	12530	16882	—	—	134,7
III. Хозяйственные учреждения	**51485**	**45890**	**18639**	**16863**	**115455**	**122619**	**89,1**	**90,5**	**106,2**
IV. Торговля	**1759**	**997**	**2020**	**1655**	**115463**	**129085**	**56,7**	**79,2**	**111,8**
V. Кредитные учреждения	—	—	**14**	—	**29109**	**33060**	—	—	**113,8**
VI. Учреждения народной связи	**78010**	**94826**	**2070**	**33**	**2352**	**89**	**121,6**	**1,6**	**3,6**
VII. Учреждения сельского хоз-ва	**82091**	**86092**	**7926**	**3655**	**11849**	**14117**	**104,9**	**46,1**	**119,1**
VIII. Прочие и разные учреждения	**5174**	**1803**	**4937**	**10173**	**10522**	**10096**	**34,8**	**206,0**	**96,0**
Всего	**517851**	**540620**	**996371**	**1263151**	**451477**	**566507**	**104,4**	**128,0**	**125,5**

стного бюджета за счет заметного роста хозрасчетных источников, что является весьма положительным показателем.

Этот момент следует особо подчеркнуть, так как он характерен для большинства наших учреждений, в которых наибольшим **темпом** (мы подчеркиваем темпом, чтобы оттенить, что речь идет не об абсолютном приросте) растет численность персонала в той группе учреждений, которая финансируется из источника наиболее распространенного и типичного в данной категории.

Охарактеризованные тенденции довольно явственно отражаются в данных о распределении персонала Госучреждений по источникам финансирования. (См. табл. 17).

Удельный вес персонала оплачиваемого по Госбюджету непрерывно снижается: на 1/V-1925 г.—26,3%; на 1/V-1926 г.—25,1%; на 1/I-1927 г.—24,3% и на 1/I-1928 г.—22,8%. Удельный вес персонала оплачиваемого по местному бюджету непрерывно растет:—соответственно, 50,7%; 50,8%; 51,6% и 53,3%.

Удельный вес персонала оплачиваемого из хозрасчетных и прочих источников, в целом по всем Госучреждениям, вобщем стабилен, в группе же хозяйственных учреждений непрерывно растет—соответственно по годам: 62,2%; 65,8%; 66,4% и 66,1%.

Таблица 17.

Распределение численности персонала госуд. учреждений по источникам фонда зарплаты.

(В %% к общей численности персонала по каждой группе учреждений).

Наименование групп.	Удельный вес на 1/V 1925 г.			Удельный вес на 1/V 1926 г.			Удельный вес на 1/1 1927 г.			Удельный вес на 1/1 1928 г.		
	Госбюджет	Местный бюджет	Хозрас.	Госбюджет	Местный бюджет	Хозрас.	Госбюджет	Местный бюджет	Хозрас.	Госбюджет	Местный бюджет	Хозрас.
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
I. Административно-судебные учреждения	**27,3**	**68,6**	**4,1**	**27,4**	**70,4**	**2,2**	**27,1**	**70,1**	**2,8**	**24,1**	**72,0**	**3,9**
А. Административн. учреждения	33,4	63,1	3,5	33,3	65,3	1,4	32,3	66,2	1,5	29,3	69,3	1,4
Б. Суд и юридическое обслуживание населения	29,0	64,2	6,8	25,7	67,8	6,5	25,2	69,6	5,2	21,6	73,1	5,3
В. Охрана общественной безопасности и порядка	5,4	89,1	5,5	6,7	89,4	3,9	10,5	83,1	6,4	10,2	79,3	10,5
II. Социально-культурн. учреждения.	**16,4**	**66,4**	**17,2**	**15,5**	**67,5**	**17,0**	**14,5**	**67,0**	**18,5**	**13,6**	**66,4**	**20,0**
Наука, народн. просвещение и социальное воспитание	20,3	70,6	9,1	19,1	74,0	6,9	17,7	74,2	8,1	16,4	75,2	8,4
В т. ч. Общеобразоват. учрежден. для детей школьн. возраста .	5,2	89,1	5,7	3,5	92,4	4,1	3,0	92,2	4,8	2,1	93,1	4,8
Профес. учебные завед. всех типов	34,9	30,8	34,3	37,2	32,3	30,5	35,8	30,1	34,1	31,1	34,9	34,0
Врачебно-санитарн. дело и ветеринария	10,3	67,8	21,9	10,8	65,9	23,3	10,2	64,0	25,8	9,7	60,3	30,0
В т. ч. лечебные учреждения (кроме санатории)	9,6	73,6	16,8	10,3	73,5	16,2	10,0	71,3	18,7	9,0	66,1	24,9
III. Хозяйственные учреждения . . .	**27,7**	**10,1**	**62,2**	**25,5**	**8,7**	**65,8**	**25,8**	**7,8**	**66,4**	**24,8**	**9,1**	**66,1**
Управл. государств. торгов., торгово-пром. с.-х. и строит. предприятий	2,5	0,2	97,3	1,6	1,3	97,1	2,7	0,8	96,5	2,6	0,4	97,0
Учреждения по обслуж. торг. пром. и трансп.	20,4	1,5	78,1	15,2	1,5	83,3	17,1	1,3	81,6	32,5	1,5	66,0
Учрежд. по обслуживанию сельского хозяйства	23,3	59,0	17,7	20,9	64,4	14,7	23,8	65,4	10,8	23,4	68,8	7,8
IV. Торговля	**1,5**	**1,8**	**96,7**	**0,8**	**1,1**	**98,1**	**0,9**	**1,0**	**98,1**	**0,8**	**1,2**	**98,0**
V. Кредитные учреждения	—	**0,1**	**99,9**	—	—	**100,0**	—	—	**100,0**	—	—	**100,0**
VI. Учреждения нар. связи	**94,6**	**2,5**	**2,9**	**95,5**	**2,1**	**2,4**	**99,2**	**0,5**	**0,3**	**99,9**	—	**0,1**
VII. Предпр. обществ. гигиены . . .	**0,5**	**42,0**	**57,5**	—	**47,9**	**52,1**	**0,1**	**55,5**	**44,4**	**0,2**	**56,1**	**43,7**
VIII. Предприятия сельского хозяйства (кроме совхозов)	**80,6**	**7,8**	**11,6**	**84,4**	**3,8**	**11,8**	**83,8**	**3,8**	**12,4**	**82,9**	**3,5**	**13,6**
IX. Разные учр. и предпр.	**40,3**	**12,7**	**47,0**	**30,5**	**14,2**	**55,3**	**28,2**	**21,5**	**50,3**	**21,6**	**29,1**	**49,3**
Всего	**26,3**	**50,7**	**23,0**	**25,1**	**50,8**	**24,1**	**24,3**	**51,6**	**24,1**	**22,8**	**53,3**	**23,9**

Сокращения штатов.

Прежде чем перейти к характеристике других изменений, происшедших в составе персонала госучреждений мы считаем необходимым остановиться на итогах проделанной за два года большой работы по сокращению персонала госучреждений. Эта работа является одним из важнейших мероприятий в области рационализации госаппарата и получила довольно полное отражение в данных госстатистики.

Сокращения имели место главным образом в аппаратах четырех групп госучреждений: в учреждениях административного управления, в хозяйственных учреждениях, в кредитных учреждениях и в госторговле.

I. Государственные административные учреждения: с 1/V-26 г. по 1/I-28 г. вся эта группа сократилась на 38.182 человека, или на 14,5%[1]). (См. табл. 18).

Наибольший процент сокращения в этой группе дают центральные учреждения СССР,—25,1; в том числе: центр. учреждения ВСНХ на 50%, НКФ на 39,5%, НКПС на 26,9%, НКТорга на 26,4%. Рост показали центральные учреждения ЦИК—на 5,4%, НК РКИ на 6,3% и НКТруд на 10,4%. На втором месте по размерам сокращения стоят центральные учреждения Союзных республик, давшие уменьшение численности персонала на 21,4%, в том числе центральные учреждения Наркомвнудела—на 47,1% Наркомфина — на 37,8% и НКЗема — на 33,5%. Рост числа служащих дают: НКТруд—на 12,5% и НКТорг—на 18,3%.

Краевые, областные и губернские учреждения сократились на 20,3%, причем сокращение имело место по линии всех ведомств. Аппарат окружных и уездных учреждений сократился всего на 7,8%.

Таким образом, размеры и интенсивность сокращения увеличиваются по мере перехода от низовых звеньев госаппарата к центральным, что еще раз подтверждает отмеченную выше тенденцию его развития.

II. Хозяйственные учреждения—сократились на 23.436 человек, или на 11,2%; из них 16.228 приходится на управленческие учреждения транспорта.

III. В группе Гостерговых предприятий число сокращенных составляют 30.263 человека, или 18,7%.

IV. Группа Кредитных учреждений (без сберкасс) дает сокращение на 5.988 человек, или на 15,6%.

По всем указанным четырем группам сокращено за 1926—1928 г. 104.174 человека. Эту цифру следует считать несколько преуменьшенной.

Поскольку мы оперируем всюду размерами сокращения в целом по группе учреждений по СССР — естественно, что на размер этого сокращения оказывал влияние происходивший в отдельных учреждениях, ведомствах и районах рост. Если бы мы имели возможность подсчитать количество сокращенных только по тем конкретным учреждениям, где имели место сокращения, то общая численность сокращенных была бы неизмеримо больше. Наши же подсчеты дают уже результат учитывающий происходивший в ряде учреждений рост штатов.

Госаппарат в городе и селе.

Проблема наилучшего административного, культурного и экономического обслуживания села в свое время выдвинутая Лениным, остается актуальной и в наши дни. В этом отношении представляет чрезвычайный интерес вопрос о распределении персонала госучреждений между городом и селом. Анализ данных о движении персонала основных звеньев госаппарата в указанной группировке дает вполне ясное освещение затронутого вопроса. (См. табл. 19 на стр. 22).

Главный интерес для нашего изучения представляют три группы: административно-судебная, социально-культурная, торговая и нарсвязь.

Как обстоит дело в этих группах? Наиболее общим показателем является % роста численности персонала каждой данной группы в городах и в сельских местностях. Этот показатель дает совершенно отчетливую картину весьма заметного перераспределения персонала перечисленных групп учреждений и значительно большего темпа роста в сельских местностях. (См. табл. 20 на стр. 23).

Различие темпа роста численности городских и сельских служащих здесь совершенно очевидно:

С 1925 по 1928 год удельный вес сельского персонала возрос:

по административной группе . . . . с 42,4% до 46,7%
по группе суд и юридическое обслуживание населения. . . . . с 34,7% до 39,5%,

что свидетельствует об определенных достижениях в области административного обслуживания села (см. диаграмму на стр. 33).

[1]) Если исключить ЦСУ, временный рост которого был связан с переписью населения в 1926 г., то это сокращение составит 44.487 чел. или 17%.

Таблица 18.

Численность сокращенного персонала в аппарате государственных административных учреждений за период с 1/V 1926 года по 1/I 1928 года.

Ведомства	Всего (без районного управления и сельсовет.)			В том числе учреждения: Центральные СССР			Центральные союзных республик			Краевые, областные и губернские			Окружные и уездные		
	Состояло на 1/V 1926 г.	Возросло или сократилось до 1/I 1928 г.	% изменения	Состояло на 1/V 1926 г.	Увеличилось или сократилось	% изменения	Состояло на 1/V 1926 г	Увеличилось или сократилось	% изменения	Состояло на 1/V 1926 г.	Увеличилось или сократилось [2]	% изменения	Состояло на 1/V 1926 г.	Увеличилось или сократилось [2]	% изменения
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Общее управление ЦИК	34598	— 9371	— 27,1	1694	+ 92	— 5,4	4331	— 1324	— 30,6	6375	— 1943	— 30,5	22198	— 6196	— 27,9
НКВнудел	38106	— 2267	— 6,0	—	—	—	1355	— 625	— 47,1	12054	— 4078	— 33,8	24697	+ 2436	+ 9,9
НКИндел	912	— 183	— 20,1	770	— 171	— 22,3	—	—	—	[1]) 142	— 12	— 8,5	—	—	—
НКЮст	6662	+ 170	+ 2,6	—	—	—	899	— 171	— 19,0	2084	— 282	— 13,5	3679	+ 623	+ 16,9
НКТруд	6611	+ 366	+ 5,5	231	+ 24	+ 10,4	586	+ 73	+ 12,5	2754	— 277	— 10,1	3040	+ 546	+ 18,0
НК РКИ	4003	— 564	— 14,1	466	+ 29	+ 6,3	851	— 143	— 16,8	1969	— 546	— 27,7	717	+ 96	+ 13,4
НКСобес	2488	— 705	— 28,3	—	—	—	337	— 105	— 31,2	982	— 503	— 51,2	1169	— 97	— 8,3
НКПрос	9139	— 933	— 10,2	—	—	—	1810	— 558	— 30,8	3147	— 971	— 30,9	4182	+ 596	+ 14,3
НКЗдрав	11747	— 994	— 8,5	—	—	—	1334	— 314	— 23,5	5723	— 1026	— 17,9	4690	+ 346	+ 7,4
НКЗем	40359	+ 1657	+ 4,1	—	—	—	3516	— 1180	— 33,6	16005	+ 189	+ 1,2	20838	+ 2648	+127,1
НКФин	62332	—22512	— 36,1	2083	— 822	— 39,5	4114	— 1553	— 37,7	18945	— 7023	— 37,1	37190	—13114	— 35,3
НКТорг	7842	— 2519	— 32,1	1458	— 384	— 26,4	717	+ 131	+ 18,3	4593	— 2365	— 51,5	1074	+ 99	+ 9,2
НКПС	9954	— 1791	— 18,1	2225	— 599	— 26,9	—	—	—	7729	— 1311	— 17,0	[3]) —	+ 119	—
НКПиТ	4692	— 2075	— 44,2	431	— 76	— 17,6	—	—	—	4261	— 1999	— 46,9	—	—	—
ВСНХ	11117	— 2766	— 24,9	3565	— 1782	— 50,0	1588	— 343	— 21,6	4794	— 819	— 17,1	1170	+ 178	+ 15,2
ЦСУ	12310	+ 6305	+ 51,2	784	+ 249	+ 31,8	1315	+ 1661	+126,3	6062	+ 2710	+ 44,7	4149	+ 1685	+ 40,6
Всего государственные административные учреждения	**262872**	**—38182**	**— 14,5**	**13707**	**— 3440**	**— 25,1**	**22753**	**— 4451**	**— 21,4**	**97619**	**—20256**	**— 20,8**	**128793**	**—10035**	**— 7,8**

[1]) По ведомствам НКИндел, НКПС и НКПиТ указаны учреждения с особым административным делением. [2]) Изменения в численности персонала учреждений с особым административным делением по ведомствам, кроме НКПС, НКПиТ и НКИндел, учтены условно в краевых, областных и губернских, окружных и уездных учреждениях. [3]) Отсутствие данных на 1/V 1926 г. об'ясняется учетными моментами.

Таблица 19.

Движение численности персонала госучреждений по типам поселений.

Наименование групп	Города					Поселения городского типа и внегородские поселения.					%% роста всего перс. (по гор. и по сельск. мест.) от 1/V 1925 г. к 1/I 1928 г.
	1/V 1925 г.	1/V 1926 г.	1/I 1927 г.	1/I 1928 г.	1/I 1928 г. в % к 1/V 1925 г.	1/V 1925 г.	1/V 1926 г.	1/I 1927 г.	1/I 1928 г.	1/I 1928 г. в % к 1/V 1925 г.	
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
I. Административно-судебные	**368037**	**392971**	**396124**	**376664**	**102,3**	**228782**	**247502**	**260536**	**255614**	**111,7**	**105,9**
В том числе:											
Администрат. учр..	251114	268524	264367	233230	92,9	184935	201435	210189	204290	110,5	100,3
Суд и юридическое обслуж. населения	23981	24908	24549	23521	98,1	12743	13981	15194	15378	120,7	105,9
Охрана общ. безопасн. и порядка.	92942	99539	107208	119913	129,0	31104	32086	35153	35946	115,6	125,6
II. Социально-культурные	**484792**	**544595**	**590226**	**655823**	**135,3**	**345143**	**404821**	**470699**	**511124**	**148,1**	**140,6**
В том числе:											
Наука, народн. просвещ. и социальное воспитание.	264864	280805	301511	337157	127,3	263648	302056	354761	383690	145,5	136,4
В том числе:											
Общеобраз. учебные заведен. для детей школьного возр..	106121	112591	120911	138510	130,5	207728	242437	274944	303321	146,0	140,8
Врачебно-санитарн. дело и ветеринар.	178915	213027	230982	258398	144,4	78415	99146	111257	123438	157,4	148,4
III. Хозяйственные учреждения	**168146**	**188639**	**181459**	**164773**	**98,0**	**17433**	**20169**	**18851**	**20599**	**118,2**	**99,9**
IV. Торговля	**109902**	**145392**	**138082**	**114411**	**104,1**	**9410**	**16608**	**18321**	**17326**	**184,1**	**110,4**
V. Кредитные учреждения	**27869**	**37105**	**34678**	**32434**	**116,4**	**1254**	**1167**	**876**	**626**	**49,9**	**113,5**
VI. Народная связь	**62492**	**69820**	**69197**	**70901**	**113,5**	**19940**	**24371**	**25301**	**24047**	**120,6**	**115,2**
VII. Прочие	**38962**	**37814**	**43447**	**47304**	**121,4**	**83537**	**81100**	**80704**	**78632**	**94,1**	**102,8**
Всего по государственным учреждениям	**1260200**	**1416336**	**1453213**	**1462310**	**116,0**	**705499**	**795738**	**875288**	**907968**	**128,7**	**120,6**

Группа социально-культурных учреждений обнаруживает ту же тенденцию: Сельские учреждения народного просвещения, (в частности общеобразовательные учебные заведения для детей школьного возраста) и народного здравоохранения по темпу роста своего персонала опережают городские учреждения этой категории. Удельной вес персонала указанной группы учреждений на селе систематически растет.

Это подтверждается также данными статистики Народного Просвещения: (См. табл. 21).

Число учащихся в школах 1 ступени в городах выросло по сравнению с 1923/24 г. на 15,3%, а в сельских местностях—на 46,6%, достигнув в 1927/28 г.—8.245 тысяч человек.

Рост числа учащихся в сельских школах и группах II ступени шел исключительно бурным темпом; за последние пять лет, процент прироста учащихся этих школ в сельских местностях достиг внушительной цифры—154,6%, в то время, как в городах прирост этой категории учащихся за тот же период составляет 70,6%.

Показателем значительных достижений в области усиления экономического обслуживания деревни, являются данные о росте персонала учреждений Госторговли на селе—(на 84,1% при 4,1% роста в городе). В этом отношении главный интерес пред-

Таблица 20.

Распределение персонала госучреждений между городом и селом.

	Удельный вес (в %% к итогу).			
	Городов		Поселений городск. типа и внегородских поселений.	
	1/V 1925 г.	1/I 1928 г.	1/V 1925 г.	1/I 1928 г.
	1	2	3	4
I. Административно-судебные	61,7	59,6	38,3	40,4
В том числе:				
Административные учреждения	57,6	53,3	42,4	46,7
Суд и юридическое обслуживание населения	65,3	60,5	34,7	39,5
II. Социально-культурные учреждения	58,4	56,2	41,6	43,8
В том числе:				
Наука, народное просвещение и соцвос	50,1	46,8	49,9	53,2
В том числе:				
Общеобразов. учебные заведения	33,8	31,3	66,2	68,7
Врачебно-санитарное дело и ветеринария	69,5	67,7	30,5	32,3
III. Торговля	92,1	86,8	7,9	13,2
IV. Учреждения народной связи	75,8	74,7	24,2	25,3
Всего по госучреждениям	64,1	61,7	35,9	38,3

Таблица 21.

Рост учащихся в школах и группах первой и второй ступени за пятилетие 1923—1928 гг. по СССР.

	Число учащихся					1927/28 г. в %% к 1923/24 г.
	1923/24 г.	1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.	
	1	2	3	4	5	6
I. Ступень	7093814	8307330	9197366	9498335	9941695	140,1
Города	1471695	1653868	1744240	1734291	1696952	115,3
Сельские местности	5622119	6653462	7453126	7764044	8244743	146,6
II. Ступень	734722	832591	996548	1203162	1430812	194,7
Города	523417	604750	694677	789723	892768	170,6
Сельские местности	211305	227841	301871	413439	538044	254,6

ставляет не государственная торговля, аппарат которой на селе состоит всего лишь из 17—18 тысяч человек, а сельский кооперативный аппарат, персонал которого достиг на 1/IV-1928 г.—193 тысяч человек.

Динамика численности служащих кооперативной торговли показывает, непрерывный рост персонала сельской кооперативной сети за последние годы:

Численность аппарата кооперативной торговли: (по данным ЦК Совторгслужащих).	1/X-1925 г.	1/X-1926 г.	1/IV-1927 г.	1/X-1927 г.	1/IV-1928 г.
Всего персонала кооперативной торговли	220 023	294 423	317 160	326 055	352 641
В том числе на селе	96 484	152 461	171 740	178 853	193 028
В %% к общей численности	43,85	51,78	54,15	54,85	54,74

Численность персонала кооперативной торговли на селе выросла с 1/X-1925 года до 1/IV-1928 г. вдвое (на 100), в то время, как весь персонал кооперативной торговли вырос всего на 29%.

Об усилении экономического обслуживания деревни говорит также рост числа служащих учреждений народной связи в городах на 13,5%, а в селах — на 20,6%, причем следует учесть, что сюда не включены сельские письмоносцы, численность которых, как мы указывали выше, возросла за четыре года на 176% (с 6.938 до 19.161 чел.).

Приведенные данные, характеризующие происходящий в нашем госаппарате процесс перераспределения сил между городом и селом свидетельствуют об определенном повороте госаппарата „лицом к деревне". Усиление административного, культурного и экономического обслуживания нашей деревни несомненно является предпосылкой внедрения революционной законности и элементов культурной революции на селе.

Госаппарат в республиках и районах.

Не менее важное политическое значение имеет вопрос о распределении персонала госучреждений по республикам и районам. В этом отношении имеет большое значение наблюдающийся процесс передвижки сил в сторону национальных окраин, в сторону культурно-наиболее отсталых союзных республик. Статистические данные о движении персонала госучреждений в республиканском и районном разрезе весьма характерны.

Таблица 22.

Движение численности персонала госучреждений по республикам
(в %% к итогу по СССР).

Республики	Все госучреждения				Административно-судебные учрежд.				Просвещение				Здравоохранение			
	1/V 1925 г.	1/V 1926 г.	1/I 1927 г.	1/I 1928 г.	1/V 1925 г.	1/V 1926 г.	1/I 1927 г.	1/I 1928 г.	1/V 1925 г.	1/V 1926 г.	1/I 1927 г.	1/I 1928 г.	1/V 1925 г.	1/V 1926 г.	1/I 1927 г.	1/I 1928 г.
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
РСФСР	74,2	73,6	72,7	72,4	73,0	72,9	72,1	71,2	73,3	72,3	70,9	70,8	74,4	74,0	72,6	72,8
УССР	16,8	17,4	17,6	17,5	16,7	17,2	17,6	17,8	17,8	18,6	19,4	19,3	17,6	17,9	18,5	18,1
БССР	2,4	2,3	2,9	2,8	2,2	2,2	2,6	2,6	2,6	2,7	3,3	3,1	2,1	2,1	2,6	2,5
ЗСФСР	4,4	4,1	4,2	4,4	5,1	4,6	4,7	4,8	4,7	4,5	4,4	4,6	4,0	3,8	4,0	4,1
В том числе:																
Грузинская ССР	2,1	1,8	1,9	2,0	2,3	1,7	2,0	2,1	2,4	2,2	2,0	2,2	1,7	1,5	1,6	1,7
Армянская ССР	0,5	0,6	0,6	0,6	0,8	0,8	0,8	0,8	0,6	0,6	0,6	0,6	0,3	0,4	0,4	0,4
Азербайдж.ССР	1,8	1,7	1,7	1,8	2,0	2,1	1,9	1,9	1,7	1,7	1,8	1,8	2,0	1,9	2,0	2,0
Узб. ССР	1,8	2,0	2,0	2,3	2,5	2,4	2,3	2,9	1,4	1,5	1,6	1,8	1,6	1,8	1,8	2,0
Турк. ССР	0,4	0,6	0,6	0,6	0,5	0,7	0,7	0,7	0,2	0,4	0,4	0,4	0,3	0,4	0,5	0,5
СССР	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**
РСФСР	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**
В том числе:																
автономные республики	10,59	10,87	11,07	11,16	14,58	14,79	14,87	14,45	9,17	9,87	10,17	10,54	9,04	9,25	9,32	9,40
Карельская АССР	0,44	0,44	0,46	0,45	0,49	0,48	0,52	0,46	0,41	0,40	0,40	0,37	0,52	0,54	0,55	0,54
Башкирск. АССР	1,47	1,46	1,70	1,64	1,79	1,76	2,14	2,04	1,30	1,50	1,65	1,74	1,31	1,24	1,39	1,30
Чувашская АССР	0,70	0,69	0,67	0,59	1,33	1,04	1,05	0,73	0,54	0,80	0,73	0,71	0,31	0,38	0,38	0,40
Татарская АССР	2,20	2,31	2,22	2,14	2,97	3,12	2,88	2,55	2,10	2,31	2,35	2,32	1,84	1,86	1,80	1,81
Немцев Пов.АССР	0,44	0,41	0,41	0,44	0,66	0,54	0,55	0,66	0,43	0,41	0,43	0,46	0,48	0,45	0,44	0,42
Крымская АССР	1,36	1,36	1,31	1,31	1,35	1,52	1,50	1,47	1,21	1,11	1,07	1,06	1,87	1,77	1,68	1,64
Дагестанск. АССР	0,49	0,49	0,50	0,56	0,86	0,79	0,74	0,82	0,30	0,37	0,43	0,49	0,43	0,45	0,46	0,51
Казакская АССР	2,62	2,74	2,78	2,97	3,81	4,08	4,00	4,25	2,16	2,11	2,19	2,49	1,66	1,76	1,81	1,90
Киргизск. АССР	0,28	0,38	0,42	0,47	0,48	0,67	0,69	0,77	0,21	0,29	0,31	0,31	0,17	0,20	0,27	0,35
Бур.-Монг. АССР	0,38	0,38	0,39	0,38	0,59	0,55	0,54	0,43	0,34	0,38	0,43	0,42	0,27	0,43	0,35	0,36
Якутская АССР	0,21	0,21	0,21	0,21	0,25	0,24	0,26	0,27	0,17	0,19	0,18	0,17	0,18	0,17	0,19	0,17

Анализ распределения служащих Госучреждений по республикам обнаруживает непрерывное понижение удельного веса РСФСР по всем группам учреждений. Параллельно идет повышение доли Узбекской, Туркменской и Белорусской ССР. Эта картина наиболее отчетливо выявляется по группам просвещения административно-судебной и здравоохранения.

Таблица 23.

Движение численности персонала госучреждений по республикам.

Республики	1 января 1928 г. в % к 1 мая 1925 г.			
	Все госучреждения	Административно-судебные	Просвещение	Здравоохранение
РСФСР	117,7	103,4	131,9	145,2
ЗСФСР	120,3	98,5	132,1	154,1
УССР	125,8	112,7	148,0	152,1
БССР	141,5	124,3	159,8	179,9
Узбекская ССР	152,7	126,3	180,4	181,3
Туркменская ССР	172,9	140,2	226,5	255,8

Передвижка сил аппарата госучреждений в сторону национальных союзных республик здесь совершенно очевидна. Причем, как это явствует из приводимой таблицы, темп роста вполне закономерен и находится в обратной пропорции со степенью культурности данной республики (см. диаграмму на стр. 33).

Таким образом, перераспределение персонала госучреждений происходит в сторону национальных окраин, в сторону культурно-наиболее отсталых союзных республик.

О том, что передвижка эта вполне последовательна, говорят также данные о количестве служащих культурно-просветительных учреждений, приходящемся на 1.000 населения в союзных республиках.

На 1 января 1928 г. на 1 000 чел. населения приходится работников культурно-просветительных учреждений.

ЗСФСР	8,5
РСФСР	8,0
УССР	7,2
БССР	6,3
Туркмен. ССР	5,0
Узбек. ССР	4,0

Процесс перегруппировки сил в сторону укрепления основных звеньев госаппарата отсталых республик выступит еще рельефнее, если мы проследим динамику роста персонала основных групп госучреждений в автономных республиках и по районам РСФСР.

Автономные республики РСФСР.

Персонал аппарата просвещения и здравоохранения растет в автономных республиках интенсивнее, чем в РСФСР в целом. В результате удельный вес этих групп в наиболее отсталых республиках РСФСР непрерывно повышается. (См. табл. 24).

Характерно отметить, что в республике Немцев Поволжья и в Крымской республике, этих двух наиболее культурных автономных республиках—темп роста наименьший.

Численность персонала административно-судебной группы госучреждений в большинстве автономных республик также растет заметно бытрее, чем по РСФСР в целом, но разница в темпе роста здесь значительно меньше, чем по социально-культурной группе.

Это необходимо особо отметить для того, чтобы подчеркнуть, что и в автономных республиках усиление госаппарата идет преимущественно по линии социально-культурных учреждений, а не по линии роста адмистративно-судебной группы. Таким образом, генеральная линия перестановки сил нашего госаппарата остается и здесь вполне выдержанной.

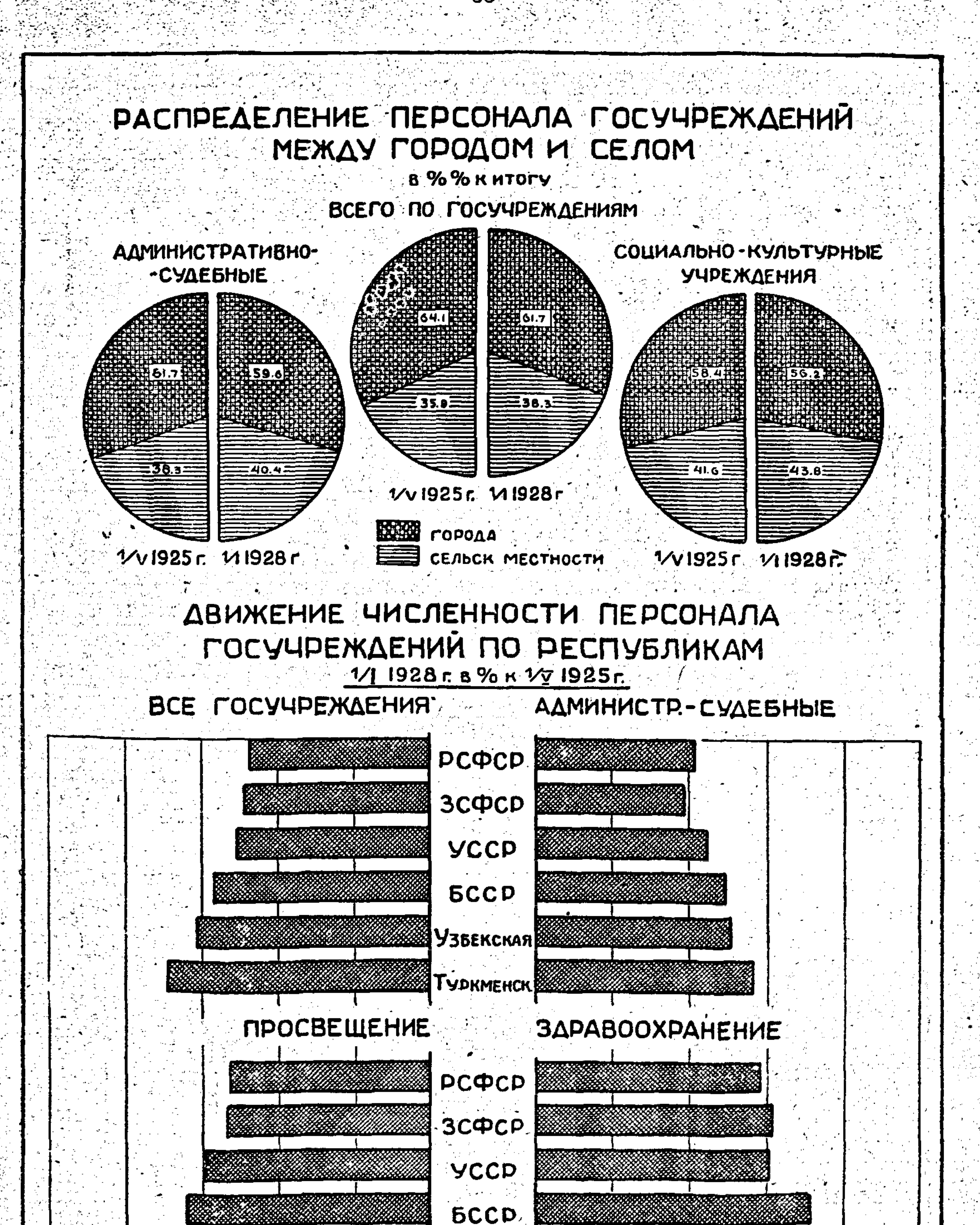

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПЕРСОНАЛА ГОСУЧРЕЖДЕНИЙ
МЕЖДУ ГОРОДОМ И СЕЛОМ
в %% к итогу
ВСЕГО ПО ГОСУЧРЕЖДЕНИЯМ
АДМИНИСТРАТИВНО-СУДЕБНЫЕ
СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ
61.7
59.6
38.3
40.4
64.1
61.7
35.9
38.3
58.4
56.2
41.6
43.8
1/V 1925 г. 1/I 1928 г
ГОРОДА
СЕЛЬСК МЕСТНОСТИ
ДВИЖЕНИЕ ЧИСЛЕННОСТИ ПЕРСОНАЛА
ГОСУЧРЕЖДЕНИЙ ПО РЕСПУБЛИКАМ
1/I 1928 г. в % к 1/V 1925 г.
ВСЕ ГОСУЧРЕЖДЕНИЯ
АДМИНИСТР.-СУДЕБНЫЕ
ПРОСВЕЩЕНИЕ
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ
РСФСР
ЗСФСР
УССР
БССР
Узбекская
Туркменск
250
200
150
100
50
0
50
100
150
200
250

Таблица 24

Движение численности персонала госучреждений по автономным республикам

	1 января 1928 г. в % к 1 мая 1925 г.			
	Все госучреждения	Административно-судебные	Просвещение	Здравоохранение
РСФСР	117,7	103,4	131,9	145,2
Все автономные республики РСФСР	**123,9**	**102,6**	**151,1**	**150,7**
Из них:				
Карельская АССР	120,5	98,8	119,3	150,8
Башкирская АССР	131,2	117,6	176,3	143,6
Чувашская АССР	100,1	56,6	172,7	185,0
Татарская АССР	113,7	88,7	144,3	142,5
Немцев Поволжья АССР	118,2	103,3	141,5	127,8
Крымская АССР	113,5	112,5	115,7	127,6
Дагестанская АССР	135,3	98,2	217,6	172,2
Казакская АССР	133,0	115,5	151,8	166,3
Киргизская АССР	201,4	168,7	192,8	291,1
Бурято-Монгольская АССР	117,6	76,4	160,9	191,6
Якутская АССР	114,9	111,3	129,4	136,5

Районы РСФСР.

Анализ движения численности персонала госучреждений по районам также представляет значительный интерес.

Таблица 25

Движение численности персонала госучреждений по районам Статплана

Районы статплана	1 января 1928 г. в %% к 1 мая 1925 г.			
	Все госучреждения	Административно-судебные	Просвещение	Здравоохранение
РСФСР	**117,7**	**103,4**	**131,9**	**145,2**
В том числе по районам:				
Северо-Восточный	114,2	98,3	127,9	138,3
Ленинградский	111,8	85,3	114,4	158,5
Карельская АССР	120,5	98,8	119,3	150,8
Западный край	94,9	84,3	118,8	120,5
Центрально-Промышленный	115,7	107,6	122,3	141,1
Центрально-Черноземный	119,3	105,7	142,1	144,6
Вятский	119,8	106,4	137,8	139,7
Уральская область	124,2	113,1	129,3	151,0
Башкирская АССР	131,3	117,6	176,3	143,6
Средне-Волжский	117,0	92,5	157,3	144,0
Нижне-Волжский	124,0	109,8	145,2	142,4
Крымская АССР	113,5	112,5	115,7	127,6
Северо-Кавказский край	111,8	94,7	118,6	137,2
Дагестанская АССР	135,3	98,2	217,6	172,2
Казакская АССР	133,0	115,5	151,8	166,3
Киргизская АССР	201,4	168,7	192,8	291,1
Сибирский край	133,4	125,6	179,2	155,4
Бурято-Монгольская АССР	117,6	76,4	160,9	191,6
Якутская АССР	114,9	111,3	129,4	136,5
Дальне-Восточный край	121,9	94,1	147,8	167,0

Наибольший рост показывают восточные районы РСФСР: Киргизская АССР,—на 101,4%; Сибирь — на 33,4%; Казакская АССР — на 33%; Башкирская АССР — на 31,3%; Урал—на 24,2%; Дальне-Восточный край—на 21,9%.

Средний размер прироста, близкий к среднему по всей РСФСР, дают районы Центральной части РСФСР: Центрально-Черноземный район—на 19,3%, Средне-Волжский—на 17,0%; Центрально-Промышленный—на 15,7%.

На пониженном уровне находятся западные районы РСФСР: Ленинградская область показывает прирост персонала за три года всего лишь на 11,8%, а Западный район—дает снижение на 5,1% частично, в связи с отходом части его к БССР.

По отдельным группам учреждений наблюдается, примерно, таже картина. По группе административно-судебных учреждений повышенный темп роста дают те же восточные районы, Центрально-Промышленный и Центрально-Черноземный районы показывают темп роста, близкий к среднему по РСФСР и значительное снижение численности персонала этой группы имеет место в западных районах РСФСР.

По группе учреждений народного просвещения наибольший темп роста показывают восточные автономные республики и Сибирь; на несколько повышенном, против среднего по РСФСР, уровне находятся Волжские районы; на среднем уровне—Урал и на пониженном—Центрально-Промышленный, Северный Кавказ, Ленинградский и Западный районы.

По группе учреждений здравоохранения колебания темпов прироста, в общем очень близки к группе Просвещения. Максимальный темп прироста имеет место в восточных автономных республиках; несколько повышенный, против среднего для РСФСР, темп дает Сибирь, Урал и Ленинградская область; на среднем уровне держатся Волжские районы, Центрально-Промышленный и Центрально-Черноземный район и заметно пониженный темп показывает Северный Кавказ и Западный район.

Характеристику этих сдвигов дает нижеследующая таблица.

Таблица 26

Движение численности персонала госучреждений по районам Статплана

(В %% к итогу по РСФСР)

	Все государственные учреждения		В том числе:					
			Административно-судебные учреждения		Просвещение		Здравоохранение	
	1/V—1925 г.	1/I—1928 г.	1/V—1925 г.	1/I—1928 г.	1/V—1925 г.	1/I—1928 г.	1/V—1925 г	1/I—1928 г
РСФСР	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**100,0**
Северо-Восточный край	2,4	2,4	2,7	2,6	2,4	2,3	2,3	2,2
Ленинградский	12,2	11,6	8,5	7,0	14,1	12,2	13,0	14,2
Карельская АССР	0,44	0,45	0,49	0,46	0,41	0,37	0,52	0,54
Западный край	3,8	3,1	4,4	3,6	3,8	3,4	3,5	2,9
Центрально-Промышленый	30,0	29,5	24,3	25,4	29,8	27,6	32,4	31,5
Центрально-Черноземный	6,7	6,8	7,5	7,7	7,0	7,6	6,0	6,0
Вятский	2,4	2,4	2,6	2,7	2,7	2,9	2,2	2,1
Уральская область	5,8	6,1	6,0	6,5	6,3	6,1	6,1	6,4
Башкирская АССР	1,47	1,64	1,79	2,04	1,30	1,74	1,31	1,30
Средне-Волжский	7,8	7,7	10,5	9,4	6,8	8,1	6,8	6,7
Нижне-Волжский	5,0	5,3	5,6	5,9	4,6	5,1	5,4	5,3
Крымская АССР	1,36	1,31	1,35	1,47	1,21	1,06	1,87	1,64
Северо-Кавказский край	8,2	7,8	8,6	7,9	9,3	8,3	9,2	8,7
Дагестанская АССР	0,49	0,56	0,86	0,82	0,30	0,49	0,43	0,51
Казакская АССР	2,62	2,97	3,81	4,25	2,16	2,49	1,66	1,90
Киргизская АССР	0,28	0,47	0,48	0,77	0,21	0,31	0,17	0,35
Сибирский край	6,1	6,9	6,8	8,3	5,4	7,3	5,1	5,4
Бурято-Монгольск. АССР	0,38	0,38	0,59	0,43	0,34	0,42	0,27	0,36
Якутская АССР	0,21	0,21	0,25	0,27	0,17	0,17	0,18	0,17
Дальне-Восточный край	2,3	2,3	2,7	2,4	1,7	2,0	1,5	1,8

Для более ясного представления географии движения численности персонала госучреждений сгруппируем районы с однородной динамикой.

Таблица 27.

Движение численности персонала госучреждений по группам районов

(В %% к итогу по РСФСР)

Группа районов	Все государств. учреждения		В том числе: Административно судебные учреждения		Просвещение		Здравоохранение	
	1/V—1925 г.	1/I—1928 г.	1/V—1925 г.	1/I—1928 г.	1/V—1925 г.	1/I—1928 г.	1/V—1925 г.	1/I—1928 г.
	1	2	3	4	5	6	7	8
1. Сибирь, ДВК, Башкирская, Казакская, Киргизская, Бурято-Монгольская и Якутская АССР	13,4	14,9	16,5	18,5	11,3	14,4	10,3	11,3
2. Урал и Вятский район.	8,2	8,5	8,6	9,2	9,0	9,0	8,3	8,5
3. Нижне-Волжский район.	5,0	5,3	5,6	5,9	4,6	5,1	5,4	5,3
4. Северный Кавказ, Крымская и Дагестанская АССР	10,1	9,7	10,9	10,2	10,8	9,9	11,5	10,9
5. Центр.-Промышленный, Центр.-Черноземный, Средне-Волжский и Западный районы . . .	48,3	47,1	46,7	46,1	47,4	46,7	48,7	47,1
6. Ленинградский и Сев.-Восточный р-ны и Карельская АССР	15,0	14,5	11,7	10,1	16,9	14,9	15,8	16,9
Итого по РСФСР . .	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**

Районы сгруппированы и расположены по убывающему порядку роста: на первом месте—восточные районы; далее Урало-Вятская группа, Нижне-Волжский, т. е. ближне-восточные районы; на четвертом месте Южные районы; далее центральные районы РСФСР и Северо-Западная группа.

Характерная особенность этой географии обнаружится при рассмотрении степени обслуживания населения каждой группы районов со стороны Госаппарата.

На 1.000 населения приходится работников Госучреждений.

1. Сибирь, ДВК, Башкирия, Казакская, Киргизская, Бурято-Монгольская и Якутская АССР . . . . 11,9 человек
2. Урал и Вятский район . . . . 14,3 »
3. Нижне-Волжский район . . . . 16,5 »
4. Северный Кавказ, Крымская и Дагестанская АССР . . . . 16,9 »
5. Центр.-Промышленн., Центр.-Черноземн., Средне-Волжский и Западный районы . . . . 18,1 »
6. Ленинградский, Сев. Восточный и Карельская АССР . . . . 27,4 »

Таким образом, темп роста численности персонала Госучреждений понижается в тех районах, где наблюдается повышенное обеспечение населения обслуживанием Госаппарата. Наоборот, в районах, где на 1.000 населения приходится меньше служащих, темп роста повышается.

Это чрезвычайно существенное сопоставление, подчеркивающее определенную политическую линию в географическом размещении Госаппарата.

Следует, однако, заметить, что показатель численности населения только тогда будет иметь значение, если будет учтена плотность его на километр территории, ибо рассеянность населения на большой территории чрезвычайно затрудняет обслуживание его.

Таким образом, суждение о степени обеспеченности населения Госаппаратом должно корректироваться показателем плотности:

Таблица 28.

Обеспечение населения персоналом госучреждений и темп роста численности персонала госучреждений

Приходится жителей на 1 кв. км	Районы статплана	На 1000 населения приходится персонала во всех госучреждениях	% роста численности персонала госучреждений от 1/V—1925 г. к 1/I - 1928 г.
До 2-х человек	Якутская АССР	13	+ 14,9
	Бурято-Монгольская АССР	13	+ 17,6
	Дальне-Восточный край	22	+ 21,9
	Карельская АССР	29	+ 20,5
От 2,1 до 2,2 чел.	Казакская АССР	8	+ 33,0
	Сибирь	14	+ 33,4
	Северо-Восточный край	17	+ 14,2
От 3,9 до 5,1 чел.	Киргизская АССР	8	+ 101,4
	Урал	16	+ 24,2
От 14,5 до 17,3 чел.	Башкирская АССР	10	+ 31,3
	Дагестанская АССР	12	+ 35,3
	Нижне-Волжский	16	+ 24,0
	Ленинградский	31	+ 11,8
От 21,8 до 28,5 чел.	Вятский	12	+ 19,8
	Северный Кавказ	16	+ 11,8
	Крымская АССР	32	+ 13,5
От 31,0 до 57,3 чел.	Центрально-Черноземный	11	+ 19,3
	Западный	12	— 5,1
	Средне-Волжский	13	+ 17,0
	Центрально-Промышленный	26	+ 15,7

Анализ приведенной таблицы показывает, что в пределах каждой группы районов по плотности населения, совершенно ясно вырисовываются: 1) связь между культурным уровнем района и обеспеченностью его обслуживанием Госаппарата; 2) повышенный темп роста численности персонала Госучреждений в наиболее культурно-отсталых районах (внутри каждой группы по плотности населения).

III. Состав персонала госучреждений.

Профессиональный состав персонала учреждений. Функциональный состав. Распределение персонала по квалификации. Половой состав. Женщины во всем наемном труде и в учреждениях. Женщины в учреждениях национальных окраин. Возрастной состав персонала учреждений. Возрастной состав отдельных квалификационных групп. Национальный состав. Удельный вес коренной национальности в аппарате автономных республик и областей. Дореволюционное чиновничество в Госаппарате.

Вопрос о личном составе персонала госучреждений, вопрос о качестве того человеческого материала, из которого строится наш госаппарат—имеет первостепенный политический интерес. Этот момент имеет, по существу, основное значение и с точки зрения качества работы госаппарата. Статистические материалы, которыми мы располагаем, дают характеристику профессионального, квалификационного полового, возрастного и национального состава служащих нашего учрежденческого аппарата[1]). Кроме того, имеются материалы, освещающие размеры и удельный вес прослойки лиц работавших в государственном аппарате и вообще в учреждениях, довоенной России.

Профессиональный состав.

Основным источником характеризующим профессиональный состав персонала учреждений—являются данные переписи населения 1926 г. Эти данные представлены в двух подразделениях: 1. Торговля и кредит и 2. Собственно учреждения. В данные переписи входят как государственные, так и кооперативные и частные учреждения [2]).

По данным переписи населения функциональный состав персонала „учреждений" и группы „Торговля и Кредит" представляется в следующем виде: (см. табл. 29 на 31 стр.).

В группе учреждений собственно служащие составляют 81,7%. Младший обслуживающий персонал—12,7% и рабочие 5,4%. По своим размерам и удельному весу (в общей массе персонала) служащие располагаются в следующем порядке:

Культ.-просветит персонал	19,6%	Руководящий персонал	10,4%
Врачебно-санитарный персонал	13,8%	Делопроизводств. персонал	9,9%
Учетно-контрол. и инструкт. персонал	11,1%	Охрана безопасности	5,7%

Расчленение персонала учреждений на основной, производственный и непроизводственный, обслуживающий является задачей весьма актуальной. Такое расчленение может быть произведено только по каждому конкретному учреждению или по группе абсолютно однотипных учреждений.

Для того, чтобы подойти к профессиональному составу работников учреждений под углом зрения роли каждой профессии в общем процессе работы учреждений

---

[1]) Само собой разумеется, что качество людского материала в подлинном смысле слова (качество, которое зачастую не зависит ни от квалификации, ни от возраста, ни от других формальных признаков) нельзя отразить в статистическом материале. Для того, чтобы осветить качество в этом понимании, необходимо специальное, живое обследование состава персонала госучреждений.

[2]) Из других особенностей отличающих данные переписи от классификации нашего учета госучреждений необходимо отметить следующее:

1. Учреждения управления и обслуживания торговых, торгово-промышленных, транспортных и прочих предприятий в группе «учреждений» переписью не учитываются, а проходят по соответствующим отраслям народного хозяйства.

2. Учтенные в нашей классификации «предприятия сельского хозяйства (кроме совхозов)» переписью населения учитываются не в группе «учреждений», а в группе «сельское хоз-во».

3. Персонал сельсоветов, состоящий, преимущественно, из крестьян, имеющих главное сельскохозяйственное занятие, переписью, главным образом, учтен в побочном занятии и по главному проходит лишь частично.

4. Персонал издательств учитывается переписью в торговле.

Таблица № 29.

Функциональный состав персонала по данным переписи населения 1926 г.
(без ЗСФСР)

Группы персонала	Учреждения		Торговля и кредит	
	Абсолютные данные	В % к итогу	Абсолютные данные	В % к итогу
Руководящий персонал	187489	10,4	42949	6,5
Юридический персонал	19521	1,1	—	—
Технический персонал	64792	3,6	9069	1,4
Медико-санитарный персонал	250043	13,8	—	—
Культурно-просветительный персонал	353156	19,6	—	—
Работники искусств	28482	1,6	—	—
Работники связи	24259	1,3	108	0,0
Учетно-контрольный и инструкторский персонал	200645	11,1	155633	23,7
Делопроизводственный персонал	179258	9,9	24269	3,7
Хозяйственный персонал	34930	1,9	—	—
Торговый и хозяйственный персонал	—	—	246758	37,5
Охрана безопасности	102514	5,7	986	0,2
Прочие служащие	17861	1,0	7800	1,2
Работники гигиены	13088	0,7	5486	0,8
Младший обслуживающий персонал	229919	12,7	92951	14,1
Рабочие	100930	5,6	71576	10,9
Всего персонала	**1806887**	**100,0**	**657585**	**100,0**

(при наличии суммарных данных по общим группам учреждений [1]) следует несколько сузить познавательные цели.

В таком аспекте возможно наметить три группы профессий по их функциям:

1. Группа оперативная. Сюда входят: культурно-просветительный, врачебно-санитарный персонал и работники искусства, охрана безопасности, работники связи, руководящий персонал, технический (агрономы, инженеры, техники и т. п.) и юридический персонал. Основной оперативный характер этих профессий совершенно очевиден [2]).

Удельный вес всей этой группы в общей массе работников учреждений учтенных переписью составляет **57,1%**.

2. Группа самообслуживания учреждений. Сюда входят: хозяйственный персонал, младший обслуживающий персонал (включая работников гигиены), рабочие и так называемые прочие служащие. Характер этих профессий, как персонала обслуживающего внутреннюю жизнь учреждения так же очевиден. Удельный вес этой группы в общей массе работников учреждений учтенных переписью, составляет **21,9%**.

3. Группа учетно-канцелярская — сюда входит: учетно-контрольный, инструкторский и делопроизводственный персонал.

В ряде государственных, преимущественно, административных учреждений делопроизводственный персонал является основной функциональной группой. Учетно-бухгалтерский персонал в ряде учреждений—тресты, банки, торги—является также основной категорией персонала. С другой стороны эти группы в других типах учреждений являются несомненно, обслуживающими непроизводственными. Исходя из этих соображений, мы, не относя учетно-канцелярский персонал ни к основной, ни к обслуживающей

---

[1]) Отнесение определенной профессии или групп профессий к категории основных или обслуживающих методологически допустимо только в пределах конкретных учреждений или групп совершенно однотипных учреждений.

[2]) Небольшие оговорки следует сделать только в отношении двух групп: а) в группе охраны безопасности имеется небольшая прослойка работников охраны отдельных предприятий и учреждений, но подавляющее большинство группы составляют пожарные и милиционеры (90%), работающие непосредственно в учреждениях охраны безопасности; б) в группе работников связи имеется небольшое количество телефонисток и телеграфистов, работающих не в учреждениях народной связи.

категории, выделяем его в самостоятельную группу удельный вес которой в общей массе работников учреждений, учтенных переписью, составляет **21,0%**.

Данные разработки ЦК Совторгслужащих (не охватывающие социально-культурные учреждения) дают функциональный состав по более узким группам учреждений.

Таблица № 30

Функциональный состав работающих членов союза совторгслужащих в отдельных группах учреждений

Группы должностей	В %% ко всему персоналу			
	Госбюджетные	Местнобюджетные	Госстрах	Кредитные
Административный и руководящий персонал	6,0	15,4	9,5	14,6
Научно-технический персонал	2,9	0,3	0,5	0,7
Счетно-бухгалтерский »	—	—	—	41,4
Судебно-юридический »	4,8	3,1	0,2	0,6
Статистический персонал	9,0	1,0	3,0	1,0
Работники общественной безопасности	13,9	29,9	—	—
Ученики и практиканты	0,6	0,2	1,7	2,8
Контрольно-инспекторский персонал	—	—	43,5	—
Всего основной оперативный персонал	**37,2**	**49,9**	**58,4**	**61,1**
Счетно-бухгалтерский персонал	15,2	6,0	13,7	—
Контрольно-инспекторский и инструкторский персонал	14,9	1,8	—	7,3
Конторско-канцелярский персонал	20,4	32,8	23,6	12,5
Всего учетно-канцелярский персонал	**50,5**	**40,6**	**37,3**	**19,8**
Торгово-складской персонал	0,9	0,1	0,1	2,7
Прочие служащие	2,3	1,1	0,9	1,6
Младший обслуживающий персонал	8,5	8,0	3,2	13,9
Рабочие	0,6	0,3	0,1	0,9
Всего персонал самообслуживания	**12,3**	**9,5**	**4,3**	**19,1**
Всего персонала	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**100,0**

По приведенным данным в госбюджетных и местно-бюджетных учреждениях удельный вес чисто оперативного персонала доходит до 50%; удельный вес группы самообслуживания несколько превышает 10%. Доля учетно-канцелярской группы колеблется от 40 до 50%, что подчеркивает смешанный характер этой группы. В учреждениях Госстраха контрольно-инспекторский персонал отнесен к основному—оперативному составу, в группе кредитных учреждений к этому составу отнесен счетно-бухгалтерский персонал.

Таким образом, удельный вес основной оперативной группы в этих категориях госучреждений колеблется от 40 до 60%; группы самообслуживания от 10 до 20%.

В отношении культурно-просветительных учреждений мы, по интересующему нас вопросу, располагаем прямыми данными текущего обследования на 1 декабря 1926 г. (см. табл. № 31 на 33 стр.).

Процент административно-хозяйственного и обслуживающего персонала колеблется от 19,1% до 35,3% составляя в среднем по Соцвосу и Профобру 29,2%.

Таким образом, ориентируясь на все приведенные исчисления, можно считать, что из общей численности персонала госучреждений в 2070 тыс. чел. на 1 января 1927 г. (без госторговли и сельского хозяйства) около 400 тысяч составляет персонал самообслуживания. Из этих 400 тысяч около 250 тысяч приходится на социально-культурные учреждения (1061 тыс. работающих из них около 25% непроизводственного персонала) и 150 т ы с я ч н а в с е о с т а л ь н ы е.

Имея в виду, что происходящие сокращения штатов, по преимуществу, касаются именно непроизводственных групп персонала и персонала учетно-канцелярского (бух-

Таблица № 31

Функциональный состав персонала культурно-просветительных учреждений

	Численность лиц							В %% к общ. численн. персонала по группе			
	Преподаватели			Инструктора	Административно-хозяйственный персонал	Обслуживающий персонал	Всего	Преподаватели	Инструктора	Административно-хозяйственный персонал	Обслуживающий персонал
	Мужчин	Женщин	Итого								
Учреждения Соцвоса	**122177**	**182029**	**304206**	**4592**	**12104**	**112820**	**433722**	**70,1**	**1,1**	**2,8**	**26,0**
В том числе:											
Школы 1-й ступени	69187	115175	184992	529	1564	75172	262257	70,5	0,2	0,6	28,7
Школы семилетки	27418	33690	61108	673	2730	11839	76350	80,0	0,9	3,6	15,5
Школы девятилетки	9502	11393	20895	467	1491	4606	27459	76,1	1,7	5,4	16,8
Учреждения Профобра	**38580**	**8435**	**47015**	**9079**	**10297**	**15301**	**81692**	**57,6**	**11,1**	**12,6**	**18,7**
В том числе:											
Техникумы	16055	3199	19254	1221	4215	6952	31642	60,8	3,9	13,3	22,0
Профшколы	7624	2347	9971	2685	2222	3762	18640	53,5	14,4	11,9	20,2
Фабзаучи	7328	1084	8412	3974	2228	2840	17454	48,2	22,8	12,8	16,2
Итого Соцвос и Профобр.	**160757**	**190464**	**351221**	**13671**	**22401**	**128121**	**515414**	**68,1**	**2,7**	**4,3**	**24,9**

галтера, счетоводы, статистики, машинистки, делопроизводители и т. д.), можно пользуясь приведенными расчетами, установить, каков размер того контингента, который является поставщиком основной массы сокращаемых.

На учетно-контрольную (без инспекторов), делопроизводственную и обслуживающую группы приходится около 350—370 тыс. Таким образом, весь контингент (вместе с персоналом самообслуживания) определяется, примерно, в 500.000 человек.

О том, что именно из этих групп рекрутируются сокращаемые, говорят и данные о составе безработных членов Союза Совторгслужащих. На 1/IV—1927 г. числилось всего безработных членов этого союза 213.100 человек из них (в процентах к общей численности безработных).

1) делопроизводственный персонал	23.530	25,12%
2) счетно-бухгалтерский персонал	29.313	13,76%
3) вспомогательные рабочие	17.714	8,31%
4) чернорабочие, младший обслуживающ. персонал и т. п.	50.747	23,82%
Всего по перечисленным группам	151.304	71,01%

Аналогичный состав безработицы имеет место и по союзам Работпрос и Медсантруд. По данным переписи безработных членов профсоюзов, проведенной в ноябре 1927 г. по Союзу Работпрос из общего числа безработных членов союза в 67.789 чел. приходится на:

1) младший обслуживающий персонал	17.854	26,3%
2) канцелярский персонал	11.015	16,3%
3) чернорабочих	718	1,1%
4) Рабочих профессий других союзов	1.484	2,2%
5) Библиотечный и клубный персонал	3.622	5,3%

то-есть, почти 52% безработных составляет обслуживающий и канцелярский персонал; по Союзу Медсантруд, примерно, таже картина:

на 68.389 безработных членов этого Союза приходится

1) младшего обслуживающего персонала	13.565 —	19,8%
2) канцелярского персонала	9.272 —	13,6%
3) административно-хозяйственного персонала	2.215 —	3,2%
4) чернорабочих	1.435 —	2,1%
5) рабочих других союзов	1.327 —	1,9%

Всего свыше 40%. В остальных группах безработица не носит постоянного характера. (Среди безработного медперсонала от 55 до 66% имеют длительность безработицы меньше 6 месяцев).

Таким образом, приведенные данные указывают на то, что именно, перечисленные нами группы являются поставщиком главной части сокращенных.

С 1 января 1927 г. по 1 января 1928 г. сокращено по госучреждениям, без госторговли и сельского хозяйства, примерно — 60.000—70.000 человек.

Сопоставление этого числа сокращенных с указанной выше численностью учетно-контрольного, делопроизводственного и обслуживающего персонала (500.000 челов.) дает основание судить о степени интенсивности происходящих сокращений и о тех рессурсах, которые в этом отношении еще имеются.

Переходя к рассмотрению профессиональногои функционального **состава группы «Торговли и кредита»** следует констатировать, что она отличается значительно меньшим распылением профессиональных и функциональных групп. Шесть функциональных групп исчерпывают почти весь персонал:

1) Руководящий персонал	6,5%
2) Учетно-контрольный и инструкторский персонал	23,7%
3) Делопроизводтсвенный персонал	3,7%
4) Торговый и хозяйственный персонал	37,5%
5) Младший обслуживающий персонал	14,1%
6) Рабочие	10,9%
Всего	96,4%

Профессиональный состав также отличается здесь чрезвычайно малой пестротой. Шестнадцать профессий составляют почти 80,0% всего персонала (СССР без Закавказской Федерации).

1) Руководители и завчастями	42.949
2) Завмагазинами и складами	37.195
3) Доверенные, агенты и комиссионеры	21.697
4) Продавцы	168.164
5) Бухгалтера	35.747
6) Счетоводы	61.631
7) Кассиры и казначеи	31.261
8) Конторщики, табельщики	11.220
9) Делопроизводители, корреспонденты	6.246
10) Машинистки	8.979
11) Сторожа	28.858
12) Курьеры и рассыльные	7.344
13) Уборщики (цы)	12.773
14) Повара и кухарки	10.331
15) Оффицианты, половые	17.361
16) Кухонные рабочие	8 595
Всего	510.315 или 77,6%

Считая в группе „торговли и кредита" основными, производственными категориями: руководящий, технический, учетно-контрольный, торгово-хозяйственный персонал, и персонал общественного питания[1]) устанавливаем, что удельный вес этих категорий составляет 74,6% и, таким образом, 25,4% приходится на непроизводственный персонал.

Материалы разработки ЦК Совторгслужащих дают возможность установить функциональный состав персонала по трем основным группам торговли, государственной, кооперативной и частной:

Таблица № 32

Функциональный состав членов союза совторгслужащих, работающих в торговых предприятиях

Группы должностей	В %% ко всему персоналу		
	Государственной торговли	Кооперативной торговли	Частной торговли
Административный и руководящий персонал	6,8	8,8	2,3
Научно-технический персонал	1,0	0,1	0,3
Счетно-бухгалтерский »	26,5	21,6	17,3
Статистический персонал	1,1	0,5	0,1
Торгово-складский »	34,9	46,1	50,3
Ученики, практиканты	3,5	3,8	2,4
Основной персонал	**73,8**	**80,9**	**72,7**
Судебно-Юридический персонал	0,4	0,1	0,3
Конторско-канцелярский персонал	8,3	3,9	4,3
Контрольно-инспекторский и инструкторский персонал	1,5	1,8	0,4
Прочие служащие	1,6	1 4	1,9
Младший обслуживающий персонал	9,1	9,0	13,8
Рабочие	5,3	2,9	6,6
Всего персонала	**100,0**	**100,0**	**100,0**

Основное различие в функциональном составе трех групп торговли выступает здесь с полной ясностью.

Главная производственная группа — торгово-складский персонал в госторговле составляет—34,9%, в кооперативной торговле—46,1% и в частной—50,3%. Удельный вес счетно-бухгалтерской группы в госторговле—26,5%, в кооперативной торговле—21,6% и в частной—17,3%.

Таким образом, удельный вес торгово-складского персонала в государственной торговле значительно ниже, чем в кооперации. (34,9% против 46,1). Это связано с тем, что управленческий аппарат госторговли более громоздок, чем кооперативный и что кооперативная торговля является, преимущественно, розничной, а в госторговле преобладают оптовые предприятия. Известное влияние оказывает и то обстоятельство, что в кооперации преобладающее число служащих (примерно, 55% всех служащих кооперативных учреждений) приходится на деревенскую сеть, где удельный вес управленческого аппарата вообще ничтожен, тогда как из всего персонала госторговли лишь 15% работает в сельских местностях.

Значительный интерес представляет квалификационный состав персонала учреждений. Статистика располагает лишь данными о профессиональном составе, без квалификационной характеристики работников каждой данной профессии [2]).

---

[1]) Поскольку сюда входят учреждения общественного питания, обслуживания и гигиены.

[2]) Точное представление о квалификационном составе можно получить лишь на основании данных об экспертизе соответствующих профессий. Определение квалификации работника только на основании отнесения его к той или иной профессии, страдает рядом недостатков по двум основным причинам: 1) игнорирование персональной квалификации работника, числящегося по той или иной профессии и 2) игнорирование совершенно различных требований к квалификации одних и тех же профессий, пред'являемых разными группами учреждений.

По данным переписи населения по СССР (без Закавказской федерации) на 17/XII 1926 года профессиональный состав группы учреждений представляется в следующем виде:

А. Руководящий персонал.

1. Руководители и заведующие учреждениями центрального, областного и губернского управления и их частями 11.968
2. Руководители и заведующие учреждениями окружного и уездного управления и их частями 11.783
3. Руководящий персонал районных и волостных исполкомов. 15.146
4. Руководящий персонал сельсоветов 21.263
5. Руководящий персонал местком и фабзавкомов. 17.513
6. Руководящий персонал прочих учреждений 109.816

Всего 187.489

Б. Юридический персонал.

1. Судьи. 6.006
2. Прокуроры и следователи . . 5.540
3. Проч. высш. юридич. персонал 713
4. Судебные исполнители и прочий юридический персонал . . 7.262

Всего 19.521

В. Технический персонал.

1. Агрономы. 8.795
2. Землемеры, землеустроители, топографы 11.603
3. Инженеры, архитекторы . . . 8.104
4. Проч. высш. технич. персонал 6.037
5. Десятники 3.679
6. Техники 12.004
7. Чертежники 2.352
8. Прочий средний технический персонал. 12.218

Всего 64.792

Г. Хозяйственный персонал.

1. Заведующие складами 2.507
2. Доверенные, агенты, комиссионеры 14.819
3. Кладовщики, раздатчики, приемщики 6.183
4. Весовщики. 611
5. Экспедиторы 2.086
6. Прочий хозяйственный и торговый персонал. 8.724

Всего 34.930

Д. Учетно-контрольный и инструкторский персонал.

1. Инструктора финансовые . . 7.241
2. Инструктора прочие. 13.885
3. Контролеры и ревизоры . . . 8.467
4. Инструктора, организаторы. . 30.419
5. Бухгалтера 33.033
6. Счетоводы 49.166
7. Кассиры, казначеи 14.859
8. Конторщики, табельщики . 20.496
9. Статистики. 15.688
10. Счетчики. 3.053
11. Прочий учетно-контрольный персонал. 4.338

Всего 200.645

Е. Делопроизводственный персонал.

1. Делопроизводители, корреспонденты 62.357
2. Машинистки. 32.933
3. Регистраторы, журналисты. . 12.983
4. Секретари 40.133
5. Прочий делопроизводственный персонал 30.852

Всего 179.258

Ж. Медико-санитарный персонал.

1. Врачи 47.160
2. Ветеринарные врачи 4.656
3. Зубные врачи 6.465
4. Фельдшера, акушерки 49 864
5. Фармацевты 21.504
6. Сестры и братья медицинские. 28.142
7. Прочий средний медицинский персонал. 9.640
8. Санитары, сиделки 75 502
9. Прочий младший медицинский персонал 7.110

Всего. 250.043

З. Культурно просветительный персонал.

1. Академики, профессора и преподаватели вуз'ов. 12.692
2. Учителя. 291.932
3. Редакторы, журналисты, литераторы. 5.619
4. Библиотек. и музейн. работн. 14.395
5. Прочий культ.-просветительный персонал. 28.518

Всего . . . 353.156

И. Работники искусства.

1. Актеры и режиссеры 10.780
2. Балерины, танцовщицы . . . 835
3. Музыканты 10.276
4. Певцы, хористы 1.644
5. Прочие работники сцены. . . 2.317
6. Художники, скульпторы. . . 2 420
7. Прочие работники искусства. 210

Всего. . . . 28.482

К. Работники связи.

1. Радиотелеграфисты. 603
2. Телеграфисты. 14.377
3. Телефонисты 9.279

Всего. 24.259

Л. Охрана безопасности.

1. Милиционеры 58 642
2. Надзиратели мест заключения. 14.167
3. Пожарные 18.117
4. Прочие служащие охраны безопасности 11.588

Всего. 102.514

М. Работники гигиены.

1. Прачки. 13.088

Всего. . 13.088

Н. Младший обслуживающий персонал.

1. Дворники 10.408
2. Сторожа 80.157
3. Швейцары, служители 7.588
4. Курьеры, рассыльные 40.445
5. Уборщики-цы 51.803
6. Истопники 8.031
7. Повара, кухарки 15.664
8. Кухонные рабочие 3.494
9. Няни, кормилицы. 7.645
10. Прочий младший обслуживающий персонал. 4.684

Всего. . . 229.919

О. Прочие служащие.

1. Служащие прочих специальностей. 1.782
2. Служащие без обозначения специальности 16.079

Всего. 17.861

II. Рабочие. Всего. 100.930

Итого по учреждениям. 1.806.887

При отнесении отдельных профессий к квалификационным группам, мы исходим из следующих критериев: 1. необходимость специальной теоретической подготовки для занятия работы выполняемой лицами данной профессии; 2. примерной длительности общей (практической) подготовки, необходимой для получения квалификации данной профессии; 3. об'ема и степени сложности выполнения связанных с данной профессией работ [1]).

Под таким углом зрения нами сгруппированы данные переписи населения, охватывающие всех служащих учреждений (по классификации переписи) по СССР без Закавказской Федерации, по состоянию на 17 декабря 1926 года. Картина такова:

А. Профессии старшего персонала, требующие высшего образования или значительного практического стажа [2]) 537.286
Б. Профессии среднего персонала, требующие среднего образования или практического стажа и как обязательный минимум начального образования [3]) . . 705.073
В. Профессии младшего персонала [4]) 445.737
Г. Рабочие. 100.930
Д. Прочие служащие. 17.861

В итоге получаем следующие данные о квалификационном составе служащих:

Таблица № 33

Распределение персонала учреждений учтенного переписью населения по квалификации

	Весь персонал	В том числе требующий специального образования	Распределение всего персонала в $^0/_0$ к итогу
Старший персонал	537286	398100	29,7
Средний персонал	705073	236175	39,0
Младший персонал	445737	—	24,7
Рабочие.	100930	—	5,6
Прочие служащие	17861	—	1,0
Всего.	**1806887**	**634275**	**100**

Из приведенных цифр ясно, что основными кадрами работников являются средний и старший персонал, составляющие последовательно 39% и 29%, а в сумме

[1]) В своей работе М. Гольцман и Н. Гумилевский намечают следующие критерии: 1) Примерный об'ем и сложность связанной с данной должностью работы; 2) примерная длительность необходимой для занятия данной должности подготовки и 3) примерный размер заработной платы, как практическая расценка данной должности». (Состав советских и торговых служащих» стр. 22).

[2]) В эту группу включены следующие профессии: судьи, следователи и прокуроры, прочий высший юридический персонал, агрономы, инженеры и архитекторы, прочий высший технический персонал, врачи, ветеринарные врачи, зубные врачи, академики, профессора и преподаватели вузов, учителя, руководители и заведующие учреждениями центрального, областного, губернского, окружного и уездного управлений и их частями, руководители прочих учреждений, редакторы, журналисты и литераторы.

[3]) В эту группу включены следующие профессии: техники, чертежники, землемеры, землеустроители и топографы, бухгалтера, фармацевты, фельдшера и акушерки, сестры и братья медицинские, прочий средний медицинский персонал, библиотекари и музейные работники, актеры и режиссеры, музыканты, певцы и хористы, художники и скульпторы, прочий культурно просветительный персонал, руководящий персонал рай-вол исполкомов, сельсоветов, месткомов и фабзавкомов, судебные исполнители и прочий юридический персонал, бригадиры и десятники, прочий средний технический персонал, заведующие складами, доверенные, агенты и комиссионеры, прочий учетно-контрольный персонал, инспектора финансовые и прочие контролеры и ревизоры, инструктора и организаторы, счетоводы, кассиры, казначеи, статистики, делопроизводители, корреспонденты, прочий делопроизводственный персонал, машинистки, секретари, счетчики, конторщики, табельщики, регистраторы-журналисты, балерины, танцовщицы, прочие работники сцены, прочие работники искусства, радиотелеграфисты, телеграфисты, телефонисты.

[4]) В эту группу включены следующие профессии: кладовщики, раздатчики, приемщики, весовщики, экспедиторы, прочий хозяйственный персонал, курьеры-рассыльные, уборщики-цы, сторожа, дворники, швейцары, служители, прачки, прочий младший обслуживающий персонал, санитары, сиделки, прочий младший медицинский персонал, пожарные, прочие служащие охраны безопасности и надзиратели мест заключения.

68,7% всех учтенных служащих. Но следует отметить, что в группу среднего персонала вошли некоторые профессии, которые в значительной своей части, могли бы быть отнесены к старшему персоналу, таковы: бухгалтера, инспекторская группа, учителя и т. д. Об этом говорит и то, что одна треть среднего персонала составляют профессии, требующие специального образования. Удельный вес профессий требующих специального образования во всем персонале довольно значителен, составляя, 35,1%.

Таким образом, можно сказать, что в общем уровень квалификации работников наших учреждений довольно высок.

Данные Союза совторгслужащих, не охватывающие большую часть социально-культурного персонала, показывают несколько иное соотношение:

Служащие высокой квалификации	15,8%
» средней »	56,5%
» низкой »	16,7%
Младший обслужив. персонал и рабочие	11,0%

Необходимо учесть, что по классификации применявшейся Союзом Совторгслужащих—бухгалтера и вся инспекторская группа, нами отнесенные к среднему персоналу, Союзом причислены к высшему. Эти две группы у Совторгслужащих составляют—90.413 или 9,4%. Если в соответствии с нашей классификацией, перенести их в группу „средней квалификации“, то соотношения изменяются следующим образом:

Служащие высокой квалификации	6,4%
» средней »	65,9%
» низкой »	16,7%
Младший обслуживающий персонал и рабочие	11,0%

То есть средняя квалификация совторгслужащих ниже чем работников всех учреждений, на степень квалификации которых оказывает влияние культурно-просветительный и врачебно-санитарный персонал.

Состав по полу.

Общую характеристику применения женского труда в аппарате (государственном, кооперативном и частном) учреждений, торговли и кредита дает следующая таблица.

Таблица № 34

Численность и удельный вес женщин в функциональных группах персонала по данным переписи населения 1926 г. по СССР

(Без ЗСФСР)

Группы должностей	Учреждения		Торговля и кредит	
	Численность женщин			
	Абсолютная	В %% к общей численности	Абсолютная	В %% к общей численности
Руководящий персонал	20500	10,9	1130	2,6
Юридический »	1003	5,1	—	—
Технический »	4094	6,3	331	3,7
Торговый и хозяйственный персонал	—	—	22858	9,3
Хозяйственный персонал	6106	17,5	—	—
Учетно-контрольный и инструкторский персонал	52051	25,9	35197	22,6
Делопроизводственный персонал	77024	43,0	13652	56,2
Медико-санитарный »	164361	65,7	—	—
Культурно-просветительный персонал	209499	59,3	—	—
Работники искусства	8107	28,5	—	—
Работники связи	13766	56,7	84	77,8
Охрана безопасности	1042	1,0	2	0,2
Работники гигиены	13023	99,5	2742	50,0
Прочие служащие	4165	23,3	844	10,8
Младший обслуживающий персонал	128358	55,8	33916	36,5
Рабочие	6896	6,8	7218	10,1
Всего персонала	**709995**	**39,3**	**117974**	**17,9**

Удельный вес женщин в обеих группах составляет 33,6%. Это говорит о весьма значительной распространенности женского труда в учреждениях, где удельный вес женщин значительно выше, чем во всех остальных отраслях труда. Общее представление о распространенности женского труда во всем наемном труде СССР дает следующая таблица.

Таблица № 35

Численность и удельный вес женщин в наемном труде по СССР
(по данным переписи населения 1926 г.)

Отрасли труда	Рабочие			Служащие			Всего		
	Обоего пола	Женщины	% женщин	Обоего пола	Женщины	% женщин	Обоего пола	Женщины	% женщин
I. Сельское хозяйство	1102,7	353,9	**32,1**	98,6	11,1	**11,3**	1201,3	365,0	**30,4**
II. Фабрично-заводская промышленность	2291,1	613,8	**26,8**	498,8	103,9	**20,8**	2789,9	717,7	**25,7**
III. Кустарно-ремесленная промышленность	258,9	36,8	**14,2**	42,2	7,3	**17,3**	301,1	44,1	**14,7**
IV. Строительство	115,7	1,8	**1,6**	31,8	4,9	**15,4**	147,5	6,7	**4,6**
V. Жел.-дор. транспорт	613,3	20,9	**3,4**	277,2	51,8	**18,7**	890,5	72,7	**8,2**
VI. Прочие виды транспорта	168,2	11,9	**7,1**	60,9	9,6	**15,8**	229,1	21,5	**9,4**
VII. Торговля и кредит	71,6	7,2	**10,1**	606,5	114,1	**18,8**	678,1	121,3	**17,9**
VIII. Учреждения	100,9	6,9	**6,8**	1791,7	730,1	**40,8**	1892,6	737,0	**38,9**
IX. Прочие отрасли труда	879,2	376,4	**42,8**	572,7	483,4	**84,4**	1451,9	859,8	**59,2**
Итого	**5601,6**	**1429,6**	**25,5**	**3980,4**	**1516,2**	**38,1**	**9582,0**	**2945,8**	**30,7**
Итого (без сельского хозяйства и проч. отраслей труда)	3619,6	699,3	**19,3**	3309,1	1021,7	**30,9**	6928,7	1721,0	**24,8**

Исключая группу „прочих отраслей“, куда входит вся личная прислуга, получаем, что на первом месте по применению женского труда, стоят учреждения (38,9%), на втором — сельское хозяйство (30,4%) на третьем — цензовая промышленность (25,7%) и на четвертом месте торговля и кредит (17,9%).

В каких функциональных группах находит себе применение женский труд?

Учреждения: На первом месте по удельному весу женского труда стоят работники гигиены — 99,5%, на втором месте—медико-санитарный персонал—65,7%, на третьем — культурно-просветительный персонал — 59,3%, на четвертом — работники связи — 56,7% и на пятом месте — младший обслуживающий персонал — 55,8%. Следовательно, больше всего женский труд применяется в социально-культурной области и в области обслуживающего труда. Остальные чисто-учрежденческие функциональные группы по степени распространенности женского труда распределяются следующим образом; делопроизводственный персонал—43,0%, учетно-контрольный и инструкторский персонал — 25,9%, хозяйственный персонал — 17,5%, руководящий персонал 10,9% и т. д.

Торговля и кредит: На первом месте по распространенности женского труда здесь фигурирует делопроизводственный персонал—56,2%, за ним идут: младший обслуживающий персонал—36,5%, учетно-контрольный и инструкторский персонал—22,6%, рабочие—10,1% и, наконец, торговый и хозяйственный персонал—всего 9,3%.

Обобщая вышеприведенные данные можно сказать, что женский труд применяется по преимуществу, в трех группах профессий: 1) социально-культурной, 2) обслуживающей и 3) учетно-делопроизводственной. Применение женского труда в остальных группах весьма незначительно. Эта характеристика находит наиболее полное отражение в данных по отдельным профессиям.

Таблица № 36

Численность и удельный вес женщин по профессиям по данным переписи населения 1926 г. СССР (без ЗСФСР)

Профессии	Торговля и кредит		Учреждения	
	Женщины	В %% об. полу	Женщины	В %% об. полу
Продавцы	18354	10,9	—	—
Бухгалтеры	2048	5,7	3607	10,9
Счетоводы	12469	20,2	14653	29,8
Кассиры, казначеи	13840	44,3	4674	31,5
Конторщики, табельщики	4461	39,8	9674	47,2
Статистики	851	39,8	7638	48,7
Инструктора организаторы	404	6,3	6398	21,0
Делопроизводители, корреспонденты	2385	38,2	22020	35,3
Машинистки	8741	97,4	31855	96,7
Регистраторы, журналисты	740	61,9	8499	65,5
Секретари	776	16,5	7332	18,3
Врачи	—	—	18937	40,2
Зубные врачи	—	—	5190	80,3
Фельдшера, акушерки	—	—	26301	52,7
Фармацевты	—	—	12308	57,2
Сестры и братья медицинские	—	—	27888	99,1
Санитары, сиделки	—	—	66030	87,5
Академики, профессора и преподаватели Вузов	—	—	2554	20,1
Учителя	—	—	182157	62,4
Библиотекари и музейные работники	—	—	10295	71,5
Актеры и режиссеры	—	—	4344	40,3
Телеграфисты	—	—	5237	36,4
Телефонисты	84	77,8	8503	91,6
Прачки	380	97,9	13023	99,5
Сторожа	1841	6,4	37280	46,5
Курьеры и рассыльные	3229	44,0	13364	33,0
Уборщики-цы	11321	88,6	47842	92,4
Повара, кухарки	2130	20,6	12471	79,6
Кухонные рабочие	7463	86,8	3100	88,7
Официанты, половые	6678	38,5	—	—
Няни, кормилицы	—	—	7641	99,9
	98195	—	620815	—

Перечисленные в таблице в группе—„учреждений“ 29 профессий охватывают около 90% всех работающих в этой группе женщин; 19 профессий перечисленных в группе „торговли и кредита“ охватывают около 85% всех работающих в этой группе женщин.

По группе учреждений: в шести профессиях врачебно-санитарного дела — врачи, зубные врачи, фельдшерицы и акушерки, фармацевты, сестры и братья медицинские и санитары—сиделки—сконцентрировано 156.000 человек или 25,1% всех женщин, занятых в группе учреждений; в трех профессиональных группах культурно-просветительного дела — академики, профессора, преподаватели ВУЗ'ов, учителя, библиотекари и музейные работники—занято 195.000 или 31,4% всех женщин, занятых в группе учреждений; в шести профессиях обслуживающего труда — прачки, сторожа, курьеры, рассыльные, уборщики, повара, кухарки, няни и кормилицы — сосредоточено — 132.000 человек или 21,3% всего женского персонала учреждений; пять наименее квалифицированных профессий канцелярского труда—счетоводы, конторщики и табельщики, делопроизводители и корреспонденты, машинистки и регистраторы-журналисты,— насчитывают в общей сложности—87.000 человек или 14,0% женской части персонала учреждений.

По группе торговли и кредита: в шести профессиях обслуживающего труда— сторожа, курьеры, рассыльные, уборщики, повара и кухарки, кухонные рабочие,

официанты и половые — сконцентрировано — 33.000 человек, или 33,6% всех женщин занятых в этой группе; в пяти профессиях наименее квалифицированного канцелярского труда—счетоводы, кассиры и казначеи, конторщики и табельщики, делопроизводители—корреспонденты и машинистки—сосредоточено—42.000 человек, или 42,8% всего женского персонала группы „торговли и кредита"; кроме того, продавцов—женщин насчитывается 18.000 или 18,3% всех женщин группы.

По данным Союза Совторгслужащих % женщин в отдельных квалификационных группах изменяется следующим образом:

Служащие высокой квалификации	5,1%
» средней »	17,7%
» низкой »	14,7%
Младший обслуживающий персонал и рабочие	25,4%

Это говорит о том, что вовлечение женского труда в аппарат учреждений идет, преимущественно, за счет мало-квалифицированного и обслуживающего труда, в меньшей степени за счет труда средней квалификации и в чрезвычайно незначительной степени по линии труда высокой квалификации. Данные по госучреждениям отражают ту же тенденцию.

Таблица № 37

Процент женщин среди работающих членов союза совторгслужащих в группах учреждений

Группы по квалификации	Гос. бюджетной	Мест. бюджетной	Госторговле	Госстрахе	Кредитных учреждениях
Все работающие члены Союза	**25,0**	**11,6**	**17,8**	**17,7**	**20,8**
В том числе:					
По квалификационным группам.					
Служащие высокой квалификации	6,5	3,0	3,1	10,7	5,6
» средней »	42,2	12,3	19,9	16,4	31,0
» низкой »	22,5	6,5	22,6	25,8	37,7
Младший обслуживающий персонал и рабочие	33,3	32,6	23,8	43,6	26,7

Для более полной характеристики применения женского труда в указанных выше областях, необходимо отметить следующий чрезвычайно интересный момент: Процент женщин, как среди всех работающих, так и среди служащих высокой, средней и низкой квалификации и даже среди младшего обслуживающего персонала и рабочих—по мере удаления от центральных городов непрерывно сокращается.

Таблица № 38

Процент женщин среди работающих членов союза в отдельных типах населений.

	Москва	Ленинград	Губернские (области) города	Окружные города	Уездные города	Районы	Волости
Все работающие члены союза	**26,1**	**24,8**	**21,6**	**18,0**	**15,1**	**9,1**	**8,6**
В т. ч. по квалификационным группам:							
Служащие высокой квалификации	8,6	6,8	5,6	4,4	3,5	1,8	2,1
» средней »	34,4	27,9	28,3	23,5	18,5	8,0	7,6
» низкой »	22,5	27,0	20,3	14,5	10,4	9,4	8,4
Младший обслуживающий персонал и рабочие	31,3	30,9	28,7	28,3	24,5	20,1	19,6

Москва, Ленинград, губернские (обл.) города, окружные города, уездные города, районы и волости—такова последовательная лестница, по которой происходит сужение сферы применения женского труда. Более затрудненный доступ к образованию и общие бытовые условия тормозящие процесс отделения основной работы женщины от работы в домашнем хозяйстве дают себя сильнее чувствовать в провинциальных городах и особенно в районах и волостях. Это приводит, в частности, к тому, что женщины, получившие образование, большей частью, в центральных городах, оседают в них и лишь в очень незначительной степени возвращаются в провинцию.

Эта же совокупность бытовых, экономических условий приводит к тому, что в провинции удельный вес женщин—одиночек, значительно ниже, чем в центральных городах, что естественно сужает контингент женщин имеющих самостоятельный источник средств существования (см. диаграмму на стр. 53).

Такому положению способствует также невозможность работы двух членов семьи и широко практикующаяся в провинции система снятия одного из них с работы, что в губернских и центральных городах применяется значительно реже.

Из сказанного следует что в общей работе государства по повышению уровня самодеятельности женщин, центр внимания должен быть перенесен в провинцию, в окружные и уездные города, районы и волости.

Аналогичное положение имеет место в национальных республиках и областях, где вовлечение женщин в учреждения значительно отстает от центральных городов и областей.

Данные приведенные в таблице 43 (см. стр. 47 и 48) освещают этот вопрос. В целом по автономным республикам и областям РСФСР процент женщин в аппарате учреждений, торговли и кредита не на много ниже этого процента по СССР. Но в отдельных республиках и областях имеет место резкое отставание. Так при 33,4% женщин в персонале учреждений, торговли и кредита по СССР, по отдельным областям процент этот составляет: в Каракалпакской области—15,1%, в Чеченской области—19,4%, в Киргизской АССР—20,3%, в Дагестанской АССР—22,8%, в Якутской АССР—23,4%, в Ингушской области—23,4%, в Казакской АССР—24,6%. Из других автономных республик, не входящих в РСФСР особенно плохо обстоит дело в Таджикской АССР, где процент женщин составляет 11,4. Это, в известной степени связано с вопросами национального состава, на котором мы остановимся ниже.

Возрастной состав.

Несомненный интерес представляет возрастной состав служащих наших учреждений. По данным Союза Совторгслужащих все работающие члены союза распределяются по возрастам следующим образом (см. диаграмму на стр. 53):

Таблица № 39

Возрастный состав работающих членов союза совторгслужащих (по данным за 1927 год).

	Всего работающ. членов союза	В том числе в возрасте: До 17 л. включит	18—19	20—22	23—24	25—29	30—34	35—39	40—44	45—49	50—54	55—59	60 лет и старше	Средний возраст
	Абсолютные величины													
Работающ. по СССР . . .	963232	16682	33383	84352	85758	234191	180683	124831	84540	52265	34775	19292	12480	**32,2**
В том числе:														
По городам. .	600993	11125	20630	48464	51824	139512	110641	78985	55958	36604	24965	13947	8338	**32,8**
По сельским местностям.	362239	5557	12753	35888	33934	94679	70042	45846	28582	15661	9810	5345	4142	**31,4**
	В %% к итогу по группам работающих членов союза													
По СССР . . .	**100**	**1,7**	**3,5**	**8,8**	**8,9**	**24,2**	**18,8**	**13,0**	**8,8**	**5,4**	**3,6**	**2,0**	**1,3**	—
В том числе:														
По городам .	100	1,9	3,4	8,1	8,6	23,2	18,4	13,1	9,3	6,1	4,2	2,3	1,4	—
По сельским местностям.	100	1,5	3,5	9,9	9,4	26,2	19,3	12,7	7,9	4,3	2,7	1,5	1,1	—

Работающие члены Союза Совторгслужащих в возрасте до 29 лет составляют 47,1%. Таким образом, *половина работников нашего советского и торгового аппарата начала самостоятельно работать и получила трудовые навыки уже в условиях советского режима.* Это чрезвычайно существенный показатель состава персонала наших учреждений.

Если же прибавить группу в возрасте от 30 до 34 лет, т.-е. тех, которым в 1917 г. было от 20 до 24 лет—то получим что почти две трети персонала (65,9%) составляют кадры, трудовая физиономия которых, за небольшим исключением, стала формироваться в эпоху революции.

Весьма характерным является возрастной состав служащих в городах и сельских местностях.

До 29 лет — в городах 45,2%
До 29 лет — в сельских местностях 50,5%
До 34 лет — в городах 63,6%
До 34 лет — в сельских местностях 69,8%

Наличие более молодого состава в сельских местностях указывает на действительное обновление сельского, советского и торгового аппарата.

При анализе возрастного состава весьма существенным представляется рассмотрение его по основным квалификационным группам. Данные разработки Союза Совторгслужащих освещают и этот вопрос.

Таблица № 40

Возрастный состав работающих членов союза совторгслужащих по квалификационным группам

Квалификационные группы	Всего работающих членов союза	В том числе в возрасте (в %%)					
		До 22 лет включительно	От 23—29 л.	От 30—34 л.	От 35—39 л.	От 40—49 л.	50 лет и старше
Служащие высокой квалификации	152220	3,2	25,1	23,6	18,8	20,4	8,9
» средней »	541721	13,5	35,0	19,6	13,0	13,4	5,5
» низкой »	145571	14,9	47,2	16,8	9,1	8,5	3,5
Ученики и практиканты	18194	93,0	5,8	1,2	—	—	—
Младший обслуживающий персонал	86954	16,8	20,2	12,3	11,4	19,7	19,6
Вспомогательные рабочие	18572	16,5	26,1	17.8	12,8	18,1	8,7
Итого	**963232**	**14,0**	**33,1**	**18,8**	**13,0**	**14,2**	**6,9**

Удельный вес лиц в возрасте до 29 лет наиболее низок в группе служащих высокой квалификации, составляя лишь 28,3% к общему числу работающих членов союза, в группе служащих средней квалификации этот процент значительно выше—48,5% и наиболее высок в группе служащих низкой квалификации—62,1%.

Если проанализировать квалификационный состав лиц в возрасте до 34 лет, то получим такую же картину: процент лиц в возрасте до 34 лет в группе служащих высокой квалификации равен 51,9; в группе служащих средней квалификации — 68,1 и низкой квалификации — 78,9.

Приведенные данные показывают, что среди наиболее молодых возрастов преобладают работники низкой квалификации; „омоложение" еще мало коснулось работников высокой квалификации.

Удельный вес лиц, трудовая физиономия которых сформировалась до революции в группе служащих высокой квалификации все еще значителен—48,1% служащих высокой квалификации находится в возрасте старше 35 лет, то есть самым молодым из них в 1917 г. было 25 лет. Этот факт заслуживает серьезного внимания.

Анализ возрастного состава по полу указывает на более молодой возрастной состав женщин. Средний возраст работающих членов Союза Совторгслужащих—женщин—28,1; мужчин—33,1 года.


ПРОЦЕНТ ЖЕНЩИН СРЕДИ РАБОТНИКОВ СОВУЧРЕЖДЕНИЙ
ВСЕ РАБОТАЮЩ. ЧЛЕНЫ СОЮЗА
СЛУЖАЩИЕ ВЫСОК. КВАЛИФИКАЦ.
МЛАДШ. ОБСЛ. ПЕРСОНАЛ И РАБОЧ.
31.3
26.4
8.6
30.9
24.8
6.8
28.7
21.6
5.6
28.3
18.0
4.4
24.5
15.1
3.5
20.1
9.1
1.8
19.6
8.6
2.1
МОСКВА
ЛЕНИНГРАД
ГУБЕРН.(ОБЛ.) ГОРОДА
ОКРУЖНЫЕ ГОРОДА
УЕЗДНЫЕ ГОРОДА
РАЙОНЫ
ВОЛОСТИ
ВОЗРАСТНОЙ СОСТАВ
РАБОТАЮЩИХ ЧЛЕНОВ СОЮЗА СОВТОРГСЛУЖАЩИХ
А) ВСЕ РАБОТАЮЩИЕ ОБОЕГО ПОЛА
Б) ВОЗРАСТН. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПО ПОЛУ
47.1
100%
6.9
18.8
14.2
13.0
до 29л 30-34 35-39 40-49 50 и выше
МУЖЧИНЫ
ВОЗРАСТ
ЖЕНЩИНЫ
1.0 до 17л. 0.9
3.3 18-19 5.2
7.5 20-22 16.7
8.6 23-24 13.9
21.9 25-29 28.9
16.6 30-34 14.1
12.1 35-39 8.4
9.1 40-44 5.0
7.0 45-49 3.8
9.6 50-59 2.8
3.3 60 и выше 0.3

О том же говорит и распределение мужчин и женщин по возрастным группам:

	Всего	до 22-х лет	23—29	30—34	35—39	40—49	50 л. и выше
Мужчин . . .	100	11,4	31,9	19,7	13,8	15,4	7,8
Женщин . . .	100	27,5	39,7	14,1	8,4	8,0	2,3

Эти данные свидетельствуют о более затрудненном доступе в госаппарат женщин старших возрастов, вызываемом социально-бытовыми условиями.

Национальный состав

В отношении национального состава работников госучреждений наиболее актуальным является вопрос о степени насыщенности советского и торгового аппарата национальных республик работниками коренной, для данной республики, национальности.

Таблица № 41

Национальный состав населения и работающих членов союза совторгслужащих в национальных республиках

Республики		Удельный вес коренной национальности (в %% к общей численности)		
		Города	Прочие поселения	Итого
Украинская	Все население	47,2	87,5	80,0
	Работающих членов союза	37,1	72,6	54,3
Белорусская	Все население	39,3	89,1	82,8
	Работающих членов союза	52,0	71,3	60,4
Азербайджанская	Все население	54,2	82,8	74,7
	Работающих членов союза .	56,6	85,9	64,7
Армянская	Все население	89,6	83,3	84,4
	Работающих членов союза .	97,2	92,3	95,7
Грузинская	Все население	73,4	80,0	78,5
	Работающих членов союза .	73,9	79,5	75,2
Башкирская	Все население	16,7	43,2	40,9
	Работающих членов союза .	19,0	37,3	27,2
Бурято-Монгольская	Все население	3,1	47,9	43,7
	Работающих членов союза .	4,3	24,0	14,1
Дагестанская	Все население	15,9	82,9	72,9
	Работающих членов союза .	27,7	40,6	31,9
Казакская	Все население	14,4	61,0	57,1
	Работающих членов союза .	15,0	19,9	16,5
Карельская	Все население	9,0	49,4	38,2
	Работающих членов союза .	15,0	14,7	14,9
Крымская	Все население	19,2	49,6	35,5
	Работающих членов союза .	14,0	30,7	16,1
Немцев Поволжья	Все население	64,1	80,5	78,4
	Работающих членов союза .	58,4	64,7	59,9
Татарская	Все население	23,1	47,5	44,9
	Работающих членов союза .	19,4	36,8	25,5
Чувашская	Все население	11,1	78,0	74,6
	Работающих членов союза .	39,1	62,1	48,7

Сопоставление удельного веса коренной национальности во всем населении и среди работающих членов Союза Совторгслужащих, показывает, что удельный вес коренной национальности среди работников советского и торгового аппарата в большинстве национальных республик значительно ниже удельного веса этой национальности во всем населении.

Наиболее резкое несоответствие имеет место в Бурято-Монгольской и Казакской республиках, где процент лиц коренной национальности в аппарате в три раза меньше процента их в населении. В Дагестанской, Татарской, Башкирской и Чувашской АССР удельный вес коренной национальности в аппарате, примерно, в два раза ниже ее удельного веса в населении.

Удельный вес украинцев в населении равен 80%, в аппарате 54,3%; в Белорусской ССР соотношение несколько благоприятнее: при 82,8% белоруссов в населении, в аппарате работает 60,4% лиц коренной национальности. В общем в большинстве национальных республик отмечается весьма ощутительный разрыв между удельным весом лиц коренной национальности в населении и численностью их в госаппарате Исключение составляет Закавказская федерация, где удельный вес коренной национальности в госаппарате почти совпадает, а по Армянской АССР даже превышает, удельный вес коренной национальности во всем населении. Характерно, что указанное несоответствие резко выявляется, главным образом, в сельских местностях. В городах же этого почти нет: так, в городах десяти (из перечисленных 14) республик удельный вес коренной национальности в аппарате даже выше удельного веса ее в населении; в двух республиках (АССР Немцев Поволжья и Татарская АССР) почти равен и только в двух республиках имеет место некоторое несоответствие: в Украинской ССР, где процент украинцев в городском населении—47,2, а в аппарате—37,1 и в Крымской АССР где соотношение это равно, соответственно,—19,2 и 14,2.

Вопрос о степени вовлечения коренной национальности в госаппарат теснейшим образом связан с вопросом о вовлечении в него женщин этих нацменьшинств. В этом отношении дело обстоит крайне неблагополучно.

Таблица № 42

Удельный вес лиц коренной национальности среди работающих членов союза совторгслужащих по полу

Республики	Коренная национальность в %% к общей численности работающих		Республики	Коренная национальность в %% к общей численности работающих	
	Обоего пола	Женщин		Обоего пола	Женщин
Украинская	54,3	9,9	Дагестанская	31,9	0,9
Белорусская	60,4	10,4	Казакская	16,5	1,7
Азербайджанская	64,7	3,8	Карельская	14,9	13,7
Грузинская	75,2	12,9	Крымская	16,1	12,1
Туркменская	23,5	0,6	Немцев Поволжья	59,9	11,0
Башкирская	27,2	4,3	Татарская	25,5	5,7
Бурято-Монгольская	14,1	4,7			

Показатель числа женщин националок в аппарате республик свидетельствует о недостаточности той работы, которая ведется в области втягивания женщин — нацменьшинств в советский и торговый аппарат национальных республик. Дальнейшая работа партии среди женщин в национальных республиках не должна пройти мимо указанного явления.

Все приведенные данные охватывают исключительно работающих членов Союза Совторгслужащих. Данные переписи населения разработанные в этом направлении охватывают весь персонал учреждений, торговли и кредита.

Таблица 43

Женский труд в национальных республиках и областях по переписи населения 17 декабря 1926 года

Союзные и автономные республики и области	Торговля и кредит					Учреждения					Итого					
	Число лиц наемного труда					Число лиц наемного труда					Число лиц наемного труда					
	Всего	В том числе женщин		% женщин среди лиц наемного труда	% женщин коренной национ. среди женщин—лиц наемного труда	Всего	В том числе женщин		% женщин среди лиц наемного труда	% женщин коренной национ. среди женщин—лиц наемного труда	Всего	В том числе женщин		% женщин среди лиц наемного труда	% женщин коренной национ. среди женщин—лиц наемного труда	Удельный вес женщин коренной национ. среди женщин, проживающих в городских поселениях
		Всех	Из них коренной национальности				Всех	Из них коренной национальности				Всех	Из них коренной национальности			
1. Карельская АССР	1639	282	38	17,2	13,5	6660	2802	561	42,1	20,0	8299	3084	599	37,2	19,4	9,7
2. Коми авт. обл.	615	87	60	14,1	69,0	2919	1111	777	38,1	69,9	3534	1198	837	33,9	69,9	53,4
3. Немцев Поволжья АССР	1975	218	85	11,0	39,0	6551	2419	1023	36,9	42,3	8526	2637	1108	30.9	42,0	45,5
4. Татарская АССР	7536	1268	130	16,4	10,3	25372	9941	1478	39,2	15,9	32908	11209	1608	34,1	14,4	22,0
5. Чувашская »	1046	184	15	17,6	8,2	5287	1932	437	36,5	22,6	6333	2116	452	33,4	21,4	7,2
6. Калмыцкая авт. обл.	130	1	—	0,8	0,0	1526	513	130	33,6	25,3	1656	514	130	31,0	25,3	—
7. Марийская авт. обл.	428	80	1	18,7	1,3	3902	1687	146	43,2	8,6	4330	1767	147	40,8	8,3	3,5
8. Вотская авт. обл.	1698	361	13	21,3	3,6	6859	3355	405	49,0	12,1	8557	3716	418	43,4	11,2	2,8
9. Башкирская АССР	5968	983	33	16,5	3,4	19474	7551	354	38,8	4,7	25442	8534	387	33,5	4,5	4,3
10. Крымская »	7203	1206	19	16,7	1,6	23777	8610	352	36,2	4,1	30980	9816	371	31,7	3,8	11,3
11. Дагестанская »	2151	275	2	12,8	0,7	6748	1758	77	26,1	4,4	8899	2033	79	22,8	3,9	5,9
12. Адыгее-Черкесская автономная область	63	2	—	3,2	0,0	860	320	15	37,2	4,7	923	322	15	34,9	4,7	—
13. Ингушская автономная область	87	3	—	3,4	0,0	285	84	—	29,5	0,0	372	87	—	23,4	0,0	67,9
14. Кабардино-Балкарск. авт. область	426	60	—	14,1	0,0	1689	640	7	37,9	1,1	2115	700	7	33,1	1,0	5,8
15. Северо-Осетинская авт. область	237	15	4	6,3	26,7	1146	361	142	31,5	39,3	1383	376	146	27,2	38,8	23,5
16. Чеченская авт. обл.	113	13	1	11,5	7,7	1215	245	12	20,2	4,9	1328	258	13	19,4	5,0	1,3
17. Бурято-Монгольская АССР	1548	179	3	11,6	1,7	5124	1716	122	33,5	7,1	6672	1895	125	28,4	6,7	1,7
18. Ойратская автономная область	291	38	2	13,1	5,3	1174	393	52	33,5	13,2	1465	431	54	29,4	12,5	0,4

Таблица 43.

Женский труд в национальных республиках и областях по переписи населения 17 декабря 1926 года. (Продолжение)

Союзные и автономные республики и области	Торговля и кредит. Число лиц наемного труда					Учреждения. Число лиц наемного труда					Итого. Число лиц наемного труда					
	Всего	В том числе женщин: Всех	В том числе женщин: Из них коренной национальности	% женщин среди лиц наемного труда	% женщин коренной национ. среди женщин—лиц наемного труда	Всего	В том числе женщин: Всех	В том числе женщин: Из них коренной национальности	% женщин среди лиц наемного труда	% женщин коренной национ. среди женщин—лиц наемного труда	Всего	В том числе женщин: Всех	В том числе женщин: Из них коренной национальности	% женщин среди лиц наемного труда	% женщин коренной национ. среди женщин—лиц наемного труда	Удельный вес женщин коренной национ. среди женщин, проживающих в городских поселениях
19. Казакская АССР	11856	1386	23	11,7	1,7	36244	10425	215	28,8	2,1	48100	11811	238	24,6	2,0	12,2
20. Киргизская »	1775	136	—	7,7	0,0	5099	1261	22	24,7	1,7	6874	1397	22	20,3	1,6	3,9
21. Кара-Калпакская автономная область	127	6	1	4,7	16,7	909	151	4	16,6	2,6	1036	157	5	15,1	3,2	24,6
22. Якутская АССР	885	74	11	8,4	14,9	2709	767	136	28,3	17,7	3594	841	147	23,1	17,5	30,5
Всего по авт. респ. и обл. РСФСР	**47797**	**6857**	**441**	**14,3**	**6,4**	**165529**	**58042**	**6467**	**35,1**	**11,1**	**213326**	**64899**	**6908**	**30,4**	**10,6**	—
23. БССР	14950	3161	807	21,1	25,5	54539	19421	9816	35,6	50,5	69489	22582	10623	32,5	47,0	39,1
24. УССР	110493	17465	6254	15,8	35,8	330377	119678	60541	36,2	50,6	440870	137143	66795	31,1	48,7	46,9
25. Молдавская АССР	1376	109	—	7,9	0,0	4564	1464	—	32,1	0,0	5940	1573	—	26,5	0,0	—
26. Грузинская ССР	11438	1628	625	14,2	38,4	46721	14526	8406	31,1	57,9	58159	16154	9031	27,8	55,9	46,0
27. Армянская »	2260	226	199	10,0	88,1	11100	2817	2585	25,4	91,8	13360	3043	2784	22,8	91,5	91,8
28. Азербайджск. »	9640	1664	62	17,3	3,7	32860	9921	830	30,2	8,4	42500	11585	892	27,3	7,7	36,8
29. Таджикская »	220	14	—	6,4	0,0	2215	264	11	11,9	4,2	2435	278	11	11,4	4,0	81,5
30. Туркменская »	3017	416	4	13,8	1,0	10123	2900	26	28,6	0,9	13140	3316	30	25,2	0,9	6,1
31. Узбекская »	13968	1688	23	12,1	1,4	45683	11507	411	25,2	3,6	59651	13195	434	22,1	3,3	55,7
По СССР	**678100**	**121300**	—	**17,9**	—	**1892500**	**737000**	—	**38,9**	—	**2570600**	**858300**	—	**33,4**	—	—

Удельный вес женщин коренной национальности среди всех женщин, работающих в аппарате учреждений, торговли и кредита колеблется очень резко.

В Ингушской автономной области и в Молдавской АССР из 1.660 женщин, работающих в этих группах нет ни одной женщины коренной для данной области национальности.

В Армянской ССР—91,5% женщин, работающих в аппарате указанных групп составляют армянки. Такова амплитуда колебаний—от 0 до 91,5%.

Наиболее низкий уровень имеет место в национальных областях Северного Кавказа: Дагестанская АССР — 3,9%, Адыгее-Черкесская автономная область — 4,7%, Ингушская — 0,0%, Кабардино-Балкарская — 1,0%, Чеченская — 5,0%, Башкирская АССР—4,5%, Киргизская АССР—1,6%, Бурято-Монгольская АССР—6,7%, Марийская область—8,3%, Вотская область—11,2%, Туркменская АССР—0,9%, Ойратская авт. область—12,5% женщин коренной национальности среди женщин, работающих в аппарате учреждений, торговли и кредита.

В перечисленных республиках и областях чрезвычайно низкий процент женщин коренной национальности почти целиком об'ясняется незначительным удельным весом женщин—националок во всем городском населении этих областей. Приведенные в этой же таблице данные об удельном весе женщин коренной национальности среди женщин, проживающих в городских поселениях, дают показатели для указанных республик и областей от 0,4% до 6,1%.

Концентрация коренной национальности в сельских местностях является следствием многочисленных социально-экономических и исторических факторов, анализ которых выходит за рамки настоящей работы. Это положение является одной из существеннейших, важнейших причин отмеченного, чрезвычайно незначительного вовлечения женщин в аппарат учреждений ряда национальных республик и областей.

Иначе обстоит дело в других областях и республиках.

Исключительно низкий уровень вовлечения женщин коренной национальности в учрежденский аппарат при значительном весе их в городском женском населении имеет место в следующих областях и республиках: Крымская АССР—3,8%. Казакская АССР—2,0%, Кара-Калпакская авт. область—3,2%, Азербайджанская АССР—7,7%, Таджикская АССР—4,0%, Узбекская ССР—3,3%. Удельный вес женщин коренной национальности в общей массе женщин проживающих в городских поселениях этих республик и областей колеблется от 11,3% до 81,5%.

Здесь необходимо констатировать уже недочеты в проведении национальной политики. О том, что известную, а может быть и крупную роль здесь играют именно такие искривления, говорят опубликованные недавно в прессе материалы по Таджикской АССР, где отмечались серьезнейшие ошибки в проведении линии партии среди таджиков. Помимо общих ошибок в национальной политике вообще, известную роль играет здесь то, что проведение национальной политики в автономных республиках и областях не всегда увязывается с вопросами работы среди женщин этих национальностей.

В остальных республиках и областях удельный вес женщин - националок в учрежденском аппарате, в общем, совпадает с небольшими отклонениями в ту или другую сторону с удельным весом их в общей численности населения проживающего в городских поселениях.

Анализ национального состава отдельных квалификационных групп служащих в союзных и автономных республиках показывает, что закрепление работников коренной национальности на высших должностях происходит несколько слабее, чем на средних и низших должностях. (См. табл. 44).

Таблица № 44

Национальный состав отдельных квалификационных групп работающих охваченных союзом совторгслужащих

Республики	%% коренной национальности среди групп			Республики	%% коренной национальности среди групп		
	Высшего персонала	Среднего персонала	Низшего и младш. обсл. перс.		Высшего персонала	Среднего персонала	Низшего и младш. обсл. перс.
Украинская	43,0	56,1	56,9	Казакская	15,9	14,8	20,0
Белорусская	58,2	57,7	68,1	Карельская	15,0	15,6	13,4
Азербайджанская	58,9	64,8	67,4	Крымская	13,2	19,7	12,0
Грузинская	71,1	76,6	75,3	Немцев Поволжья	61,0	60,0	59,2
Башкирская	18,0	26,4	35,5	Татарская	21,3	26,2	26,4
Бурято-Монгольская	10,6	16,9	10,0	Узбекская	15,1	21,2	35,3
Дагестанская	19,8	29,5	42,4	Туркменская	13,7	8,4	16,0

Приведенные данные указывают на необходимость проведения большой работы по повышению квалификации работников коренной национальности и в результате этого—продвижению их на командные должности.

Служащие, работавшие в учреждениях дореволюционного времени.

Вопрос о размерах и составе прослойки дореволюционного чиновничества в нашем госаппарате—разработан ЦК Совторгслужащих и подробно изложен в вышедшей недавно работе т.т. Гольцмана и Гумилевского [1]).

Крупным недостатком данных Союза Совторгслужащих является то, что они касаются лишь служащих работавших по найму в 1913 г. и, следовательно, игнорируют значительные кадры втянутые в аппарат царской России в годы войны (1914—16 г.) Тем не менее, материал этот позволяет сделать интереснейшие выводы, приобретающие особо актуальное значение в наши дни.

Таблица № 45

Численность служащих работавших по найму в 1913 г. и распределение их по месту прежней службы.

Место работы в настоящее время	Всего работающих членов союза Совторгслужащих	Из них работали по найму в 1913 г.	В том числе работали—в %% к общему числу служащих—в						
			Органах государственного управления	Кредитных учреждениях	Органах городского и земского самоуправления	Частных торговых предприятиях	Кооперативных организациях	Прочих учреждениях и предприятиях	Без указания места работы
По всем группам учреждений.	**963232**	**267415**	**4,2**	**1,7**	**1,0**	**9,0**	**0,5**	**10,4**	**1,0**
В том числе:									
Наркоматская	474498	99622	5,9	0,9	1,0	2,5	0,2	9,6	0,9
Кредитная (госуд. и коопер.)	37547	15785	4,7	17,0	1,7	5,3	0,3	12,0	1,0
Госторговая	131477	48061	2,9	1,7	1,3	15,4	0,5	13,6	1,2
Кооперативно-торговая	250339	79392	1,8	0,8	0,7	16,3	1,2	9,7	1,2

Из общего числа работающих членов союза Совторгслужащих, в 1913 г. работало по найму 27,8%.

Удельный вес этого контингента наиболее велик в кредитных учреждениях (42,0%), и госторговых предприятиях (36,6%), в наркоматской группе учреждений удельный вес его составляет 21,0%.

Прослойка, собственно — чиновников, т.-е. лиц, работавших в 1913 г. в органах государственного управления, крайне незначительна, составляя всего лишь 4,2%. В наркоматской группе удельный вес ее несколько выше (5,9%), в кредитной группе он равен 4,7%, в госторговле—2,9% и в кооперативной торговле—1,8%.

---

1) М. Гольцман и Н. Гумилевский «Состав советских и торговых служащих».

Из других групп работавших в 1913 г. наибольший процент составляют служащие прежних частно-торговых (9,0%) и кредитных учреждений (1,7%).

Данные показывают, что „прежние служащие“ в подавляющем большинстве работают по своей прежней специальности. Это указывает на то, что здесь, в значительной степени имеет место использование специалистов в определенной области.

Таблица № 46

Распределение служащих, работавших по найму в 1913 году по месту их службы в настоящее время.

Место работы в настоящее время	В %% к общей численности по группам						
	Всего работало по найму в 1913 г.	В том числе работавших в:					
		Органах госуправления	Кредитных учреждениях	Органах городского и земского самоуправлен.	Частноторговых предприятиях	Кооперативных организациях	Прочих
По всем группам учреждений	267415 100	40093 100	16200 100	9590 100	87153 100	4497 100	109882 100
В том числе:							
Наркоматская	37,2	70,4	25,6	51,2	13,7	16,9	45,2
Кредитная (государств. и кооперат.)	5,9	4,4	39,7	6,5	2,3	2,3	4,4
Госторговая	18,0	9,5	13,5	18,5	23,3	12,1	17,7
Кооперативно-торговая	29,7	11,5	12,7	17,8	46,9	64,1	24,8
Прочие	9,2	4,2	8,5	6,0	13,8	4,6	7,9

Наибольшее число служащих работавших по найму в 1913 г. осело в наркоматской группе (37,2%), следующая значительная часть их работает сейчас в кооперативной (29,7%) и государственной торговле (18,0). Всего в этих группах учреждений осело, следовательно 85%, всего прежнего кадра.

Из 40.093 бывших госчиновников - 70,5% работает в настоящее время в наркоматской группе и 21,0%—в торговом аппарате (государственном и кооперативном).

Из 9.590 бывших земских служащих—51,3% работает сейчас в наркоматской группе и 36,3% в торговле (государственной и кооперативной).

Из 87.153 бывших служащих частно—торговых предприятий—70,2% работает в настоящее время в торговле (в государственной—23,3% и в кооперативной—46,9%).

Из 16.200 человек работавших в 1913 г. в кредитных учреждениях — 39,7% работает и в настоящее время в кредитных учреждениях, 25,6% — в наркоматской группе и 26,2% — в торговле (в государственной — 13,5% и в кооперативной — 12,7%).

При наличии во всей наркоматской группе учреждений 21,0% лиц работавших по найму в 1913 г., а из них 5,9% довоенного чиновничества, распределение этих прослоек по отдельным ведомствам весьма значительно варьируется:

По данным губернских городов РСФСР.

Ведомства	% служащих, работавших в дореволюционном аппарате	% бывших государственных чиновников среди служащих
НК РКИ	38,5	9,5
НКФин	37,3	16,2
НКТруд	27,9	5,4
НКТорг	27,7	3,9
ЦСУ	22,3	4,2
Судебные учреждения	22,2	8,3
Исполкомы	17,0	4,8

Наиболее высокий процент дореволюционных служащих работает в учреждениях пред'являющих спрос на высоко-квалифицированных специалистов, как РКИ, НКФин, НКТруд, НКТорг. Меньше всего их в исполкомах, т. е. в учреждениях совершенно

новой, советской формации. Процент старых чиновников в Наркомфине значительно превышает обычный уровень (16,2%). Много их также в РКИ (9,5%) и судебных органах (8,3%).

В отношении территориального размещения прослойки дореволюционных служащих и бывших государственных чиновников необходимо отметить: 1) Наибольший процент их локализован в РСФСР и на Украине, республиках, имевших и до войны крупные административные центры, 2). В остальных республиках удельный вес прежних служащих и чиновничества значительно ниже, за исключением Узбекской ССР, в которой удельный вес госчиновников значительно выше, чем во всех остальных республиках [1]). 3) Удельный вес служащих работавших в довоенном аппарате наиболее значителен в Ленинграде, затем, в Москве, понижаясь по мере приближения к району и волости. 4) Удельный вес государственных чиновников наиболее значителен в окружных городах, затем, идут Ленинград, губернские и областные города, уездные города, районы, волости. Москва в отношении размеров прослойки бывших госчиновников стоит на последнем месте.

Последний момент имеет весьма существенное значение, поскольку фиксирует внимание на очевидной слабости работы, в области улучшения состава нашего госаппарата в провинции. Логически, по удельному весу госчиновников, на первом месте должен был бы стоять Ленинград (как бывшая столица) и затем Москва. Тот факт, что на первом месте стоят окружные города, а не Ленинград, а на последнем месте— Москва, говорит о том, что подбору людского состава в окружных городах уделяется недостаточное внимание. Работа по улучшению состава нашего госаппарата в провинции должна быть значительно улучшена.

Квалификационный состав прослойки бывшего государственного чиновничества, в известной мере, характеризуется размерами окладов которые они получали в довоенное время.

Таблица № 47

Распределение служащих, работавших в 1913 г. в органах государственного управления

По размерам их окладов в 1913 г.

Группы служащих по месту работы в настоящее время	Всего служ. работавших в 1913 г.	Из них получали месячные оклады						
		До 25 р.	25,01—50 руб.	50,01—75 руб.	75,01—100 руб.	100,01—150 руб	150,01—200 руб.	Свыше 200 руб.
Работающие в столичных и губернских городах	100	17,3	28,3	17,9	12,0	13,0	5,0	6,5
Из них в Наркоматских учреждениях	100	17,8	27,6	17,1	12,1	13,0	5,2	7,2
Работающие в окружных (уездн.) городах	100	21,3	34,2	16,2	10,1	9,5	3,5	5,2
Из них в Наркоматских учреждениях	100	21,2	34,0	14,9	10,2	9,9	3,7	6,1
Работающие в прочих поселениях	100	44,7	35,8	10,7	4,3	2,9	0,6	1,0
Из них в Наркоматских учреждениях	100	47,0	34,0	9,8	4,3	3,0	0,7	1,2

От 50 до 80% „госчиновников“ получали в 1913 г. до 50 рублей в м-ц. Такие оклады ранее получал, преимущественно, обслуживающий персонал: швейцары, рассыльные, сторожа и т. д. и „низшие канцелярские группы как переписчики, канцеляристы, конторщики, которые нередко и не зачислялись на штатные должности, а принадлежали к группе так называемого вольно-наемного персонала“ [2]) От 50 до 100 рублей получало в 1913 г. 15—30% служащих. Этот оклад „получали средние и ниже среднего ранга чиновники“. „К высшим чиновникам можно отнести группы с окладом свыше 150 руб.“ [2]). Эта группа составляет от 2 до 12% всех бывших госчиновников, которые, в свою очередь, составляют сейчас 4,2% всех советских служащих. Значительный

[1]) В Узб. ССР удельный вес старого чиновничества составляет 7,3% и выше, чем во всех остальных республиках.

[2]) М. Гольцман и Н. Гумилевский. (Цитируем из указанной работы).

интерес представляет рассмотрение распределения этих работников по квалификации занимаемых ими в настоящее время должностей.

Таблица 48

Распределение служащих работавших в 1913 году в органах государственного управления, по занимаемым в настоящее время группам должностей

Группы по размерам получаемой в 1913 году месячной заработной платы	Все служащие					Работающие в наркоматских учреждениях				
	Всего работавших в 1913 году	Из них занимают в настоящее время должности				Всего работавших в 1913 году	Из них занимают в настоящее время должности			
		Высшей квалификации	Средней квалификации	Низшей квалификации	Обслуживающего персон. и рабоч.		Высшей квалификации	Средней квалификации	Низшей квалификации	Обслуживающего персон. и рабоч.
До 25 рублей	100	27,2	34,8	24,1	13,9	100	28,8	30,7	28,7	11,8
25,01—50 рублей	100	34,2	46,6	13,9	5,3	100	36,9	43,3	16,5	3,3
50,01—75 »	100	54,8	39,2	4,7	1,3	100	60,0	34,1	5,0	0,9
75,01—100 »	100	70,1	27,8	1,6	0,5	100	76,7	21,6	1,4	0,3
100,01—150 »	100	71,6	25,6	2,1	0,7	100	77,0	20,3	2,3	0,4
150,01—200 »	100	77,4	21,7	0,7	0,2	100	81,3	18,0	0,7	0,0
Свыше 200 рублей	100	86,3	11,8	1,8	0,1	100	88,0	9,9	2,0	0,1

В общем, занимаемая в настоящее время должность соответствует довоенному положению этих лиц (по их окладам). Но все же существенно отметить, что из работников получавших в 1913 году свыше 200 рублей—13,7% занимают в настоящее время должность средней и низшей квалификации; из работников, получавших от 150 до 200 рублей—22,6%.

С другой стороны из числа работников получавших в 1913 году до 25 рублей—27,2% занимают в настоящее время должности высшей квалификации; из числа работников получавших от 25 до 50 рублей—34,2%.

Таким образом, происходит передвижка лиц занимавших в 1913 году низшие должности на работу высокой квалификации и части лиц занимавших в 1913 году командные должности на работу средней и низкой квалификации.

IV. Фонды заработной платы персонала госучреждений.

Фонды заработной платы пролетариата. Удельный вес фондов зарплаты персонала госучреждений в общем фонде заработной платы пролетариата. Структура фондов заработной платы персонала госучреждений. Госбюджет и местный бюджет, как источники финансирования госаппарата.

Изучение фондов заработной платы персонала госучреждений имеет большое познавательное значение, главным образом, потому, что в них находят свое отражение как изменения численности персонала отдельных групп учреждений, так и изменения уровня оплаты труда этого персонала.

Какое место занимает фонд заработной платы персонала учреждений в общем фонде заработной платы пролетариата СССР? Это является показателем всего характера нашего развития освещающим структуру народнохозяйственного труда в СССР.

Для ответа на этот вопрос необходимо проанализировать движение и распределение всего фонда заработной платы несельскохозяйственного пролетариата СССР.

Таблица № 49

Динамика и состав фондов заработной платы несельскохозяйственного пролетариата.

	Годовой фонд заработной платы в миллионах рублей				Распределение в %/% к итогу			
	1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.	1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.
Промышленность цензовая	1194,3	1878,6	2208,9	2584,6	34,9	36,1	36,0	36,8
» нецензовая	179,0	215,8	237,3	261,1	5,2	4,1	3,9	3,7
Строительство	194,0	352,6	499,4	644,7	5,7	6,8	8,1	9,2
Железнодорожный транспорт	384,4	632,6	740,4	789,3	11,2	12,2	12,0	11,2
Водный транспорт	53,9	69,9	87,6	106,1	1,6	1,3	1,4	1,5
Местный и прочий транспорт	91,7	132,4	144,9	147,6	2,7	2,5	2,4	2,1
Торговля	265,8	384,7	419,7	448,0	7,8	7,4	6,8	6,4
Учреждения	995,1	1442,6	1680,3	1909,6	29,0	27,7	27,4	27,2
Прочие отрасли труда	30,4	45,9	53,5	67,9	0,9	0,9	0,9	0,9
Личная прислуга	36,1	53.5	68,3	70,3	1,0	1,0	1,1	1,0
Весь наемный труд (без переменно-поденных)	**3424,7**	**5208,6**	**6140,3**	**7029,2**	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**100,0**

Общий фонд заработной платы пролетариата вырос за 4 года с 3.400.000.000 до 7.000.000.000, т. е. на 105%. В распределении этого фонда по основным отраслям наемного труда произошли значительные изменения.

Две отрасли труда—цензовая промышленность и строительство—показывают непрерывное повышение своего удельного веса за рассматриваемые 4 года.

1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.
40,6	42,9	44,1	46,0

Фонд заработной платы по цензовой промышленности возрос за эти 4 года на 117%, по строительству на 232%. Это указывает на то, что основные две отрасли труда, рост которых является базой индустриализации страны, непрерывно повышают свой удельный вес во всем народно-хозяйственном фонде заработной платы.

Этот же момент отмечен был выше при анализе изменений в численности и распределения наемного труда по отраслям.

Особенно бурный рост фонда заработной платы строительства отчетливо отражает реконструктивный характер этого процесса.

Фонд заработной платы нецензовой промышленности возрос за это время всего на 46%, а удельный вес его во всем фонде из года в год снижается (с 5,2% в 1924/25 г. до 3,7% в 1927/28 г.). Это иллюстрирует характер нашей индустриализации, идущей по линии развития концентрированной мощной индустрии и вытеснения отсталых мелких предприятий. Следует отметить, что этот процесс укрупнения наших промышленных предприятий происходит и внутри самой цензовой промышленности, о чем свидетельствует следующая таблица.

Таблица № 50

Динамика среднего размера цензовых промышленных заведений

Отрасли промышленности	Численность персонала в среднем на 1 заведение. На 1 июля				Динамика численности на 1 заведение в %% к 1925 г. = 100		
	1925 г.	1926 г.	1927 г.	1928 г.	1926 г.	1927 г.	1928 г.
По всей промышленности	**284**	**309**	**328**	**356**	**108,8**	**115,5**	**125,4**
А. Производство средств производства	**360**	**406**	**430**	**465**	**112,8**	**119,4**	**129,2**
В том числе:							
Каменноугольная	1738	2438	2717	3028	140,3	156,3	174,2
Металлургия черных металлов	1736	2268	2415	2924	130,6	139,1	168,4
Машиностроение	518	604	659	771	116,6	127,2	148,9
Б. Производство средств потребления	**231**	**242**	**252**	**276**	**104,8**	**109,1**	**119,5**
Хлопчатобумажная	1454	1533	1546	1691	105,4	106,3	116,3
Льняная	1049	1383	1349	1299	131,8	128,6	123,8

Фонд заработной платы всего транспорта вырос за 4 года на 97%, т. е. темп этого роста несколько ниже темпа роста всего фонда заработной платы пролетариата и темпа роста всего фонда в промышленности. Такое положение связано с общим замедлением роста численности персонала, занятого на транспорте, что при огромном росте работы транспорта об'ясняется значительным улучшением качества этой работы. Следующие данные ЦСК НКПС иллюстрируют огромный рост работы железнодорожного транспорта.

Таблица № 51

Показатели работы железнодорожного транспорта

Основные показатели \ Годы		1913 г.	1922/23 г.	1923/24 г.	1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.
1. Эксплоатационная длина жел.-дор. сети в клм.	абсол.	58549	69640	73858	74399	74594	75753	76874
	относит.	100	118,9	126,2	127,1	127,4	129,4	131,3
2. Густота сети на территорию в 1000 клм	абсол.	274	326	346	348	349	355	359
	относит.	100	119,0	126,3	127,0	127,4	129,6	131,0
3. Перевезено грузов всех скоростей в 1000 тонн	абсол.	132400	58045	67489	83454	116750	135934	151388
	относит.	100	43,8	51,0	63,0	88,2	102,7	114,3
4. Перевезено пассажиров в 1000	абсол.	184800	121786	154376	211825	262686	254199	281000
	относит.	100	65,9	83,5	114,6	142,1	137,6	152,1
5. Приведенная продукция в 1.000.000 тонно-километров	абсол.	91917	38139	49736	67842	93955	105434	113812
	относит.	100	41,5	54,1	73,8	102,2	114,7	123,8

Это явление, большого положительного значения, привело и к некоторому понижению удельного веса фонда заработной платы персонала всего транспорта в общем фонде заработной платы пролетариата:

1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.
15,5%	16,0%	15,8%	14,8%

Фонд заработной платы персонала торговли (государственной, кооперативной и частной) увеличился за 4 года на 68%, т. е. рос значительно медленнее, чем фонд всего пролетариата и фонд промышленности и транспорта. Удельный вес торговли во всем фонде пролетариата сокращается из года в год.

1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.
7,8%	7,4%	6,8%	6,4%

Это связано также с уменьшением удельного веса численности торговых служащих во всем наемном труде СССР, что подчеркивает производительное направление эволюции народно-хозяйственного труда в СССР [1]).

На этом фоне совершенно естественно, что удельный вес фонда заработной платы служащих учреждений (включая кооперативные и частные составляющие, правда, всего 14% всего персонала) непрерывно понижается:

	1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.
Учреждения + кредит . .	29,0%	27,7%	27,4%	27,2%

Такая расстановка средств огромного (семимиллиардного) фонда заработной платы пролетариата, подчеркивающая основной курс нашей партии, курс на индустриализацию страны, находится в полном соответствии с последовательно-социалистическим характером экономики СССР. Рассмотрение удельного веса в фонде исключительно госучреждений показывает ту же картину:

Удельный вес фонда	1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.
Госторговли	2,8%	2,8%	2,2%	2,1%
Госучреждений и госкредита [2])	26,5%	24,8%	24,6%	24,3%
Всего.	29,3%	27,6%	26,8%	26,4%

Абсолютный размер фондов заработной платы персонала госучреждений (вместе с торговлей и кредитом), по этим ориентировочным исчислениям составляет;

В 1924/25 г.	1.000 млн. руб.
» 1925/26 »	1.440 » »
» 1926/27 »	1.650 » »
» 1927/28 »	1.850 » »

Внутри фонда заработной платы персонала госучреждений за это время также происходят значительные и весьма существенные сдвиги.

---

[1]) Сопоставление структуры наемного труда в СССР и в Германии (по данным Германской переписи 1925 г. см. «Wirtschaft und Statistik» № 13 за 1927 г.), резко подчеркивает принципиальную важность этого момента. По своей численности персонал, занятый в торговле СССР (511 тысяч) в три раза меньше, чем в Германии (1.560 тыс.), причем у нас на 1.000 жителей приходится 3,4 человека, занятого в торговле, в то время как в Германии 25,0.

По этому вопросу В. Канторович в «Социалистическом хозяйстве» (книга III за 1928 год) пишет: «Наиболее модной и действительно актуальной торговой проблемой на Западе является избыток торгового аппарата, интенсивное возрастание удельного веса торговли в балансе использования трудовых ресурсов населения» (142) далее «сопоставление издержек товаропродвижения в СССР и за границей... (позволяет) утверждать, что в обобществленной торговле эти расходы в 1928 г. скорее ниже, чем выше заграничных... Однако наиболее яркое проявление своеобразия природы советской торговли мы находим в факте неизмеримо меньшего вовлечения в советскую торговлю капитала и труда, чем это наблюдается в капиталистических странах» (стр. 144 там же).

Наряду с этим известное влияние на различие в численности персонала, занятого в торговле оказывают разные размеры товарооборота, которые в Германии превышают СССР, примерно, по самым грубым подсчетам, на 30—40% (подробнее см. расчеты Ю. Гирша во II т. Struktur wandlungen in deutschen Wirtschaft). И, наконец, как отмечает В. Канторович в цитированной выше статье, наша розничная торговля развернута недостаточно и, таким образом, «качества торговых услуг» в СССР несомненно ниже, чем в Германии.

[2]) Здесь взяты госучреждения без профессиональных и общественных учреждений и кооперативных и частных кредитных учреждений. Кооперативная и частная часть некоторых других групп учреждений здесь осталась (учреждения культурно-просветительные, врачебно-санитарные и др.), но общая численность персонала в них не превышает 70.000 или 3% всего персонала.

Данные о динамике и распределении месячных фондов заработной платы государственных учреждений за последние три года весьма показательны:

Таблица № 52

Динамика и состав фондов заработной платы персонала госучреждений

Категории учреждений	Месячный фонд заработной платы в тысяч. руб. 1925/26 г. апрель	1926/27 г. декабрь	1927/28 г. декабрь	1927/28 г. в %% к 1925/26 г.	Распределение фонда в %% к итогу 1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.
Административно-судебные учреждения	**32739,5**	**35697,3**	**36382,3**	**111,1**	**27,15**	**26,84**	**25,24**
В том числе:							
Административные	25929,7	27754,3	27503,5	106,1	21,50	20,87	19,08
Суд и юридическое обслуживание населения	2033,1	2227,2	2052,2	100,9	1,69	1,67	1,42
Охрана общественной безопасности	4776,7	5715,8	6826,6	142,9	3,96	4,30	4,74
Социально-культурные учреждения	**42674,9**	**50667,1**	**62823,3**	**147,2**	**35,39**	**38,09**	**43,58**
В том числе:							
Наука, народное просвещение	24859,0	29551,9	37282,2	150,0	20,61	22,22	25,87
В том числе: общеобразовательные учебные заведения	12866,2	15901,5	20748,4	161,3	10,67	11,95	14,39
Театры, студии, цирки	1306,2	1936,4	2358,7	180,6	1,08	1,46	1,64
Издательское дело	1537,7	1552,8	1483,4	96,5	1,28	1,17	1,03
Врачебно-санитарное дело	13570,2	16088,7	20138,0	148,4	11,25	12,09	13,97
Хозяйственные учреждения	**19561,1**	**20263,4**	**20231,5**	**103,4**	**16,22**	**15,24**	**14,04**
В том числе:							
Управления госторговых промышленных с.-хоз. и строительных предприятий	9952,8	10331,9	10716,5	107,7	8,25	7,77	7,44
Управления транспортных предприятий	5639,7	5778,3	5120,5	90,8	4,68	4,34	3,55
Торговля	**13052,4**	**12892,3**	**10703,6**	**82,0**	**10,82**	**9,69**	**7,43**
Кредитные учреждения	**3839,8**	**3605,9**	**3239,2**	**84,4**	**3,18**	**2,71**	**2,25**
Учреждения Народной связи	**4799,0**	**5499,8**	**5786,2**	**120,6**	**3,98**	**4,13**	**4,01**
Прочие	**3933,0**	**4393,6**	**4970,0**	**126,4**	**3,26**	**3,30**	**3,45**
По всем учреждениям	**120599,7**	**133019,4**	**144136,1**	**119,5**	**100**	**100**	**100**

Темп изменения фонда заработной платы за три года представляется в следующем виде:

На первом месте стоят — социально-культурные учреждения[1] . . . . . . + 47,2%
» втором » » — учреждения народной связи . . . . + 20,6%
» третьем » » — административно-судебные учреждения[2] . . . . + 11,1%
» четвертом » — хозяйственные учреждения . . . . + 3,4%
» пятом » » — кредитные учреждения . . . . — 15,6%
» шестом » » — госторговые предприятия . . . . — 18,0%

Резко повышенный темп роста в социально-культурных учреждениях, значительно замедленный темп в административно-судебной группе, почти стабильность фондов хозяйственных учреждений и значительное абсолютное сокращение фонда в кредитных и торговых учреждениях и предприятиях таковы особенности направления расходования фондов заработной платы по отдельным звеньям госаппарата за последние 4 года.

[1] В группе социально культурных учреждений повышенным темпом растет фонд групп: «Театры, студии, цирки и т. п.» (на 80,6%) и «Наука, народное просвещение и социальное воспитание» (на 50,0%). Внутри последней группы более интенсивно растет фонд общеобразовательных учебных заведений для детей школьного возраста (на 61,3%).

[2] Рост фонда в административно-судебных учреждениях на 11,1% происходит, главным образом, за счет учреждений охраны общественной безопасности. Фонд заработной платы чисто административных учреждений возрос за три года всего на 6,1%, фонд заработной платы группы «суд и юридическое обслуживание населения» вырос на 0,9%. Эти данные делают еще более разительным сопоставление с темпом роста фонда социально-культурных учреждений.

Охарактеризованный темп роста привел к значительным изменениям в структуре всего фонда заработной платы госучреждений.

Удельный вес социально-культурных учреждений значительно возрос (с 35,4% до 43,6%), при понижении удельного веса всех остальных групп: хозяйственных учреждений — с 16,2% до 14,0%, административно-судебных учреждений — с 27,2% до 25,2%, кредитных учреждений — с 3,2 до 2,3% и т. д.

Анализ фондов заработной платы персонала госучреждений необходимо дополнить кратким рассмотрением расходной части государственного и местного бюджета, являющихся основными источниками финансирования нашего госаппарата.

Динамика ассигнований по единому госбюджету на содержание основных звеньев госаппарата показывает, что удельный вес расходов по статье „прочие ведомства и учрежрения", куда входят почти все ведомства[1]), во всей расходной части госбюджета упал с 13,4% в 1924—25 г. до 10,3% в 1927—28 г.

В 1926—27 г. было передано в местный бюджет 442 миллиона рублей или 8,8% всех расходов, а в 1927—28 г.—582 миллиона рублей или 9,6 всех расходов.

Таблица № 53

Расходы единого государственного бюджета Союза ССР

Статьи расхода	В миллионах рублей				В %% к общей сумме расходов	
	1924/25 г.[2])	1925/26 г.[3])	1926/27 г.[4])	1927/28 г.[5])	1924/25 г.	1927/28 г.
Всего расходов	**2875,6**	**4001,4**	**5002,4**	**6088,1**	**100**	**100**
В том числе:						
Финансирование народного хозяйства	413,4	500,1	901,3	1216,1	14,4	20,0
Народный Комиссариат Путей сообщения	905,1	1329,0	1695,2	1998,8	31,5	32,8
Народный Комиссариат Почт. и телеграф.	91,8	140,7	159,0	178,4	3,2	2,9
Народный Комиссариат Земледелия	57,1	101,8	118,1	146,7	2,0	2,4
Народный Комиссариат Военных и Морских дел	469,4	641,6	692,5	813,2	16,3	13,4
Передано в местный бюджет	—	—	442,4	582,2	—	9,6
Всего по перечисленным статьям	**1936,8**	**2713,2**	**4008,5**	**4935,4**	**67,4**	**81,1**
Прочие ведомства и учреждения, имеющие самостоятельную смету	**385,1**	**519,6**	**578,6**	**630,3**	**13,4**	**10,3**
Остальные расходы	**553,7**	**768,6**	**415,3**	**522,4**	**19,2**	**8,6**

Таким образом, функции Государственного (общесоюзного и репсубликанского) бюджета, как источника финансирования госаппарата, во всех его звеньях (в том числе и социально-культурных) постепенно отходят на задний план и центр тяжести переносится на местный бюджет, который усиливается также отпуском ему средств из государственного бюджета.

---

[1]) Ассигнования по основным ведомствам нашего госаппарата проходят по строке «Прочие ведомства и учреждения, имеющие самостоятельную смету». В эту группу входят все ведомства, кроме четырех: Народного Комиссариата Путей Сообщения, Нар. Ком. Почт и Телеграфов, Нар. Ком. Земледелия и Нар. Ком по Военным и Морским делам, сметы которых включают, главным образом, оперативные расходы соответствующих отраслей хозяйства, а расходы по содержанию госаппарата занимают в них очень незначительное по удельному весу место.

[2]) По данным проекта единого государственного бюджета СССР на 1925/26 бюджетный год опубликовано в издательстве НКФ СССР взята графа «назначено на 1924/25 г.».

[3]) По данным того же проекта взята графа «предположено на 1925/26 г.».

[4]) По данным утвержденного 3 сессией ЦИК 3 созыва «единого государственного бюджета СССР на 1926/27 г.» опубликовано в издательстве НКФ СССР.

[5]) По данным утвержденного 3 сессией ЦИК 4 созыва «Единого государственного бюджета СССР на 1927/28 г.» опубликовано в издательстве НКФ СССР.

Это вполне вяжется с охарактеризованным выше процессом замедления роста персонала госучреждений, проходящих по государственному (общесоюзному и республиканскому) бюджету и понижением удельного веса этого персонала во всей массе служащих госучреждений, за счет роста удельного веса персонала, состоящего на местном бюджете.

Характеристику расходов местного бюджета по основным звеньям госаппарата дает нижеследующая таблица:

Таблица № 54

Расходы местного бюджета по Союзу ССР

Статьи расхода	В миллионах рублей				В %% к общей сумме расходов	
	1924/25 г.[1]	1925/26 г.[2]	1926/27 г.[3]	1927/28 г.[4]	1924/25 г.	1227/28 г.
Всего расходов	**1020,6**	**1433,4**	**1912,7**	**2040,1**	100	100
В том числе:						
Общеадминистративные учреждения	136,1	188,6	179,5	147,6	13,3	7,2
Охрана общественного порядка и органы юстиции	73,9	100,7	113,9	121,6	7,3	6,0
Народное образование	228,5	327,7	434,4	529,8	22,4	26,0
Народное здравоохранение	110,8	153,8	196,8	231,2	10,9	11,3

Общая сумма расходов местного бюджета на все звенья госаппарата выросла за рассматриваемые 4 года на миллиард рублей или на 99,9%. Темпы роста этих расходов по основным статьям резко отличаются друг от друга;

Расходы на административные учреждения выросли всего на 8,4%.

Причем рост здесь происходил лишь до 1925—26 г. 1926/27 год дает известное снижение, а в 1927/28 году отмечается уже значительное сокращение расходов на эту группу учреждений.

В социально-культурной группе[5]) картина уже другая. Здесь народное здравоохранение показывает рост расходов, за указанный период на 108,7%, народное образование—на 131,9%.

Как это явствует из материалов происходит значительная перестройка расходной части местного бюджета в направлении первоочередного, повышенного удовлетворения социально-культурных нужд при гораздо меньшем темпе роста расходов на учреждения административно-судебной группы.

Это иллюстрируется также данными об удельном весе отдельных расходных статей в общем расходе местного бюджета. Удельный вес расходов на обще-административные учреждения составлял в 1924—25 г.—13,3%, а в 1927—28 г.—7,2%. Расходы на учреждения социально-культурной группы (народное просвещение и народное здравоохранение) по своему удельному весу за четыре года возросли с 33,3% до 37,3% в 1927—28 г.

Внутри группы народного образования интенсивнее всего растут расходы на основные массовые группы: школы I ступени и школы семилетки и девятилетки.

Таким образом, проверка основной линии развития госаппарата СССР, путем анализа расходной части местного бюджета, в свою очередь, подтверждает все сделанные нами ранее выводы о происходящих в нем значительных структурных сдвигах.

---

[1]) По данным издания «Местный Бюджет Союза ССР в 1924/25 г.» «Исполнение бюджетов».

[2]) По данным издания «Местный бюджет Союза ССР в 1925/26 г.» «Исполнение бюджетов».

[3]) По данным опубликованного в № 9 «Вестника Финансов» исполнения местных бюджетов за 1926/27 г.

[4]) По данным опубликованного в № 9 «Вестник финансов» назначения по местным бюджетам на 1927/28 г.

[5]) В отношении расходов на социально-культурные нужды следует оговорить, что размер их далеко не покрывается ассигнованиями на чисто социально-культурные ведомства. В ассигнованиях на другие ведомства имеются ряд статей социально-культурного характера. В смете Наркомвоенмора—расходы на военно-санитарное управление, в смете Народного Комиссариата Путей Сообщения—расходы на Цутрапрос и т. п., в смете ЦИК'а—расходы на ученые учреждения и так далее. Выделение всех этих сумм является очень большой работой выходящей за рамки нашей компетенции и проводимой в настоящее время Секцией Статистики Финансов и Кредита ЦСУ СССР.

Анализ расходов местного бюджета в республиканском масштабе, подтверждает наши выводы об усилении советского аппарата вообще и в особенности социально-культурной его части в наиболее отсталых республиках.

Таблица № 53

Темпы роста и распределение расходов местного бюджета по союзным республикам за 1924/25—1927/28 годы

	Республики	Годы	Всего	В том числе: Общеадминистративн.	Охрана общественного порядка	Органы юстиции	Народное образование	Народное здравоохранение
1927/28 г. в %% к 1924/25 г.	РСФСР		190,1	100,1	168,8	168,5	220,6	201,0
	ЗСФСР		238,8	110,1	135,6	224,7	266,4	185,7
	УССР		212,2	123,7	134,2	185,7	251,7	225,4
	БССР		206,6	204,8	167,9	214,5	284,1	269,4
	Узб. ССР		337,7	204,7	159,2	389,1	361,6	338,9
	Туркм. ССР		337,1	124,9	127,4	215,6	434,8	369,0
Удельный вес Республики в %% к итогу по СССР	**РСФСР**	24/25	**72,2**	**73,9**	**71,6**	**72,9**	**75,0**	**75,2**
		27/28	**68,7**	**68,2**	**75,2**	**68,9**	**71,3**	**72,4**
	ЗСФСР	24/25	**4,4**	**4,0**	**6,2**	**4,4**	**3,9**	**5,2**
		27/28	**5,2**	**4,0**	**5,3**	**5,3**	**4,5**	**4,0**
	УССР	24/25	**19,3**	**18,0**	**15,3**	**17,7**	**16,9**	**15,4**
		27/28	**20,5**	**20,6**	**12,8**	**18,4**	**18,4**	**16,7**
	БССР	24/25	**2,0**	**1,2**	**1,8**	**1,9**	**2,4**	**1,8**
		27/28	**2,1**	**2,3**	**1,9**	**2,2**	**3,0**	**2,3**
	Узб. ССР	24/25	**1,7**	**2,1**	**4,1**	**2,2**	**1,5**	**2,0**
		27/28	**2,8**	**4,0**	**4,0**	**4,2**	**2,3**	**3,2**
	Туркм. ССР	24/25	**0,4**	**0,8**	**1,8**	**0,9**	**0,3**	**0,4**
		27/28	**0,7**	**0,9**	**0,8**	**1,0**	**0,5**	**0,8**

Наименьшим темпом растут расходы по РСФСР (+90,1%), далее идут: Белоруссия (+106,6%), Украина (+112,2), Закавказская федерация (+138,8%). Наибольший темп роста расходов дают Туркменская и Узбекская ССР (+237,1% и 237,7%).

По основным расходным статьям соотношение совершенно иное; по общеадминистративным расходам: на первом месте по темпу роста стоит Белорусская ССР, на втором — Узбекская ССР, на третьем — Туркменская ССР, на четвертом — Закавказская федерация, на пятом — Украинская ССР и на последнем — РСФСР.

Большой темп роста по Белоруссии связан с отходом к ней некоторой части территории РСФСР.

По народному образованию: на первом месте по темпу роста — Туркменская ССР, на втором — Узбекская ССР, на третьем — Белоруссия, на четвертом — Украинская ССР, на пятом—Закавказская СФСР и на последнем — РСФСР.

По народному здравоохранению: на первом месте — Туркменская ССР, на втором — Узбекская ССР, на третьем—БССР, на четвертом — Украина, на пятом—РСФСР и на последнем—ЗСФСР.

Последние две (социально-культурные) группы расходов расположены по темпу роста в порядке убывающей культурности, что подтверждает отмеченное при анализе численности госаппарата по республикам, перераспределение социально культурных звеньев госаппарата в сторону культурно, наиболее отсталых республик и районов.

В пределах каждой отдельной республики соотношение темпов роста отдельных статей, в общем такое же как и по СССР в целом. Медленнее растут расходы общеадминистративные и на охрану безопасности; интенсивнее расходы на социально-культурные нужды — народное образование и народное здравоохранение.

В общей сумме расходов местного бюджета по СССР удельный вес РСФСР снизился за счет роста удельного веса национальных, в особенности наиболее отсталых, республик. Наиболее отчетливо эта тенденция, как мы видели выявляется в социально-культурных и обще-административных расходах.

5. Динамика среднего уровня заработной платы персонала госучреждений.

Основные направления анализа заработной платы персонала госучреждений. Сопоставление заработной платы персонала учреждений с заработной платой всего пролетариата. Движение заработной платы в основных группах учреждений за 4 года. Динамика заработной платы по типам поселений. Заработная плата учителей. Заработная плата персонала административных учреждений. Заработная плата по профессиям.

Заработную плату персонала госучреждений мы рассматриваем в двух основных направлениях:

1. Заработная плата как показатель стоимости содержания персонала госучреждений. В этом аспекте нас интересуют преимущественно фонды заработной платы, как показатели стоимости тех или иных групп персонала, или категорий учреждений.

2. Заработная плата как показатель уровня оплаты труда персонала учреждений. Здесь необходимо осветить следующие моменты:

а) уровень оплаты трудящихся занятых в госучреждениях по сравнению с уровнем оплаты труда остальной части пролетариата, занятой в других отраслях народного хозяйства и по сравнению с уровнем оплаты труда всего пролетариата в целом. Это позволяет установить сближаются или расходятся денежные эквиваленты затрат труда в различных сферах приложения наемного труда;

б) уровень оплаты труда в различных категориях учреждений. Рассмотрение данных за ряд лет в этом разрезе выявляет: 1) итоги проведения политики подтягивания оплаты труда в тех или иных категориях учреждений; 2) направление политики заработной платы, в смысле создания приоритета, в условиях оплаты труда для тех или иных групп учреждений; 3) наличие или изживание разрывов в оплате труда персонала основных групп;

в) уровень оплаты труда различных профессий в одних и тех же и в разных группах учреждений. Рассмотрение материала в этом аспекте дает характеристику: 1) степени сближения, или, наоборот, расхождения оплаты одних и тех же профессий в разных группах учреждений; 2) развития, или ликвидации разрывов в оплате труда основных профессий в каждой группе госучреждений; 3) итогов подтягивания зарплаты основных профессий.

Характеристику заработной платы в первом направлении мы дали в главе настоящей работы, посвященной фондам заработной платы.

В этой главе мы займемся анализом заработной платы, как показателя уровня оплаты труда государственных служащих.

Сопоставление заработной платы персонала госучреждений с заработной платой всего наемного труда в несельскохозяйственном секторе и с заработной платой персонала цензовой промышленности в динамическом разрезе за 4 года[1]) дает следующую картину. (См. таблицу 56 на сл. стр.).

Не касаясь темпов роста заработной платы, мы рассмотрим здесь только изменения в соотношениях заработной платы персонала учреждений[2]) и всего наемного труда.

---

[1]) Приводимые данные заимствованы из исчислений сектора статистики труда ЦСУ СССР по численности и фондам заработной платы пролетариата за 4 года. Исчисления эти произведены и по численности и по заработной плате, в средне-годовых величинах и поэтому искать здесь полного совпадения с настоящими исчислениями, проводимыми по численности на определенные даты, а по зарплате (табл. 10 приложения) за определенный месяц—нельзя.

[2]) Необходимо оговорить (на этом мы еще остановимся ниже), что изменение средней заработной платы по данной группе учреждений может происходить при неизменности заработной платы отдельных профессий, за счет изменения удельного веса тех или иных профессий в общей численности персонала. Этот вариант особенно вероятен при происходящих в настоящее время сокращениях, которые касаются преимущественно низших, низкооплачиваемых профессий. Но это соображение не умаляет методологического значения нашего сопоставления, поскольку оно ставит своей целью сопоставление уровня оплаты трудящихся данных групп учреждений, при каждом данном соотношении отдельных групп персонала внутри этих учреждений, с оплатой труда применяющегося в других отраслях народного хозяйства. Иначе говоря, мы сопоставляем ценностный эквивалент среднего (для данной группы учреждений или отраслей наемного труда) труда, прилагающегося в данной отрасли.

Таблица 56

Движение годовой номинальной заработной платы

Категории учреждений	В червонных рублях				В % к зарплате всего наемного труда		В % к зарплате цензовой промышленности	
	1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.	1924/25 г.	1927/28 г.	1924/25 г.	1927/28 г.
Государств. учреждения. . . .	493,25	629,08	677,65	745,32	93,0	94,0	87,1	87,2
В том числе:								
Государственное управление. .	565,93	802,74	901,18	986,00	106,7	124,3	99,9	115,3
Сельсоветы.	165,72	249,15	273,74	289,86	31,2	36,5	29,3	33,9
Народное просвещение	388,93	508,88	544,13	629,83	73,3	79,4	68,7	73,7
Народное здравоохранение . .	412,81	500,43	568,74	635,86	77,8	80,2	72,9	74,4
Государствен. торговля	780,05	935,28	1022,28	1050,90	147,0	132,5	137,7	122,9
Госкредитные учреждения. . .	1029,38	1237,32	1219,32	1226,64	194,0	154,6	181,8	143,5
По всем категориям учреждений	**519,44**	**646,50**	**706,59**	**766,74**	**97,9**	**96,7**	**91,7**	**89,7**
Цензовая промышленность . .	566,37	701,47	778,17	854,95	—	—	100	100
Весь наемный труд в несельскохозяйственном секторе (без переменно-поденных) .	530,49	669,09	727,14	793,08	100	100	—	—

Общий уровень заработной платы персонала госучреждений (включая торговлю и кредит),[1]) почти совпадает с уровнем заработной платы всего наемного труда, при чем за рассматриваемые 4 года это соотношение почти не изменилось—97,9% и 96,7%.

Это находит свое об'яснение в том, что с одной стороны происходит процесс снижения уровня оплаты наиболее выскочивших групп (торговли и кредита), за счет замедленного роста зарплаты в них; с другой стороны—подтягивание к среднему уровню заработной платы наиболее отставших групп (сельсоветы, просвещение и здравоохранение), за счет форсированного роста их заработной платы.

Аналогичный процесс наблюдается при сопоставлении уровней заработной платы в госучреждениях и в цензовой промышленности.

Это совершенно здоровые процессы, характеризующие происходящее непрерывное изживание разрывов в оплате труда разных групп трудящихся.

Подтягивание заработной платы персонала сельсоветов, народного просвещения и народного здравоохранения, трех групп, являющихся основными звеньями советского аппарата на селе, групп, имеющих почти решающее значение в осуществлении культурной революции и, наконец, групп находившихся в наиболее неблагоприятных материальных условиях—является моментом исключительной важности.

Данные о заработной плате персонала госучреждений (в чистом виде) по классификации этих учетов имеются только за последние три года (см. приложения). Мы считаем необходимым все же дать общее представление о динамике заработной платы персонала госучреждений за более продолжительный период. Для этих целей мы воспользуемся упомянутыми исчислениями сектора статистики труда (численность и фонды заработной платы пролетариата за 1924/25—1927/28 гг.). (См. таблицу 57 на сл. стр.).

За четыре года годовая заработная плата в среднем по всем учреждениям возросла на 47,6%. Рост этот происходил непрерывно замедляющимся темпом: от 1924/25 к 1925/26 гг. на 24,5%, от 1925/26 к 1926/27 гг. на 9,3%, от 1926/27 к 1927/28 гг. на 8,5%.

---

[1]) Из общей численности персонала учреждений исключены профессиональные и общественные учреждения и кооперативные и частные кредитные учреждения. Таким образом, незначительное количество (не больше 3-х процентов) кооперативных и частных учреждений сюда вошло, но на среднюю заработную плату влияние этих групп чрезвычайно ничтожно.

Таблица 57

Движение годовой номинальной заработной платы в учреждениях СССР за 1924—28 г.

Категории учреждений	В червонных рублях				1927/28 г. в % к 1924/25 г.	В % к предыдущему году		
	1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.		1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.
По всем категориям учреждений	**519,44**	**646,50**	**706,59**	**766,74**	**147,6**	**124,5**	**109,3**	**108,5**
В том числе:								
Государствен. управление (без сельсоветов)	565,93	802,74	901,18	986,00	174,2	141,9	112,3	109,4
Сельсоветы	165,72	249,15	273,74	289,86	174,9	150,2	109,9	105,9
Охрана общественной безопасности и порядка	363,97	435,51	491,82	542,25	149,0	111,7	113,0	110,3
Народное просвещ. и социальное воспитание	388,93	508,88	544,13	629,83	161,8	130,9	106,9	115,8
Врачебно-санитарное дело и ветеринария	412,81	500,43	568,74	635,86	153,9	121,2	113,6	111,8
Управленч. аппарат народн. хозяйства	973,62	1218,02	1333,65	1441,85	148,1	125,1	109,5	108,1
Управление коммунальн. предприятиями	733,51	884,20	1013,57	1075,92	146,7	120,5	114,6	106,2
Учреждения по практическому обслуж. народн. хозяйства	810,63	1081,05	1201,17	1180,90	145,7	133,4	111,1	98,3
Таможенные учреждения	821,58	882,26	986,32	1040,69	126,7	107,4	111,8	105,5
Государственная торговля	780,05	935,28	1022,28	1050,90	134,7	119,9	109,3	102,8
Государств. кредитн. учрежден.	1029,38	1237,32	1219,32	1226,64	119,1	120,2	98,5	100,6
Учреждения народной связи	499,34	619,24	711,93	770,50	154,3	124,0	115,0	108,2

Средний месячный заработок служащего изменялся по годам следующим образом: 1924/25 г.—43,29, 1925/26 г.—53,88, 1926/27 г.—58,88 и 1927/28 г.—63,89.

Каковы отличительные особенности динамики среднего заработка в основных группах учреждений? Наибольший процент роста в целом за четыре года дают сельсоветы и остальное госуправление (на 74,9% и 74,2%). Следующие по темпу роста группы: народное просвещение (на 61,8%), народная связь (на 54,3%) и врачебно-санитарное дело (на 53,9%). Группа охраны общественной безопасности и порядка по уровню роста зарплаты стоит на шестом месте.

Пониженный по сравнению с предыдущими группами темп роста заработной платы (от 1924/25 к 1926/27 гг.) имел место в хозяйственных учреждениях:

Управленческий аппарат госторговых, торгово-промышленных, сельско-хозяйственных и строительных предприятий	48,1%
Управленческий аппарат коммунальных предприятий	46,7%
Учреждения по практическому обслуживанию народного хозяйства	45,7%
Государственная торговля	34,7%
Таможенные учреждения	26,7%
Государственные кредитные учреждения	19,1%

Таким образом, максимальный темп роста зарплаты дают административные учреждения, меньший, но также повышенный темп роста—социально-культурные учреждения и пониженный, по сравнению с предыдущими группами, темп роста заработной платы дают хозяйственные учреждения.

Анализ таблицы 57 указывает на весьма определенную связь между темпом роста заработной платы и абсолютным уровнем таковой в исходном (1924/25) году. Темп заработной платы (за 4 года) находится в прямой пропорции с размерами заработной платы в 1924/25 г.

	Сельсоветы	Охрана обществ. безопасности и порядка	Народное просвещение и Соцвос	Врачебно-санитарное дело и ветеринарная	Учреждения народной связи	Государств. Административное Управление	Управленческий аппарат коммунальных предприятий	Государственная торговля	Учреждения по практическому обслуживанию народного хозяйства	Таможенные учреждения	Управленческий аппарат госторговых, торгово-промышл., сел.-хоз. и строительн. предприятий	Государственные кредитные учреждения
Порядковое место по уровню заработной платы в 1924/25 г.	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Порядковое место по темпу роста заработной платы за 4 года.	1	6	3	5	4	2	8	10	9	11	7	12

В четырех группах учреждений (сельсоветы, народное просвещение, учреждения по практическому обслуживанию народного хозяйства и кредитные учреждения) порядковое место совпадает; в четырех группах (врачебно-санитарное дело, нарсвязь, управление коммунальных предприятий и таможенные учреждения) — расходится всего на один пункт.

Итак, мы можем констатировать, с одной стороны, подтягивание заработной платы отставших категорий учреждений и с другой,—непрерывное уменьшение разрывов в оплате труда наиболее выскочивших групп (кредитные учреждения) и всех прочих категорий.

Таблица 58

Соотношение в оплате труда основных категорий учреждений за 1924—1928 годы

Категории учреждений	Средне-годовая заработная плата в % к средней заработной плате по всем государственным учрежд.			
	1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.
По всем категориям учреждений	**519,44 / 100**	**646,50 / 100**	**706,59 / 100**	**766,74 / 100**
Сельсоветы	31,9	38,5	38,7	37,8
Охрана общественной безопасности и пор.	70,1	67,3	69,6	70,7
Народное просвещение и соцвос	74,9	78,7	77,0	82,1
Врачебно-санитарное дело и ветеринария	79,5	77,4	80,5	82,9
Учреждения народной связи	96,1	95,8	100,8	100,5
Государственное административное управление (без сельсоветов)	108,9	124,2	127,5	128,6
Управленческий аппарат коммун. предпр.	141,2	136,8	143,4	140,3
Государственная торговля	150,2	144,7	144,7	137,1
Учреждения по практическому обслуживанию народного хозяйства	156,1	167,2	170,0	154,0
Таможенные учреждения	158,2	136,5	139,6	135,7
Управленческий аппарат госторговых, торгово-промышленных, с.-х. и строительных предприятий	187,4	188,4	188,7	188,0
Кредитные учреждения	198,2	191,4	172,6	160,0

В приведенной таблице мы расположили основные категории учреждений в порядке возрастающей заработной платы (по состоянию на 1924/25 г.) и подсчитали их в процентах к средней заработной плате по всем учреждениям. Приведенные данные отчетливо показывают процесс подтягивания заработной платы персонала сельсоветов, составлявшей в 1924/25 г. 31,9% от средней заработной платы персонала учреждений, а в 1927/28 г. уже 37,8%; заработная плата персонала народного просвещения составляла соответственно в 1924/25 г.—74,9%, в 1927/28 г.—82,1%, врачебно-санитарного дела 79,5% и 82,9% зарплаты персонала учреждений; заработная плата персонала кредитных учреждений, составлявшая в 1924/25 г. 198,2%, снизилась в 1927/28 г. до 160,0% средней заработной платы персонала учреждений.

Рассмотрение темпов роста заработной платы по годам указывает на постепенный переход приоритета к социально-культурной группе. Так группы народного просвещения и врачебно-санитарного дела занимали по темпу роста заработной платы: от 1924/25 г. к 1925/26 г.—четвертое и седьмое места, от 1925/26 г. к 1926/27 г.—первое и третье места, от 1926/27 г. к 1927/28 г.—первое и второе места.

Этими краткими замечаниями мы ограничиваем общий анализ динамики заработной платы персонала учреждений за последние четыре года. Основные выводы:

а) Уровень заработной платы персонала учреждений в общем не отстает от уровня заработной платы всего несельскохозяйственного пролетариата.

б) Размер средней заработной платы всего персонала учреждений за четыре года возрос почти на 50% (47,6%).

в) Внутри госучреждений рост заработной платы происходил весьма неравномерно. Быстрым темпом росла зарплата служащих наиболее отстающих, по уровню оплаты труда, категорий учреждений — административных, социально-культурных и народной связи. Одновременно резко замедленным темпом росли наиболее выскочившие по размерам заработка группы хозяйственных учреждений.

г) В результате всех отмеченных обстоятельств имеет место несомненное сближение в оплате труда основных категорий учреждений, уменьшение разрывов и подтягивание зарплаты наиболее отставших групп.

Теперь перейдем к анализу заработной платы персонала собственно госучреждений за последние три года. Для этого, прежде всего, рассмотрим сводные (по всем типам поселений вместе) данные о движении заработной платы всего персонала госучреждений в целом и по основным источникам финансирования, за последние три года. Приводимая ниже таблица дает относительные величины. Абсолютные цифры в этом расчленении дает таблица 12 приложения.

Таблица 59

Движение заработной платы персонала госучреждений по источникам финансирования

Категории учреждений	В процентах к 1925/26 году (апрелю)							
	По всем источникам финансиров.		В том числе: на					
			Общесоюзн. и респ. бюдж.		Местном бюджете		Хозрасчете и пр. источн.	
	1926/27 г. (декабрь)	1927/28 г. (декабрь)	1926/27 г. (декабрь)	1927/28 г. (декабрь)	1926/27 г. (декабрь)	1927/28 г. (декабрь)	1926/27 г. (декабрь)	1927/28 г. (декабрь)
По всем госучреждениям	**103,9**	**110,9**	**105,2**	**114,4**	**108,3**	**121,7**	**101,3**	**101,4**
В том числе:								
Административно-судебные учреждения	**106,4**	**114,6**	**102,4**	**114,5**	**106,2**	**121,2**	**93,2**	**84,1**
В том числе: Административные учреждения	106,1	117,7	106,5	118,4	108,1	123,1	102,1	103,9
Суд и юридическое обслуж. населения	107,2	115,8	102,9	115,2	111,7	121,6	109,2	111,3
Охрана обществ. безопасности и пор.	110,6	120,7	101,6	112,4	111,8	121,6	107,7	122,5
Социально-культурные учреждения	**106,2**	**118,4**	**101,8**	**117,1**	**109,1**	**124,5**	**103,4**	**102,8**
В том числе: Наука, народное просвещ. и соцвос.	105,6	121,3	101,1	118,0	109,7	128,1	103,9	110,6
В том числе общеобразоват. учебные заведения для детей школьн. возр.	110,8	129,6	103,2	134,1	111,3	130,7	110,6	119,2
Врач.-санитарное дело и ветеринария	108,1	121,3	103,3	113,3	108,4	118,2	106,3	110,0
Хозяйственные учреждения	**108,0**	**116,5**	**111,5**	**122,0**	**114,4**	**123,2**	**106,1**	**114,4**
В том числе: Управлен. госторг., торгово-промышл., строительных с.-хоз. предприят	106,2	111,7	101,8	91,2	—	—	105,4	111,2
Управление транспортными предприят.	109,7	118,7	110,3	121,0	—	—	108,3	113,7
Учреждения по обслуживанию торговли, промышленности и транспорта	111,8	135,7	128,7	145,4	—	—	109.4	134,8
Торговые предприятия	**102,3**	**100,8**	—	—	**101,0**	**107,0**	**102,0**	**100,8**
Кредитные учреждения	**101,1**	**97,7**	—	—	—	—	**101,1**	**97,7**

Рассмотрение итоговых граф этой таблицы обнаруживает те же тенденции, которые были отмечены выше. Наиболее интенсивный темп роста зарплаты имеет место в социально-культурных учреждениях, в общеобразовательных учебных заведениях (на 29,3%) и в целом по группе народного просвещения (21,3%). Темп роста заработной платы в этой последней группе превышая средний процент прироста для всех социально-культурных учреждений равен проценту роста заработной платы в врачебно-санитарных учреждениях.

Следующими по размерам (относительным) прироста заработной платы являются: группа учреждений по охране общественной безопасности и порядка (милиция, допры, пожарные) на 20,7% и административные учреждения (анализ причин и подробная характеристика роста этой группы учреждений даны нами ниже) на 17,7%.

Весьма значительный рост заработной платы (и абсолютный и по темпу) имеет также место в хозяйственных учреждениях (16,5%). В этой группе рост заработной платы явился следствием происходивших сокращений штатов, которые увеличили удельный вес более квалифицированной части персонала. О том, что это именно так, свидетельствует сопоставление темпа роста заработной платы и интенсивности сокращения за тот же период (с 1/V 1926 г. до 1/I 1928 г.).

	% роста заработной платы за три года	% сокращения персонала с 1/V 1926 г. по 1/I 1928 г.
Управление госторговыми, торг.-пром., строит. и сел.-хоз. предприятиями	11,7	3,6
Управление транспортными предприятиями . .	18,7	23,5
Учрежден. по обслуж. торговли, промышлен. и транспорта	35,7	29,9

Темп роста заработной платы находится в определенной зависимости от интенсивности сокращения штатов.

В госторговых предприятиях заработная плата на протяжении всех трех лет стабильна (102,3% и 100,8%).

Заработная плата в кредитных учреждениях оставшаяся стабильной до 1926/27 г. в 1927/28 г. даже несколько снижается (на 2,3% по сравнению с 1925/26 г.).

Подводя итоги, следует констатировать, что действительный, реальный, (а не вследствие передвижек в составе персонала) рост заработной платы имел место в социально-культурных учреждениях, в учреждениях охраны безопасности и порядка, в учреждениях районного административного управления и в сельсоветах. Это говорит о совершенно отчетливой целеустремленности нашей политики в области заработной платы госучреждений. То звено госаппарата, за которое мы «в первую очередь ухватились», есть звено политически наиболее важное и экономически (по уровню заработной платы)—наиболее отсталое.

Изучение динамики заработной платы по отдельным источникам финансирования показывает в другом разрезе ту же картину. Стабилизация заработной платы в учреждениях содержащихся на хозрасчете и за счет прочих источников, рост на 14,4% заработной платы в учреждениях, проходящих по общесоюзному и республиканскому бюджетам и максимальный (на 21,7%) рост в учреждениях финансируемых из местного бюджета. Эти моменты целиком обусловлены охарактеризованными выше положениями, которые здесь отражены лишь в ином аспекте. Для того, чтобы это было яснее, приведем данные о структуре каждого источника финансирования. (См. табл. на сл. стр.).

В группе учреждений находящихся на хозрасчете и финансируемых из прочих источников основную массу составляют: торговые, кредитные и хозяйственные учреждения (в сумме 62,8%), в учреждениях финансируемых из общесоюзного и республиканского бюджета—административные и хозяйственные учреждения, учреждения народной связи и прочие учреждения [1]) (в сумме 69,9%); в учреждениях, состоящих на местном бюджете—социально-культурные учреждения и учреждения охраны общественной безопасности и порядка (в сумме 67,5%).

---

[1]) Из 88.085 чел. в «прочих учреждениях по общесоюзному и республиканскому бюджетам» 86.241 приходится на так наз. «предприятия сельского хозяйства (кроме совхозов»), в которых главную роль играют лесничества (73.698). В последних заработная плата растет чрезвычайно медленным темпом (на 10,1% за рассматриваемый период).

Таблица 60

Структура основных источников финансирования Госаппарата по численности персонала в учреждениях

Категории учреждений	В %% к итогу по всем категориям учреждений на 1/V 1926 г.		
	Общесоюзный и республиканский бюджеты	Местный бюджет	Хозрасчет и прочие источники
Все категории учреждений	100	100	100
В том числе:			
Административные учреждения	**28,2**	27,3	1,2
Суд и юридическое обслуживан. населения	1,8	2,3	0,5
Охрана обществ. безопасности и порядка	1,6	**10,5**	1,0
Социально-культурные учреждения	26,5	**57,0**	30,2
Хозяйственные учреждения	**9,6**	1,6	**25,8**
Торговые предприятия	0,2	0,2	**29,8**
Кредитные учреждения	—	—	**7,2**
Учреждения народной связи	**16,2**	0,2	0,4
Прочие	**15,9**	0,9	3,9

Одновременно следует отметить, что внутри отдельных категорий, учреждения находящиеся на местном бюджете растут быстрее чем остальные. Это также в значительной степени связано с моментами структурного порядка. В административных учреждениях на общесоюзном и республиканском бюджетах находятся, преимущественно, центральные, краевые и областные учреждения; на местном бюджете—сельсоветы, районное управление, окружные и уездные учреждения. В социально-культурных учреждениях на общесоюзном и республиканском бюджетах состоят наиболее высокооплачиваемые группы—научные учреждения и вуз'ы, рабфаки и профессиональные учебные заведения, на местном бюджете—массовые и низкооплачиваемые группы—общеобразовательные учреждения для детей школьного возраста, лечебные учреждения, (кроме санаторий) и т. п.

Анализ динамики заработной платы в городских и сельских поселениях подтверждает отмеченную нами при анализе численности персонала госучреждений, перестройку госаппарата в направлении усиления сельской его части и показывает, что этот процесс сопровождается укреплением и повышением материального уровня этого сельского сектора госаппарата.

Таблица 61

Движение заработной платы по типам поселений

Категории учреждений	В % к заработной плате за 1925/26 г. (апрель)			
	В городах		В поселениях городского типа и внегородских поселениях	
	1926/27 г. декабрь	1927/28 г. декабрь	1926/27 г. декабрь	1927/28 г. декабрь
По всем госучреждениям (без сельсоветов)	**105,0**	**109,9**	**108,9**	**123,4**
В том числе:				
1. Административно-судебные учреждения	**106,3**	**113,7**	**113,2**	**127,1**
В том числе:				
Административные	107,3	118,5	113,2	127,5
Суд и юридическ. обслуж. населения	105,2	113,9	115,6	126,0
Охрана обществ. безопасн. и порядка	110,2	119,0	112,2	127,6
2. Социально-культурные учреждения	**105,8**	**116,2**	**109,2**	**120,2**
В том числе:				
Наука, народное просвещение	105,1	119,2	109,0	119,6
в т. ч. Общеобразов. учебн. заведения	112,1	129,5	110,9	130,2
Врачебно-санитарное дело	107,4	115,5	110,5	123,2
в т. ч. Лечебные учреждения	107,5	115,1	111,7	125,6
3. Хозяйственные учреждения	**104,2**	**116,9**	**113,1**	**123,2**
4. Учреждения народной связи	**114,1**	**117,9**	**117,3**	**127,6**

В таблице 61 приведены только относительные величины. (Абсолютные приведены в таблице II приложения). Значительно больший рост заработной платы в сельских местностях совершенно очевиден, как для всех учреждений в целом, так и для основных наиболее важных для села групп: административно-судебной, социально-культурной и хозяйственной.

От общей характеристики динамики заработной платы по типам поселений перейдем к детальному рассмотрению зарплаты по каждому из них в отдельности.

Таблица 62

Движение месячной заработной платы по республиканским центрам, областным и губернским городам

Наименование групп	По СССР				
	Абсолютные			В % к 1925/26 г.	
	1925/26	1926/27	1927/28	1926/27	1927/28
I. Административн.-судебные учреждения	**77,93**	**86,37**	**75,05**	**110,8**	**96,3**
Административные учреждения	91,98	103,26	110,89	112,3	120,6
Суд и юридич. обслужив. населения	67,12	74,20	82,44	110,6	122,8
Охрана обществ. безопасности и порядка	42,01	47,75	52,80	113,7	125,7
II. Социально-культурные учреждения	**57,14**	**64,55**	**70,59**	**113,0**	**123,5**
Наука, народ. просв. и социал. воспит	58,05	66,78	74,66	115,0	128,5
В т. ч. Общеобразоват. учебные заведеня для детей школьного возраста	48,96	56,50	65,47	115,4	133,7
Врачебно-санитарн. дело и ветеринария	47,02	52,68	57,46	112,0	122,2
III. Хозяйственные учреждения	**104,11**	**113,65**	**124,05**	**109,2**	**119,2**
IV. Торговля	**85,23**	**89,79**	**91,21**	**105,4**	**107,6**
V. Кредитные учреждения	**107,46**	**108,67**	**108,66**	**101,1**	**101,1**
VI. Учреждения народной связи	**62,92**	**72,87**	**76,89**	**115,8**	**122,2**
Итого по всем категориям учреждений (предприятий)	**75,02**	**81,66**	**86,64**	**108,9**	**115,5**

Приведенная таблица характеризует динамику заработной платы по республиканским центрам и губернским городам (абсолютные данные см. в таблице 9 приложения). Основные выводы, сделанные нами выше, здесь целиком подтверждаются. Перечисленные в таблице группы располагаются по темпу роста заработной платы за три года в следующем порядке:

Общеобразовательные учебные заведения для детей школьного возраста	+ 33,7%
Наука, народное просвещение и Соцвос	+ 28,6%
Охрана общественной безопасности и порядка [1])	+ 25,7%
Суд и юридическое обслуживание населения [1])	+ 22,8%
Врачебно-санитарное дело и ветеринария	+ 22,2%
Учреждения народной связи	+ 22,2%
Административные учреждения [1])	+ 20,6%
Хозяйственные учреждения	+ 19,2%
Торговые заведения	+ 7,0%
Кредитные учреждения	+ 1,1%

[1]) Снижение заработной платы по административно-судебным учреждениям в целом, при росте ее в каждой составной части этой группы, об'ясняется изменением удельного веса этих частей. Это изменение происходило в направлении увеличения удельного веса группы охраны общественной безопасности и порядка, группы, уровень заработной платы в которой наиболее низкий.

Данные текущего учета заработной платы в госучреждениях по окружным и уездным городам и сельским местностям обнаруживают тенденции того же порядка.

Таблица 63

Движение средне-месячной зарплаты персонала учреждений по окружным и уездным городам.

Наименование категорий учреждений	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.	В %% к 1925/26 г.	
				1926/27 г.	1927/28 г.
Отделы окружных (уездных) исполкомов	59,73	70,85	81,69	118,6	136,8
Окружная (уездная) милиция (акт. часть)	35,52	37,28	42,26	105,0	118,9
Лечебные учреждения и санатории	38,54	44,77	48,17	116,2	125,0
Ветеринарные лечебницы	48,03	57,40	62,24	119,5	129,6
Школы массового типа	39,22	45,61	56,63	116,3	144,4
Почтово-телеграфные конторы	45,87	53,54	58,46	116,7	127,5
Народные суды	47,76	55,60	61,04	116,4	127,8

Таблица 64

Средняя месячная зарплата служащих учреждений в сельских местностях

(В червонных рублях)

Наименование категорий учреждений	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.	В %% к 1925/26 г.	
				1926/27 г.	1927/28 г.
Вол. и Райисполкомы	35,82	43,26	46,56	120,8	130,0
Волостная (районная) милиция	30,62	36,36	40,31	118,7	131,6
Народные суды	38,07	45,71	47,60	120,1	125,0
Лечебные учреждения	32,98	38,67	43,35	117,3	131,5
Ветеринарные учреждения	42,21	50,41	54,69	119,4	129,6
Школы I ступени	31,99	37,33	43,56	116,7	136,2
Почтово-телеграфные отделения	39,17	47,63	48,34	121,6	123,4
Агрономические учреждения	52,51	67,72	74,20	129,0	141,3

В окружных и уездных городах наиболее значительный рост заработной платы имеет место в культурно-просветительных учреждениях („школы массового типа") + 44,4%, отделах окружных (уездных) исполкомов + 36,8%, ветеринарных лечебницах + 29,6%, народных судах + 27,8% и лечебных учреждениях и санаториях + 25,0%.

Приводимые проценты прироста указывают на значительно больший темп роста заработной платы в окружных и уездных городах, по сравнению с республиканскими центрами и губернскими городами.

Соотношение темпа роста заработной платы в сельских местностях несколько иное. На первом месте здесь стоят агрономические учреждения (рост на 41,3%), на втором месте школы первой ступени (на 36,2%), на третьем—волостная (районная) милиция (на 31,6%), на четвертом—лечебные учреждения (на 31,5%). Эта расстановка групп учреждений в сельских местностях чрезвычайно показательна и говорит об определенной политической линии развития заработной платы сельской части госаппарата. Центральное внимание уделяется агрономическим учреждениям. Это находится в полном соответствии с проводимой партией линией в области сельского хозяйства. Увеличение материального благосостояния сельского агронома, основного проводника реконструкции сельского хозяйства, является одной из наших актуальнейших задач. О необходимости максимального улучшения материального положения агрономов говорилось на недавно происходившем Всесоюзном Агрономическом С'езде.

На необходимости максимально возможного роста благосостояния „народного учителя" в свое время решительно настаивал В. И. Ленин, выдвигая это положение, как одну из существеннейших предпосылок культурной революции. Поэтому тот факт, что по темпу роста заработной платы школы I-й ступени находятся: в сельских местностях

на втором месте (после агрономических учреждений); в окружных и уездных городах—на первом месте, в республиканских центрах и губернских городах—на первом месте („общеобразовательные учебные заведения для детей школьного возраста"), показывает, что ленинские положения находят свое практическое отражение в политике заработной платы. Подтверждение этого положения дают также данные о дикретированных ставках учителей, опубликованные в изд. ЦК Рабпрос „Союз в цифрах" вып. I.

Таблица 65

Декретированные ставки для учителей школ I и II ступени

Сроки	I пояс		II пояс		III пояс		IV пояс		V пояс	
	Ставка	% прироста за год	Ставка	% прироста за год	Ставка	% прироста за год	Ставка	% прироста за год	Ставка	% прироста за год
	Школы I ступени									
На 1/X 1924 года . . .	30,00	—	27,50	—	25,00	—	22,50	—	20,00	—
На 1/I 1925 года . . .	33,00	10,0	30,50	10,9	28,00	12,0	25,00	13,3	23,00	15,0
На 1925/26 год.	38,00	15,1	35,00	14,7	32,00	14,3	30,00	17,6	27,00	17,4
На 1926/27 год.	44,00	15,8	41,00	17,1	37,00	15,6	35,00	16,7	32,00	18,5
На 1927/28 год. . . .	52,00	18,2	49,00	19,5	44,00	18,9	42,00	20,0	39,00	21,9
	Школы II ступени									
На 1924/25 год.	40,00	—	37,50	—	35,00	—	32,50	—	30,00	—
На 1925/26 год.	54,00	35,0	50,00	33,3	45,00	28,6	42,00	29,2	37,00	23,3
На 1926/27 год.	65,00	20,4	60,00	20,2	55,00	22,2	50,00	19,0	45,00	21,6
На 1927/28 год.	80,00	23,1	75,00	25,0	70,00	27,3	65,00	30,0	60,00	33,3

Данные по школам первой ступени обнаруживают не только непрерывный абсолютный рост декретированных ставок (который по номинальным размерам значительно ниже фактических), но также и то, что рост этот идет из года в год все возрастающим темпом. По школам II-й ступени 1927/28 г. также показывает повышенный темп по сравнению с ростом от 1925/26 к 1926/27 гг.

Необходимо, однако, со всей определенностью подчеркнуть, что в этой области выполнены далеко не все указания Ленина. На ту высоту, о которой говорил Владимир Ильич („на какой он—народный учитель—никогда не стоял в буржуазном обществе"), мы народного учителя еще не подняли. Заработная плата учителя в начальных школах в 1911 г. составляла: в городах—39 р. 33 к., в сельских местностях — 28 р. 40 к. Эта величина, если ее перевести по современному индексу статистики труда, составляла бы: для городов немного выше 80 руб., для сельских местностей несколько выше 60 руб.

Между тем, в августе 1928 г. заработная плата учителя составляла: в республиканских центрах, областных и губернских городах—73 руб. в окружных и уездных городах—65 руб. и в сельских местностях—53 руб. Таким образом в городах и сельских местностях мы еще даже не достигли довоенного уровня. Из этого вытекает, что на ближайший период задача подтягивания заработной платы учителей как в городе, так и в деревне, остается сугубо актуальной.

В административных учреждениях основная линия развития заработной платы характеризуется замедлением роста заработной платы персонала центральных звеньев аппарата управления и форсированным ростом заработной платы низовых его звеньев. (См. таблицу 66 на сл. стр.).

На первом месте по темпу роста заработной платы находится районное (волостное) управление, на втором—окружные и уездные учреждения, на третьем—сельсоветы[1]), на четвертом—краевые (областные) и губернские учреждения и на последнем месте—центральные учреждения.

Следовательно, одновременно с передвижкой в составе административных учреждений в сторону усиления низовых звеньев (отмеченной нами выше при анализе

[1]) Данные о заработной плате персонала сельсоветов по причинам учетного характера несколько неточны.

Таблица 66

Движение заработной платы персонала административных учреждений

Группы учреждений	Месячная заработная плата в червон. рублях			В %% к 1925/26 г. (апрель)		В %% к зарплате центральных учрежден СССР	
	1925/26 г. апрель	1926/27 г. декабрь	1927/28 г. декабрь	1926/27 г.	1927/28 г.	1925/26 г. апрель	1927/28 г. декабрь
Центральные учреждения СССР . .	146,71	151,60	162,68	103,3	**110,9**	100	100
Центральные учреждения союзных республик	108,09	120,43	126,04	111,5	**117,8**	73,7	77,5
Краевые, областные и губернские учреждения	78,94	85,73	91,82	108,6	**116,3**	53,8	56,4
Окружные и уездные учреждения . .	62,45	68,18	78,60	109,2	**125,9**	42,6	48,3
Районное (волостное) управление . .	36,17	40,42	47,03	111,7	**130,0**	24,6	28,9
Сельсоветы	19,50	21,86	24,15	112,1	**123,8**	13,3	14,8

численности см. гл. 2-я) происходит, также улучшение материального положения персонала этих низовых звеньев, что имеет большое положительное значение. Это иллюстрируется также данными о динамике заработной платы административных учреждений по отдельным ведомствам. (См. табл. 10 приложения).

Таблица 67

Динамика среднемесячной заработной платы персонала административных учреждений СССР по ведомствам

(без районного управления и сельсоветов)

Наименование ведомств	В %% к 1925/26 году									
	Всего		В том числе в учреждениях							
			Центральных		Из них в центр. СССР		Областных и губернских		Окружных и уездных	
	1926/27 г.	1927/28 г.	1926/27 г.	1927/28 г.	1926/27 г.	1927/28 г.	1926/27 г.	1927/28 г.	1926/27 г.	1927/28 г.
Административные учреждения. . .	112,1	119,3	109,6	112,6	108,9	110,5	113,7	124,1	118,6	136,9
В том числе:										
Общее управление.	115,5	125,1	105,2	109,9	109,4	110,8	114,7	133,7	105,5	121,4
НКВДел	122,3	136,4	116,0	128,2	—	—	127,8	142,9	126,7	150,3
НКИн. Дел. . . .	105,0	114,7	106,3	116,2	105,8	116,4	—	—	—	—
НКЮст.	108,2	116,5	111,1	117,9	—	—	114,9	130,1	104,2	120,0
НКТруд.	113,9	123,9	110,8	122,2	112,9	123,2	110,7	125,3	118,5	129,3
НК РКИ.	109,2	115,4	108,2	115,9	105,7	116,4	109,8	121,2	105,7	115,1
НКСОбез	110,4	122,3	110,8	127,1	—	—	113,0	131,8	109,3	126,4
НКПрос	107,5	117,6	114,9	126,8	—	—	110,5	129,6	108,1	128,0
НКЗдрав.	107,0	115,4	113,8	118,8	—	—	108,5	114,8	108,5	124,1
НКЗем.	116,6	127,2	114,7	127,9	—	—	114,1	125,7	120,5	138,9
НКФин.	115,5	132,4	111,7	121,7	110,5	122,9	116,0	139,3	117,5	142,0
НКТорг.	115,9	119,8	111,1	117,5	111,6	119,1	109,2	123,2	109,9	121,5
НКПС	107,2	99,9	103,9	105,9	106,3	102,9	—	—	—	—
НКПиТ.	108,4	120,0	99,1	109,9	102,3	106,8	—	—	—	—
ВСНХ	109,8	112,9	110,8	111,2	111,4	110,4	120,3	137,7	120,5	145,6
ЦСУ.	108,2	109,0	111,3	110,6	124,3	131,8	102,2	103,6	111,1	113,0

Анализ таблицы в горизонтальном направлении обнаруживает в большинстве ведомств замедленный темп роста заработной платы в центральных учреждениях (осо-

бенно в центральных учреждениях СССР) значительно отстающий от темпа роста заработной платы окружных и уездных учреждений [1]). (См. таблицу 65 на сл. стр.).

Анализ этой же таблицы в вертикальном направлении несколько затрудняется следующими обстоятельствами. Поскольку в ряде ведомств происходили значительные сокращения, затронувшие преимущественно малоквалифицированных работников (см. на стр. 26 данные о повышении удельного веса ответственных работников по ведомству НКФина после сокращения), постольку естественно, что средняя заработная плата по ведомству должна была значительно возрасти.

Рассматривая данные с указанной оговоркой, обнаруживаем довольно ясно намечающиеся тенденции к повышенному росту заработной платы в административных ведомствах (ЦИК, НКВнудел), где уровень заработной платы значительно ниже, чем в остальных ведомствах; в ведомстве НКЗема (что является следствием общей линии подтягивания зарплаты агроперсонала) и в большинстве социально-культурных ведомств (НКТруд, НКСобез и Наркомпрос).

Резко замедленный рост заработной платы имеет место в хозяйственных ведомствах (ВСНХ, НКПС и частично в других), где величина заработной платы в исходном году была на довольно высоком уровне.

Анализ динамики заработной платы по отдельным профессиям в другом разрезе дает те же результаты.

Таблица 68

Движение заработной платы персонала государственных учреждений по профессиям

Профессии	Республикан. центры, областн. и губ. города			Окружные и уездные города			Сельские местности		
	За август			За август			За август		
	1926 г.	1927 г.	1928 г.	1926 г.	1927 г.	1928 г.	1926 г.	1927 г.	1928 г.
Бухгалтера и помощники бухгалтера	113,72	127,55	136,38	—	—	—	—	—	—
Счетоводы	67,26	70,66	76,27	43,89	50,99	66,32	—	—	—
Делопроизводители	56,58	59,85	65,08	38,84	42,96	50,62	—	—	—
Машинистки	54,71	57,96	63,38	33,09	37,66	47,92	—	28,51	32,15
Статистики	67,21	69,41	75,16	47,25	51,42	61,89	—	31,16	40,96
Курьеры, рассыльные	31,82	32,23	36,48	19,37	22,71	28,78	—	15,90	16,24
Врачи медицинские	90,48	107,36	117,19	86,28	99,58	108,55	87,02	103,42	110,15
Фельдшера-цы и акушерки	49,02	54,33	59,49	46,22	49,34	52,18	40,53	46,91	50,71
Братья и сестры медицинск.	41,19	46,30	50,90	—	39,61	41,22	—	34,34	38,36
Санитары и сиделки	29,24	32,88	40,23	—	26,91	28,58	—	21,74	22,89
Врачи ветеринарные	—	—	—	92,79	104,76	117,87	80,33	93,19	100,24
Высший учащий персонал	89,31	94,39	110,84	—	91,35	108,44	—	—	106,86
Прочий учащий персонал	56,25	63,07	72,98	45,65	56,56	65,00	38,64	45,20	53,34
Милиционеры	37,61	41,51	47,68	—	34,16	38,02	—	33,46	37,24
Агрономы	—	—	—	—	—	—	77,97	93,48	101,49
Помощники агрономов и агрономы-инструктора	—	—	—	—	—	—	53,55	66,17	70,49

В пределах каждого типа поселений происходит подтягивание заработной платы отстающих профессий, подтягивание основных профессий социально-культурного аппарата и на селе—агрономического персонала. Так, за два крайних периода заработная

[1]) Рост заработной платы в областных и губернских учреждениях по шести ведомствам отстает от роста зарплаты окружных и уездных учреждений; по шести другим ведомствам проис ходит большим темпом. Этот последний момент об'ясняется не реальным ростом заработной платы в областных и губернских учреждениях, а тем, что районирование, уничтожившее большинство губернских городов, оставило, уже в качестве областных, только наиболее крупные из них с повышенным уровнем заработной платы. Известное влияние указанное положение оказало и на рост заработной платы окружных и уездных учреждений, поскольку ряд губернских городов стали окружными. И, наконец, в этом же направлении влияло то обстоятельство, что ряд уездных городов перешел в «ранг» окружных, что повысило зарплату в них.

плата отдельных профессий в процентах к средней заработной плате всего персонала госучреждений по СССР (за соответствующий год) составляла:

По республиканским центрам, областным и губернским городам: учителя („прочий учащий персонал“) в 1926 г. 98,7, в 1928 г. 115,5; врача медицинского; в 1926 г. 158,8, в 1928 г. 185,5; санитаров и сиделок в 1926 г. 51,1, в 1928 г. 63,7, милиционеров в 1926 г. 66,0, в 1928 г. 75,5.

По окружным и уездным городам: учителя („прочий учащий персонал“) в 1926 г. 80,1, в 1928 г. 102,9, курьеров и рассыльных в 1926 г. 34,0, в 1928 т. 28,8, статистиков в 1926 г. 89,1, в 1928 г. 97,9.

По сельским местностям: учителя („прочий учащий персонал“) в 1926 г. 67,8, в 1928 г. 84,4, агронома в 1926 г. 136,7, в 1928 г. 160,6; помощника агронома и агроинструктора в 1926 г. 94,0, в 1928 г. 111,6.

6. Дифференциация заработной платы персонала госучреждений.

Пестрота в оплате труда однородных профессий. Колебания среднего заработка однородных профессий в административных учреждениях и во всех учреждениях охватываемых Союзом Совторгслужащих. Показатели дифференциации заработной платы. Результаты госнормирования. Динамика заработной платы персонала работавшего в одних и тех же учреждениях на одних и тех же должностях. Подтягивание заработков внутри однородных профессий. Итоги.

Детальный материал, характеризующий практику регулирования заработной платы госучреждений и освещающий конкретные итоги этого регулирования, имеется только по кругу учреждений, охватываемых Союзом Совторгслужащих.

В этот круг не входят учреждения социально-культурной группы (кроме социального страхования и социального обеспечения) трестовский аппарат (в большей своей части), управленческий аппарат транспорта и некоторые ведомства административного управления (НКЗем, НКПС, НКПиТ, Наркомпрос, НКЗдрав).

Указанный материал, представляющий собой ежегодное обследование дифференциации заработной платы, охватывает последние три года — 1926, 27 и 28.

Основными задачами регулирования заработной платы в госучреждениях являются: 1) унификация оплаты труда одних и тех же должностей в пределах данного учреждения, в пределах данной группы однотипных учреждений и в пределах всего советского аппарата, 2) подтягивание оплаты труда отстающих (низко оплачиваемых) должностей и 3) как следствие предыдущих двух положений, смягчение и ослабление дифференциации заработной платы.

Первая задача неразрывно связана с проведением твердых штатов построенных на применении унифицированной номенклатуры должностей и характеристики их функций. Некоторая иллюстрация этого положения имеется в докладе НКТруда СССР на Всесоюзном Тарифном Совещании. (См. таблицу 69 на сл. стр.).

Приведенные данные достаточно ярко рисуют положение вещей. По центральным аппаратам Наркоматов СССР, расположенных в Москве, по отдельным профессиям на каждые 4 человека, приходится особый размер оклада. От 5 до 9 человек на один оклад приходится в большинстве перечисленных профессий (7 из 14). Размах колебаний от наименьшего оклада к наибольшему по одной и той же должности доходит до совершенно невероятных размеров: консультанты — 1 : 9,6, экономисты — 1 : 8,0, старшие инспектора — 1 : 4,8, статистики — 1 : 4,4, секретари — 1 : 4,3, и т. д. По местным органам НКФина РСФСР пестрота оклада еще большая, чем в наркоматах СССР [1]).

---

[1]) Следует отметить, что, приводя колебания среднего для данного ведомства заработка, мы, конечно, преуменьшаем размер этих колебаний, поскольку каждая такая средняя нивеллирует значительные колебания в заработке каждой профессии внутри данного ведомства. Тем не менее и такое сопоставление весьма показательно, поскольку наиболее отрицательный момент, который вызывают эти разрывы, — текучесть—обусловливается колебаниями именно средних, для каждого ведомства, заработков.

Таблица 69

Оклады по должностям

Данные Наркомтруда СССР

	До нормирования				После нормирования на 1928/29 г.			
	Число лиц	Число окладов	Оклады в рубл. от	до	Число лиц	Число окладов	Оклады в рубл. от	до
	Центральные аппараты Наркоматов СССР.							
Курьеры, уборщицы, сторожа, швейцары	543	14	27	56	454	1	50	
Телефонистки	53	5	46	75	63	1	75	
Ст. статистики	120	13	75	140	282	2	100	110
Статистики	228	14	27	120	196	3	70	90
Бухгалтера	247	32	76	250	171	7	120	225
Счетоводы	142	11	56	100	49	2	75	85
Делопроизводители	524	23	37	130	303	2	75	85
Машинистки	594	11	38	82	524	2	75	85
Секретари	457	51	46	200	346	10	100	225
Копировщики	31	9	33	63	21	1	65	
Консультанты	261	41	52	500	524	8	175	350
Экономисты	333	38	50	400	278	8	125	300
Ст. инспектора	205	40	93	450	381	8	175	350
Инспектора	273	40	82	300	325	7	150	300
	Местные органы Наркомфина РСФСР							
Бухгалтера	395	48	35	175	393	20	50	165
Инструктора	163	28	35	175	163	18	60	175
Делопроизводители	179	38	28	135	137	13	35	100
Машинистки	120	21	27	65	128	6	40	65
Курьеры, уборщицы	79	19	18	40	79	4	25	40
	Местные органы ЦСУ РСФСР							
Зав. секциями	174	49	71,5	240	147	18	100	240
Ст. статистики	164	30	46	125	117	9	60	100
Статистики	543	46	27	73	576	10	36	65
Руковод. работ	73	18	65	125	79	11	80	150
Секретари	25	19	55	150	27	11	60	125
Делопроизводители	31	22	31,5	70	26	8	40	70
Машинистки	37	20	28	51	28	5	40	55

Данные о среднем заработке по всем административным учреждениям показывают ту же картину (см. приложение табл. 13).

Таблица 70

Колебания среднего заработка персонала административных учреждений в августе 1926 года

Профессии	Центральные учреждения		Областные и губернские учреждения		Окружные и уездные учреждения	
	От	До	От	До	От	До
Бухгалтера и п/бухгалтера	96,76	145,47	69,59	137,06	57.86	97,00
Счетоводы	63,70	105,00	46,79	62,64	39,48	62,88
Делопроизводители	52,84	103,45	39,95	56,20	33,22	49,44
Машинистки	54,47	74,89	36,27	47,76	31,13	42,46
Статистики	69,05	111,31	46,10	102,30	40,60	64,40
Курьеры и рассыльные	32,10	50,75	22,93	30,85	16,59	24,61

Колебания в заработке одной и той же профессии по одному и тому же типу учреждений (центральным, областным и губернским и т. д.) чрезвычайно велики, достигая в ряде случаев соотношения—1 : 2.

Все приведенные выше примеры охватывают только административные учреждения. Разработка данных о дифференциации заработной платы советских и торговых служащих за март 1928 г. охватывает более широкий круг учреждений. Таблица 72, включающая города РСФСР, рисует еще более значительную амплитуду колебаний.

Таблица 71

Распределение служащих отдельных должностей по размерам ставок

(данные по городам РСФСР) в марте 1928 г.

Должности	Группы городов	Всего учтено служащих	До 20 руб.	20,01—30	30,01—40	40,01—50	50,01—60	60,01—70	70,01—80	80,01—90	90,01—100	100,01—110	110,01—120	120,01—130	130,01—140	140,01—150	150,01—175	175,01—200	Свыше 200 руб.	Средний месячный оклад (рублей)
			Из них имели месячные оклады в червонных рублях — В % к числу учтенных лиц																	
Бухгалтера	Москва	1648	—	—	—	—	—	—	3,7	5,9	2,0	17,2	16,3	17,5	14,8	14,4	3,0	2,0	3,2	128,2
	Ленинград	556	—	—	—	—	—	—	—	13,1	2,0	13,2	8,3	22,5	16,5	10,2	10,4	2,5	1,3	127,0
	Губ. (обл.) города	1840	—	—	0,1	1,9	8,4	6,1	11,9	12,4	14,8	10,1	11,5	8,9	4,1	4,3	4,2	0,9	0,4	101,2
	Окружные города	557	—	0,2	0,7	2,2	9,0	9,5	22,2	8,3	24,1	6,8	4,0	7,0	1,8	2,0	0,9	1,3	—	90,7
	Уездные города	301	—	—	3,7	10,6	13,3	11,3	14,3	14,3	9,0	8,3	4,6	3,7	1,3	3,3	1,0	1,0	0,3	83,5
Счетоводы	Москва	2524	—	—	—	0,2	1,3	10,9	17,3	45,9	9,6	11,4	0,4	1,2	0,5	0,4	0,4	0,3	0,2	87,4
	Ленинград	2452	—	—	—	0,3	5,4	19,9	26,4	31,7	9,7	3,1	0,9	1,4	0,6	0,3	0,3	—	—	81,9
	Губ. (обл.) города	4439	—	0,1	1,8	9,6	26,8	30,3	16,2	8,6	3,6	1,1	0,9	0,5	0,3	0,2	—	—	—	67,0
	Окружные города	1769	—	0,1	3,5	14,6	23,8	27,8	15,6	9,9	2,4	1,1	0,8	0,1	0,1	0,2	—	—	—	65,3
	Уездные города	1820	—	1,4	6,3	20,6	33,1	18,6	12,5	5,3	1,1	1,0	0,1	—	—	—	—	—	—	59,4
Делопроизводители	Москва	1176	—	—	—	5,4	14,7	18,2	26,4	28,2	4,1	2,3	0,4	0,3	—	—	—	—	—	75,0
	Ленинград	682	—	—	—	0,3	5,7	30,2	35,8	17,6	6,0	1,5	1,2	0,9	0,6	0,1	0,1	—	—	77,1
	Губ. (обл.) города	2204	0,1	4,5	36,4	21,6	16,9	10,1	5,6	2,5	1,7	0,4	0,1	—	—	0,1	—	—	—	47,8
	Окружные города	924	0,4	7,2	32,2	30,1	14,4	9,6	4,6	0,9	0,5	0,1	—	—	—	—	—	—	—	47,4
	Уездные города	806	0,9	26,8	34,8	20,8	9,4	3,5	2,7	0,6	0,4	—	0,1	—	—	—	—	—	—	39,8
Машинистки	Москва	1754	—	—	—	0,2	4,7	21,6	43,4	25,0	2,0	1,2	0,5	0,3	0,7	—	0,2	0,1	0,1	77,2
	Ленинград	624	—	—	0,2	0,2	22,7	36,5	23,9	13,0	1,3	1,4	—	0,6	—	—	0,2	—	—	71,5
	Губ. (обл.) города	2285	—	3,4	29,4	27,9	22,5	11,7	3,6	1,2	0,3	—	—	—	—	—	—	—	—	49,0
	Окружные города	897	1,2	5,6	39,4	25,7	20,2	6,2	1,2	0,4	—	0,1	—	—	—	—	—	—	—	44,7
	Уездные города	496	2,0	23,2	33,9	27,2	10,3	2,6	0,6	0,2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	39,0
Курьеры-рассыльные	Москва	993	—	—	5,7	84,3	8,8	0,5	0,4	0,3	—	—	—	—	—	—	—	—	—	48,6
	Ленинград	498	—	0,4	15,7	62,7	16,2	2,8	0,8	0,8	0,4	0,2	—	—	—	—	—	—	—	48,9
	Губ. (обл.) города	1342	11,6	52,0	29,9	5,4	0,8	0,3	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	29,3
	Окружные города	623	27,6	48,4	19,6	4,0	0,2	0,2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	26,7
	Уездные города	515	39,4	41,4	16,7	1,7	0,8	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	24,0

Эти данные, в которых представлены не средние, заработки, а распределение всего персонала (физических лиц) по размерам конкретных ставок, наиболее правильно характеризуют существующие разрывы в оплате труда одних и тех же профессий, в идентичных типах поселений.

Заработок: бухгалтеров в Москве колеблется от 70 руб. до 200 и выше, счетоводов в Москве — от 40 до 200 и выше; делопроизводителей в Москве — от 40 до 130 руб. и т. д. По Ленинграду колебания в общем не менее резки: бухгалтера — от 80 до 200 руб. и выше, счетоводы от 40 до 175 руб., делопроизводители — от 40 до 175 руб., курьеры и рассыльные — от 20 до 110 руб., машинистки — от 30 до 175 р. и т. д. В губернских и областных, окружных и уездных городах колебания еще резче. В окружных городах зарплата отдельных профессий колеблется: бухгалтера — от 20 до 200 руб., счетовода—от 20 до 150 руб., делопроизводителя—от 20 до 110 руб., машинистки от—20 до 110 руб.

Главным результатом всех проводимых регулирующих мероприятий должно быть сближение в оплате труда основных групп учреждений, категорий персонала и отдельных работников данных должностей. Поскольку из года в год происходит органический рост заработной платы, постольку это сближение должно происходить на движущейся основе. Исходя из этих соображений, наиболее правильным показателем размеров и вообще наличия этого сближения, является динамика среднего для данной группы отклонения от типичного заработка (средне-взвешенного для каждого года).[1] Характеристику этих средних отклонения по методу „квадратических отклонений“[2] дает нижеследующая таблица[3].

Таблица 72.

Квадратические отклонения заработков персонала учреждений об'единяемых Союзом совторгслужащих от среднего заработка

Города, источники финансирования, профессии	Средне-месячная зарплата в марте			Квадратическое отклонение					
				Абсолютн. данные			В %% к средней зарплате		
	1926 г.	1927 г.	1928 г.	1926 г.	1927 г.	1928 г.	1926 г.	1927 г.	1928 г.
По всем городам СССР	**67,6**	**74,6**	**80,6**	**18,3**	**19,0**	**18,4**	**27,1**	**25,5**	**22,8**
В т. ч. по типам поселений:									
По г. Москве	99,2	108,9	112,4	20,8	20,5	19,3	21,0	18,8	17,2
» г. Ленинграду	—	87,0	90,1	—	19,1	17,2	—	22,0	19,1
» областным и губерн. гор. . . .	—	67,3	74,7	—	17,3	18,0	—	25,7	24,1
» окружным городам	—	64,3	70,9	—	14.8	14,7	—	22,2	20,7
» уездным городам	—	54,5	62,8	—	12,7	12,6	—	23,0	20,1
В т. ч. по источникам финансирован.:									
Госбюджетная группа	72,6	80,9	89,4	19,3	22,7	20,9	26,6	28,1	23,4
Местнобюджетная группа	44,7	50,5	58,0	13,8	13,6	15,3	30,9	26,9	26,4
Кредитная группа	96,6	102,4	97,7	21,1	21,5	19,1	21,9	21,0	19,6
Управленч. аппарат госторговли . .	98,5	110,1	115,9	21,1	22,0	20,7	21.4	20,0	17,9
По всем город. СССР по профессиям:									
Бухгалтера	98,0	104,1	108,3	25,4	23,9	10,5	25,9	23,0	9,7
Помощники бухгалтеров	69,2	73,7	90,1	20,3	17,9	7,4	29,3	24,3	8,2
Счетоводы	55,9	60,5	70,6	13,0	12,4	5,6	23,3	20,5	7,9
Кассиры	63,8	67,1	69,7	14,0	12,4	7,9	21,9	18,5	11,3
Статистики I и II разряда	58.2	64,8	66,0	10,5	9,7	6,5	18,0	15,0	9,8
Делопроизводители	48,6	52,2	53,5	7,3	5,0	6,5	15,0	9,6	12,2
Машинистки	44,0	47,8	55,8	11,1	10,2	5,8	25,2	21,3	10,4
Регистраторы-журналисты	37,9	40,9	42,7	6,1	5,1	4,9	16,1	12,5	11,5
Курьеры-рассыльные	25,8	27,9	33,5	6,2	5,3	3,3	24,0	19,0	9,9
Сторожа	28,9	31,7	39,9	6,3	5,7	3,9	21,8	18,0	9,8

[1]) Такой показатель отклонения выводится следующим путем. Устанавливается распределение персонала по размерам заработка. Вычисляется отклонение заработка каждой группы от среднего заработка всей категории, или групп учреждений, или профессий. Из этих отклонений выводится средняя, учитывающая удельный вес каждой группы по заработку (средняя арифметическая-взвешенная). Полученный средний размер отклонения исчисляется в процентах к среднему заработку и таким образом мы получаем показатель, называемый математиками „коэффициентом вариаций“, т. е. коэффициентом, характеризующим степень рассеянности заработков, степень их дифференциации.

(см. на след. странице).

Как по СССР, так и по отдельным типам городов, по отдельным источникам финансирования и по отдельным профессиям относительный размер среднего квадратического отклонения, (т. е. в %%-х. к среднему заработку) из года в год снижается[1]). По СССР в целом отклонения уменьшаются медленным темпом, по отдельным типам поселений эта картина выступает более отчетливо, и наиболее ясно итоги регулирования заработной платы выявляются в данных по профессиям.

По всем профессиям, кроме делопроизводителей, (у последних в 1928 г. наблюдается некоторый рост показателей отклонения, который все же в 1928 г. ниже, чем в 1926 г.) из года в год происходит уменьшение коэффициентов вариаций. При чем, наибольшее сокращение имело место от 1927 г. к 1928 г.; в этот период по отдельным профессиям коэффициент вариаций сократился больше, чем вдвое.

Если мы учтем, что данные по профессиям охватывает все города СССР в целом и следовательно должны отражать совершенно неизбежные отклонения в оплате разных типов городов, то большое положительное значение отмеченного снижения коэффициента вариаций станет еще более ясным.

Динамика показателей отклонения по административным учреждениям характеризуется теми же тенденциями.

Таблица 73

Средние отклонения заработной платы основных профессий административных учреждений

Наименование профессий	Центральные учреждения			Областные и губернские учреждения			Окружные и уездные учреждения		
	VIII—26	VIII—27	VIII—28	VIII—26	VIII—27	VIII—28	VIII—28	VIII—27	VIII—28
Бухгалтера и их помощники	11,7	12,0	8,7	22,0	12,7	10,7	16,6	15,1	20,0
Счетоводы	5,9	4,2	5,1	8,1	8,2	4,1	21,4	7,7	7,8
Делопроизводители	8,8	6,0	5,3	9,9	11,3	7,8	19,1	11,6	7,4
Машинистки	7,1	4,6	4,2	8,2	6,7	5,4	15,0	7,4	5,3
Статистики	10,0	10,1	9,2	18,6	20,7	16,7	16,1	12,7	15,9
Курьеры и рассыльные	6,5	4,2	6,3	6,7	7,6	5,2	12,1	8,1	4,9

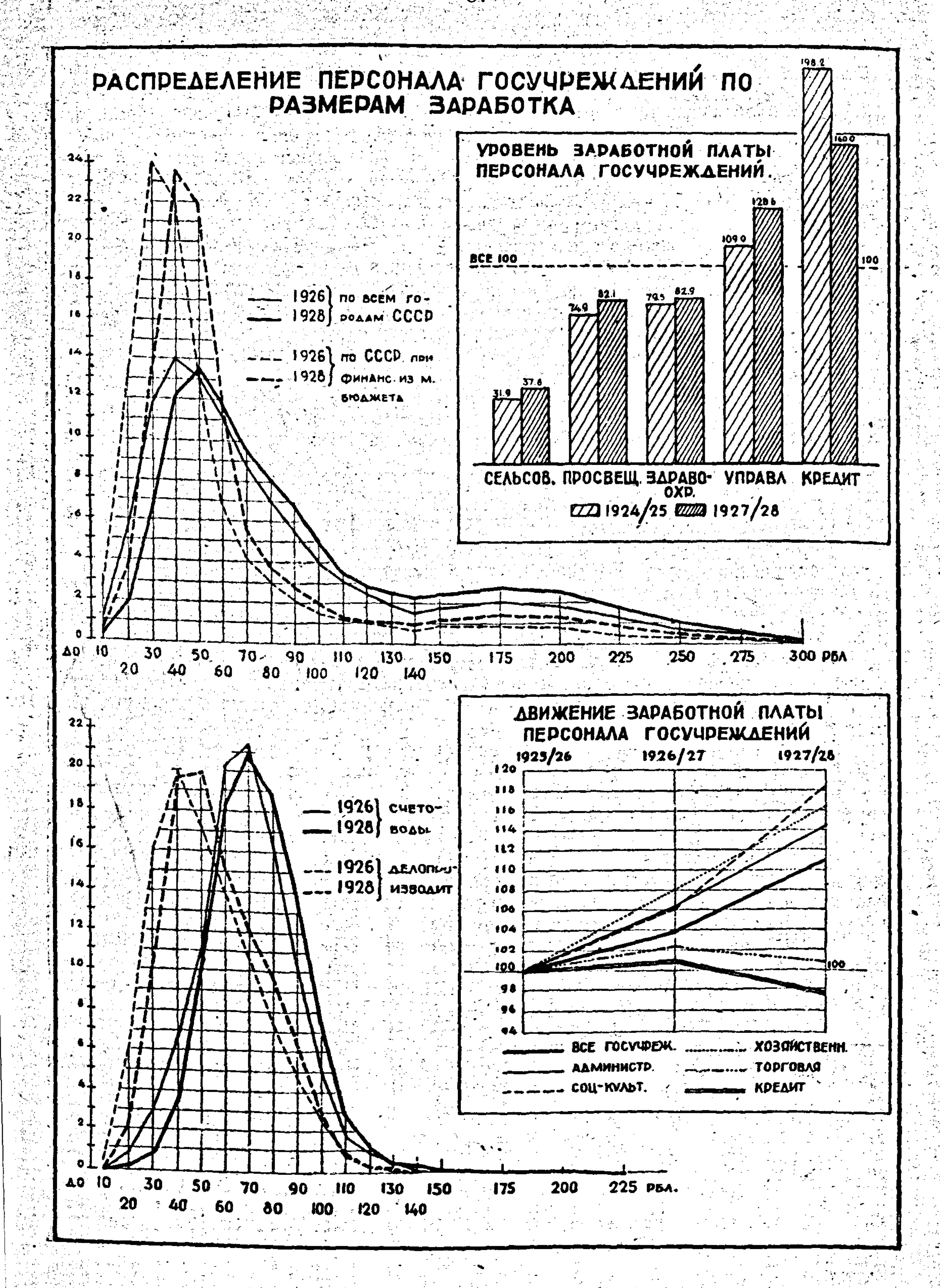
В центральных учреждениях по всем профессиям, кроме счетоводов и курьеров, показатель среднего отклонения (простого, а не квадратического) непрерывно снижается. Хотя по указанным двум профессиям от 1927 к 1928 г. имел место рост отклонений, но показатель их в 1928 г. ниже, чем в 1926 г. По областным и губернским учреждениям, уменьшение размеров отклонений происходило весьма интенсивно во всех профессиях. Только в 1927 г. по трем профессиям (делопроизводители, статистики и курьеры) наметился некоторый рост отклонений (по сравнению с 1926 г.).

---

[2]) Не вдаваясь в подробную характеристику метода квадратических отклонений, мы считаем необходимым сделать в отношении него следующие оговорки. Поскольку указанный метод дает средние **квадратические** отклонения, т. е. возводит каждое отклонение в квадрат, постольку естественно, наиболее крайние, т. е. наибольшие отклонения входят с повышенным весом, и следовательно мы получаем несколько повышенный против действительного показатель дифференциации. Охарактеризованное положение имеет и некоторые преимущества, — резче подчеркивая наиболее значительные (хотя и имеющие небольшой вес) разрывы в оплате труда. Это, однако не умаляет значения сделанных оговорок. Это же соображение несколько осложняет сопоставление коэффициентов вариаций разных групп между собой.

[3]) Приведенная таблица основана на данных таблиц 15 и 16 приложения. В этих таблицах мы не имеем распределения персонала по отдельным конкретным размерам заработков. В них дана группировка по интервалам (от — до). При вычислении отклонений мы, по указанию Ин-та Экспериментальной Ст-ки и Методологии ЦСУ, для каждого интервала брали среднюю между его двумя крайними точками. Поскольку у нас нет гарантии того, что внутри каждого интервала происходит равномерное распределение всех случаев, постольку принятие средней из двух крайних точек не совсем точно. Эта неточность невелика и в среднем для всего ряда играет несомненно малую роль, но ее все же необходимо отметить. Это тем более важно, что в условиях госнормирования все больший удельный вес приобретают круглые величины (оклады в 60, 80, 100 рублей и т. п.).

[1]) Показатель отклонения по СССР можно рассматривать лишь как общий итог, поскольку даже при самой интенсивной унификации, наличие разных районов должно давать значительные колебания. Здесь показательным мог бы быть коэффициент отклонения, исчисленный по реальной заработной плате (учитывающий разницу в уровне цен отдельных районов).


РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПЕРСОНАЛА ГОСУЧРЕЖДЕНИЙ ПО РАЗМЕРАМ ЗАРАБОТКА
1926 } по всем городам СССР
1928
1926 } по СССР при финанс. из м. бюджета
1928
ДО 10 20 30 40 50 60 70 80 90 100 110 120 130 140 150 175 200 225 250 275 300 РБЛ
УРОВЕНЬ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ ПЕРСОНАЛА ГОСУЧРЕЖДЕНИЙ.
ВСЕ 100
31.9 37.8 74.9 82.1 79.5 82.9 109.0 128.6 198.2 160.0
СЕЛЬСОВ. ПРОСВЕЩ. ЗДРАВООХР. УПРАВЛ. КРЕДИТ
1924/25 1927/28
1926 } счетоводы
1928
1926 } делопроизводит
1928
ДО 10 20 30 40 50 60 70 80 90 100 110 120 130 140 150 175 200 225 РБЛ.
ДВИЖЕНИЕ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ ПЕРСОНАЛА ГОСУЧРЕЖДЕНИЙ
1925/26 1926/27 1927/28
ВСЕ ГОСУЧРЕЖ.
АДМИНИСТР.
СОЦ-КУЛЬТ.
ХОЗЯЙСТВЕНН.
ТОРГОВЛЯ
КРЕДИТ

В 1928 г. по этим профессиям имело место дальнейшее сокращение показателей отклонения. Аналогичное положение имело место в окружных и уездных учреждениях.

Следует отметить, что значительное сокращение размеров отклонений по отдельным профессиям не всегда достаточно показательно, поскольку в номенклатуру должностей и в характеристику их функций до настоящего времени не внесена полная ясность [1]). Отмеченное нами выше сокращение дифференциации не только по профессиям, но и по группам учреждений по СССР в целом, свидетельствует о несомненном влиянии всех регулирующих мероприятий, проводившихся в этой области, в особенности госнормирования. Данные приведенные в табл. 69 (см. стр. 83) еще более определенно характеризует влияние госнормирования на уменьшение количества ставок одних и тех же профессий и ослабление колебаний в их оплате.

Если учесть, что фактически госнормирование проводится недавно, что основной закон о госнормировании был издан в конце 1925 г., что до настоящего времени им охвачено 95% госбюджетных учреждений, 74% местнобюджетных и почти не охвачены хозрасчетные учреждения — то значительность уже достигнутых результатов будет вполне очевидна.

В связи с этим мы вкратце охарактеризуем основные моменты работ по госнормированию, как они сформулированы в докладе НКТруда. Главное внимание было обращено на выявление существовавшей до госнормирования бессистемности:

а) в формах зарплаты,
б) в размерах окладов,
в) в источниках финансирования,
г) в построении структуры и штатов.

Но по тем республикам, где нормирование было введено в 1925/26 г. и в 1926/27 г. в дальнейшем проводилось некоторое подтягивание заработной платы низкооплачиваемых групп работников, в особенности младшего обслуживающего персонала и социально-культурных групп, за счет рационализации и сокращения аппарата, а в некоторых республиках и за счет специально отпущенных на это средств.

В начале 5-й главы мы указывали, что анализ заработной платы всего персонала учреждений и персонала отдельных групп учреждений отражает не только изменения заработной платы отдельных групп персонала, но и различные смещения в удельном весе этих групп.

То или иное повышение или снижение заработной платы отдельных профессий еще не является показателем действительного роста или снижения ставок. Это об'ясняется тем, что совершенно не исключена возможность перемещения отдельных групп внутри персонала данной профессии. Это особо важно, если учесть отмеченную выше неурегулированность вопроса о фунциях отдельных должностей.

Исходя из этих соображений, чрезвычайно важным обстоятельством для анализа заработной платы персонала госучреждений является рассмотрение динамики заработной платы физических лиц, работавших на протяжении известного длительного промежутка времени в одних и тех же учреждениях на одинаковых должностях.

Данные обследования диференциации заработной платы, проведенного ЦК Совторгслужащих в марте 1928 г., дают подробную характеристику изменений в заработной плате служащих, работавших с марта 1927 г. по март 1928 г. (включительно) в одних и тех же учреждениях на одинаковых должностях [2]).

---

[1]) Об этом говорит в частности НКТруд СССР в своем докладе на Всесоюзном Тарифном Совещании: „В части же установления номенклатуры должностей и характеристики функций их дело обстоит не совсем благополучно.

Характеристики функций — этой основы для установления правильной оценки той или иной должности и для установления правильных квалификационных соотношений, до настоящего времени нет, несмотря на то, что нормирование проводится уже четвертый год. Номенклатура должностей была разработана еще в 1925 г. наспех с рядом дефектов и с тех пор никаких поправок не внесено. Применение же этой номенклатуры на практике производится крайне невнимательно. Например, архивы имеются в каждом наркомате, а лица, ведающие архивами, называются по разному: зав. архивами, ст. архивариусами, ст. инструкторами, руководителями групп и т. п. или регистраторы; по всем союзным и об'единенным наркоматам их насчитывается только 12 чел. Для всякого ясно, что 12 чел. с таким обилием проходящей через эти наркоматы переписки справиться не могут и в действительности их значительно больше, но они скрываются под другими названиями: индексаторы, классификаторы, корреспонденты и всех сортов делопроизводтели“.

[2]) Исчерпывающий материал и подробная его характеристика приведены в статье М. Т. Гольцмана, опубликованной в № 11—12 «Статистики труда за 1928 г.».

Таблица 74

Изменение заработной платы служащих, работавших в марте 1927 и 1928 г., в одних и тех же учреждениях на одинаковых должностях

Группы учреждений	Группы по квалификации	СССР (март 1928 в % к марту 1927 г.=100) Все города	В том числе Москва	Ленинград	Губернские и областные города	Окружные города	Уездные города
По всем группам учреждений	**Всего**	**106,5**	**104,4**	**107,2**	**107,5**	**106,3**	**107,5**
	Высший персонал	104,5	102,8	103,8	105,7	104,9	106,1
	Средний »	106,8	104,9	107,6	108,0	106,1	106,8
	Низший »	112,1	110,3	113,1	111,9	111,5	114,5
	Обслуживающий и рабочие	110,4	112,0	110,0	111,4	109,6	109,1
Госбюджетные	**Всего**	**107,1**	**103,8**	**106,4**	**109,5**	**107,2**	**112,6**
	Высший персонал	106,1	103,0	105,4	108,3	107,3	111,5
	Средний »	108,5	103,9	108,1	111,6	107,4	114,8
	Низший »	107,0	105,5	104,3	108,4	105,8	107,1
	Обслуживающий и рабочие	113,3	116,8	106,6	113,2	109,1	110,6
Местно-бюджетные	**Всего**	**108,9**	**106,7**	**110,3**	**108,9**	**108,7**	**109,1**
	Высший персонал	105,4	103,4	105,4	105,9	105,1	105,5
	Средний »	108,7	107,6	112,0	109,5	107,9	107,6
	Низший »	112,6	111,9	113,7	111,8	112,2	113,9
	Обслуживающий и рабочие	110,4	110,3	111,9	111,8	109,0	107,3
Кредитные	**Всего**	**102,9**	**103,1**	**103,9**	**102,3**	**102,9**	**102,5**
	Высший персонал	101,5	101,0	101,5	101,7	102,3	100,4
	Средний »	103,1	103,6	104,9	102,2	102,5	103,6
	Низший »	106,5	103,4	108,7	106,0	114,9	110,7
	Обслуживающий и рабочие	109,6	113,5	110,6	106,6	107,4	106,1
Управленческий аппарат госторговли	**Всего**	**104,1**	**103,7**	**103,6**	**104,5**	**104,3**	**104,3**
	Высший персонал	102,6	112,9	101,3	102,6	103,4	103,9
	Средний »	104,4	103,7	104,4	105,1	103,9	103,3
	Низший »	120,0	114,9	126,7	121,5	125,1	120,2
	Обслуживающий и рабочие	110,7	108,1	107,9	113,4	110,8	110,8

Эти данные свидетельствуют, что отмеченное нами выше различие роста заработной платы в учреждениях, находящихся на местном и общесоюзном и республиканском бюджетах, а также в кредитных и госторговых учреждениях, является, главным образом, следствием неравномерности роста ставок, а не результатом изменений состава персонала. Так. процент роста заработной платы от марта 1927 г. к марту 1928 г. составляет по:

кредитным учреждениям . . . . . . + 2,9%
управленческому аппарату госторговли . . . . . . + 4,1%
госбюджетным учреждениям . . . . . . + 7,1%
местнобюджетным учреждениям . . . . . . + 8,9%

Рассмотрение динамики заработной платы отдельных квалификационных групп совершенно отчетливо выявляет различия в темпах роста. Весьма медленно растет заработная плата высшего персонала, несколько быстрее—зарплата среднего персонала и наибольшим темпом—зарплата низшего персонала.

Заработная плата обслуживающего персонала и рабочих растет медленнее, чем заработная плата низшего персонала, но значительно быстрее, чем высшего и среднего.

Эта тенденция отмечается как по СССР в целом, так и по отдельным типам поселений и по отдельным источникам финансирования.

Политическое значение этой тенденции очевидно. Подтягивание уровня оплаты труда наиболее низкооплачиваемых групп за счет замедленного роста заработной платы высокооплачиваемых категорий — такова сущность этой линии.

Приведенные данные достаточно ясно характеризуют результаты этого процесса. Но значение имеет не только это. Весьма существенным представляется расчленение отдельных профессий и выделение в них персонала с повысившимся заработком, сохранившего прежний уровень оплаты труда и получившего понижение заработной платы. Это даст еще более детальную характеристику практики регулирования заработной платы.

Таблица 75

Изменение средней зарплаты служащих, работавших в одних и тех же учреждениях в марте 1927 г и 1928 г. и имевших увеличение или уменьшение зарплаты

Республики, группы городов и квалификации	Средняя зарплата всех служащих	Из числа лиц работавш. в одних и тех же учрежд. в марте 1927 и 28 года и занимавших в оба периода одинаков. должности — Имели в теч. года: Увеличение зарплаты (В % к общ. числу служ. по группам)	Одинаков. зарплату (В % к общ. числу служ. по группам)	Уменьшен. зарплаты (В % к общ. числу служ. по группам)	Зарплата работавших в одних и тех же учреждениях в марте 1927 и 28 гг. и занимавших одинаковые должности (По всем группам учреждений) — Все работавшие: Март 1927 г. в рублях	Все работавшие: Март 1928 г. в % к марту 1927 года	Из них имевшие: Повышение зарплаты: Март 1927 г. в рублях	Повышение зарплаты: Март 1928 г. в % к марту 1927 г.	Одинаковую зарплату	Уменьшение зарплаты: Март 1927 г. в рублях	Уменьшение зарплаты: Март 1928 г. в % к марту 1927 г.
По всем город. СССР, включ. Москву и Ленинград	**80,6**	**56,5**	**36,8**	**6,7**	**78,3**	**106,5**	**62,3**	**116,4**	**97,7**	**106,7**	**91,0**
В том числе по групп. квалифик.:											
Высший персонал	165,9	37,1	54,8	8,1	161,0	104,5	133,3	117,3	177,7	175,0	91,4
Средний »	74,2	55,2	36,6	8,2	70,5	106,8	63,3	115,6	76,5	92,4	91,0
Низший »	39,9	78,3	19,6	2,1	36,4	112,1	34,6	116,8	42,3	47,7	88,5
Обсл. и рабочие	43,0	63,7	33,5	2,8	39,4	110,4	38,0	117,9	40,8	52,6	87,6
Губер. (обл.) гор. СССР без Москвы и Ленинграда	**78,8**	**58,0**	**36,3**	**5,7**	**75,9**	**107,5**	**60,2**	**118,1**	**95,7**	**108,6**	**90,4**
В том числе по групп. квалифик.:											
Высший персонал	162,8	40,6	52,1	7,3	155,2	105,7	128,1	119,3	173,4	160,0	98,8
Средний »	72,8	57,5	35,7	6,8	67,9	108,0	59,9	117,5	75,8	93,5	90,2
Низший »	39,1	76,1	21,5	2,4	35,4	111,9	33,3	116,8	42,0	42,8	91,1
Обсл. и рабочие	40,2	63,4	34,7	1,9	36,1	111,4	33,7	119,6	39,5	54,5	87,9
Окружные города СССР	**70,9**	**56,9**	**36,5**	**6,6**	**67,2**	**106,3**	**56,8**	**115,0**	**77,9**	**95,7**	**91,0**
В том числе по групп. квалифик.:											
Высший персонал	137,0	39,3	51,4	9,3	131,9	104,9	117,5	116,2	139,6	149,8	92,5
Средний »	67,6	52,9	39,1	8,0	65,3	106.1	60,7	114,5	67,4	85,5	90,4
Низший »	36,9	81,6	16,4	2,0	33,9	111.5	33,4	115,0	35,5	38,5	91,7
Обсл. и рабочие	37,2	56,7	39,5	3,8	34,4	109,6	34,4	118,3	33,3	46,5	84,7
Уездные города СССР	**62,8**	**58,6**	**33,9**	**7,5**	**58,9**	**107,5**	**49,6**	**117,1**	**69,0**	**85,8**	**90,4**
В том числе по групп. квалифик.:											
Высший персонал	121,4	41,8	49,4	8 8	116,1	106,1	100,9	119,6	124,6	140,9	90,5
Средний »	60,3	56,6	33,5	9,9	57,7	106,8	52,0	115,[illegible]	61,4	77,7	90,7
Низший »	35,1	78,8	20,2	1,0	31,0	114,5	29,5	119,7	36,3	40,9	88,8
Обсл. и рабочие	34,4	57,8	38,4	3,8	31,9	109,1	31,5	117,1	32,0	37,5	84,8

В целом по СССР увеличение заработной платы коснулось 56,5% персонала, работавшего в одних и тех же учреждениях на одних и тех же должностях; 36,8% сохранили заработную плату на прежнем уровне и у 6,7% заработная плата снижена.

Аналогичное соотношение (с незначительными отклонениями) имеет место по всем типам поселений.

По отдельным квалификационным группам указанное соотношение носит совершенно закономерный характер.

	Повышение зарплаты коснулось	Прежнюю зарплату сохранили	Зарплата снижена
Высший персонал	37,1%	54,8%	8,1%
Средний персонал	55,2%	36,6%	8,2%
Низший персонал	78,3%	19,6%	2,1%
Обслуживающий персонал и рабочие	63,7%	33,5%	2,8%

Налицо строго дифференцированный подход к различным квалификационным группам. Если мы рассмотрим уровень оплаты труда этих отдельных групп и отдельных прослоек внутри них, то механика подтягивания отстающих категорий станет совершенно очевидна (см. таблицу 75).

По СССР месячная заработная плата в марте 1927 г. составляла для:

Высшего персонала	165,9 руб.
Среднего »	74,2 »
Низшего »	39,9 »
Обслуживающего персонала и рабочих	43,0 »

Эта расстановка целиком соответствует темпам роста заработной платы и распределению его по группам (по изменению заработка), отмеченным выше.

Внутри каждой категории также отмечается дифференцированный подход к отдельным ее частям, основанный на том же принципе: задержка роста высокооплачиваемой части и подтягивание низкооплачиваемых групп.

Так, по СССР уровень заработной платы в исходный момент (март 1927 г.) составлял (последовательно для части, получившей повышение, сохранившей прежнюю заработную плату и потерпевшей снижение заработной платы):

для высшего персонала	133,3 р.	177,7 р.	175,0 р.
для среднего »	63,3 »	76,5 »	92,4 »
для низшего »	34,6 »	42,3 »	47,7 »
для обслуживающего персонала и рабочих	38,0 »	40,8 »	52,6 »

Таким образом, все регулирование заработной платы персонала госучреждений, вся повседневная практика этого регулирования проходят под знаком отмеченного дифференцированного подхода, под знаком подтягивания отстающих категорий персонала, под знаком непрерывного уничтожения разницы в оплате труда служащих одинаковых категорий, профессий и должностей.

Подводя итоги всему анализу динамики заработной платы персонала госучреждений, можно наметить следующие основные выводы:

1. Уровень оплаты труда в государственных учреждениях подтянут и не отстает от уровня оплаты труда всего пролетариата в целом и основных его отрядов (цензовая промышленность).

2. Развитие заработной платы идет по линии максимального роста зарплаты в социально-культурных учреждениях и в сельском секторе госаппарата.

3. Политика заработной платы на селе проходит под знаком максимального внимания к социально-культурной его части и к одной из наиболее существенных для села группы—агрономических учреждений.

4. Заработная плата учителей, несмотря на непрерывный ее рост, не достигла еще довоенного уровня, и задачи, поставленные в этой области В. И. Лениным, еще не разрешены.

5. Регулирование заработной платы, как оно рисуется материалами дифференциации, привело к значительному уменьшению этой дифференциации и дало заметный эффект в смысле подтягивания наиболее отстающих по заработку групп.

С. ХЕЙНМАН

ТАБЛИЦЫ

Таблица 1

Движение численности персонала госучреждений в 1924—1928 г.г.

Наименование категорий	1/VII—24 г.	1/V—25 г.	1/V—26 г.	1/I—27 г.	1/I—28 г.
	1	2	3	4	5
I. Административные и судебные учреждения	**589442**	**596819**	**640473**	**656660**	**632278**
Административные учреждения	**451394**	**436049**	**469959**	**474556**	**487520**
Центральные учреждения	25320	29868	36460	33850	28569
В т. ч. Центральные учреждения СССР	—	12044	13707	12344	10267
В т. ч. Центральные учр. союзных республик	—	17824	22753	21506	18302
Краевые, областные и губернские учреждения		112257	85487	82657	64790
Окружные и уездные учреждения		96623	128793	132929	118758
Учреждения с особым административным делением	307269	11870	12132	10431	12573
Районное (вол) управление		66626	76442	79053	72717
Сельсоветы	(118805)	118805	130645	135636	140113
Суд. и юридич. обслуживание населения	**28622**	**36724**	**38889**	**39748**	**38899**
Судебные учреждения и следственная часть	26706	34326	36425	37730	36866
Нотариальные конторы	1916	2398	2464	2013	2033
Охрана общественной безопасности и порядка	**109426**	**124046**	**131625**	**142361**	**155859**
II. Социально-культурные учреждения	**731332**	**829935**	**949416**	**1060925**	**1166947**
Наука, народное просвещение и социальное воспитание	**465600**	**528512**	**582861**	**656272**	**720847**
Научные учреждения и ВУЗ'ы	43031	50953	54351	57779	64358
Рабфаки	6172	6129	6016	5780	6064
Профессиональные учебные заведения всех типов	58016	57589	62441	70586	78979
Общеобразовательные учебные заведения для детей школьного возраста	260441	313849	355028	395855	441831
Дошкольные учреждения всех типов	18350	17738	21070	21082	19658
Учреждения социально-правовой охраны несовершеннолетних и воспитания дефективных	9306	8998	8544	9057	9468
Учреждения по ликвидации безграмотности	23255	23079	23057	41110	42373
Школы политического воспитания	8849	8783	9729	10262	10340
Прочие культурно-просветительные учреждения	38180	41394	42625	44761	47776
Театры, студии, кинематографы, цирки и проч.	**12852**	**14668**	**17959**	**24857**	**28394**
Издательское дело	**6571**	**13001**	**16105**	**15688**	**15169**
Врачебно-санитарное дело и ветеринария	**230911**	**257330**	**312173**	**342239**	**381836**
Лечебные учреждения (кроме санаторий)	169224	180424	218955	243577	266375
Санатории, курорты и дома отдыха	7604	8108	9144	8381	10104
Учреждения охраны материнства и младенчества и здоровья детей	25038	25552	28260	30306	35468
Санитарно-профилактические учреждения, лаборатории и станции	7122	13709	17606	18178	22276
Аптеки	15759	21242	27070	29009	32151
Ветеринарные учреждения	6164	8295	11138	12788	15462
Учреждения социального обеспечения	**(3894)**	**3894**	**3797**	**3892**	**3819**
Социальное страхование	**11504**	**12530**	**16521**	**17977**	**16882**
III. Хозяйственные учреждения	**157766**	**185579**	**208808**	**200310**	**185372**
Управление госуд. торгов., торгово-промышл., сел.-хоз. и строительными предприятиями	63772	78791	84965	83027	81924
Управление транспортн. предприятиями (железнодорожн., водн. и проч.)	52294	56730	69038	64476	52810
В т. ч. Управления и правления жел. дор. и их коммерч. конторы и агентства	39668	40273	47372	45279	36943
В т. ч. Правления госпароходств и их коммерч. конторы и агенства	8088	7075	11127	8971	8266
В т. ч. Управления проч. трансп. предпр. и экспед. к-ры (кроме печати)	4538	9382	10539	10226	7601
Управление коммунальными предприятиями и имуществом	13815	16367	13378	11898	12057
Учреждения по обслуживанию торговли, пром. и транспорта	6199	7864	11780	10160	8252
Учреждения по практ. обслуживанию сельского хоз-ва	8471	10645	13176	13756	15413
Учреждения государственного страхования	9191	10948	12359	13566	12006
Таможенные учреждения	4024	4234	4112	3427	2910
IV. Торговля	**96452**	**119312**	**162000**	**156403**	**131737**
Торговые заведения	87683	109061	146849	141692	116779
Предприятия общественного питания и общежитий	8769	10251	15151	14711	14958
V. Кредитные учреждения	**21127**	**29123**	**38272**	**35554**	**33060**
Госбанк и его местн. конторы и отделения	10777	14856	18571	16651	17774
Сберегательные кассы	1223	1687	1593	1421	2369
Прочие кредитные учреждения	9127	12580	18108	17482	12917
VI. Учреждения народной связи	**76548**	**82432**	**94191**	**94498**	**94948**
Почтово-телеграфные к-ры и отделения	62418	67211	77469	80525	84115
Телефонные станции	13097	14106	15737	13160	9828
Радио-телеграфные и радио-телеф. станции	1033	1115	985	813	1005
VII. Предприятия общественной гигиены	**6756**	**7898**	**10706**	**14111**	**13878**
VIII. Предприятия сельского хозяйства (кроме совхозов)	**98753**	**101866**	**102164**	**102323**	**103864**
Опытно-показат. учреждения по сел. хоз-ству	20413	25438	27077	27208	27776
Лесничества	78340	76428	75087	75115	76088
IX. Разные учрежд. и предпр. (неуказ. в предыд. категориях)	**10569**	**12735**	**6044**	**7717**	**8194**
Итого по всем категориям	**1788745**	**1965699**	**2212074**	**2328501**	**2370278**

Таблица 2.

Распределение персонала госучреждений по категориям в %/% к итогу.

Наименование групп	По учетам: 1/VII—24 г.	1/V—25 г.	1/V—26 г.	1/I—27 г.	1/I—1928 года: По СССР	В том числе по республикам: РСФСР	БССР	Укр. ССР	ЗСФСР	В том числе: Грузия	Армения	Азерб.	Туркм. ССР	Узб. ССР
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
I. Административные и судебные учреждения	**33,0**	**30,3**	**29,0**	**28,2**	**26,7**	**26,2**	**24,7**	**27,1**	**28,9**	**27,8**	**35,5**	**28,2**	**30,2**	**34,1**
Административные учреждения	**25,2**	**22,2**	**21,3**	**20,4**	**18,5**	**18,2**	**16,3**	**18,4**	**19,8**	**19,6**	**27,0**	**17,9**	**20,7**	**24,5**
Центральные учреждения	1,4	1,5	1,7	1,5	1,2	0,9	2,0	0,9	4,5	5,1	5,5	3,6	7,3	3,1
В т. ч. Центральные учреждения СССР	—	0,6	0,6	0,5	0,4	0,6	—	—	—	—	—	—	—	—
» » » союзных респ.	—	0,9	1,1	1,0	0,8	0,3	—	—	—	—	—	—	—	—
Краевые, областные и губернские учреждения	17,1	5,7	3,9	3,5	2,7	3,6	—	0,1	1,2	2,1	—	0,5	—	0,7
Окружные и уездные учреждения		4,9	5,8	5,7	5,1	4,3	6,1	6,9	6,7	7,4	5,9	6,2	4,6	9,4
Учреждения с особым администр. делением		0,6	0,5	0,4	0,5	0,5	0,0	0,5	0,8	0,7	1,0	0,6	0,4	0,9
Районное (волостное) управление		3,4	3,5	3,4	3,1	2,8	3,4	4,1	2,5	3,3	2,3	1,8	3,0	3,4
Сельсоветы	6,7	6,1	5,9	5,9	5,9	6,1	4,8	5,9	4,1	1,0	12,3	5,2	5,4	7,0
Суд. и юридич. обслуживание населения	**1,6**	**1,9**	**1,7**	**1,7**	**1,6**	**1,6**	**1,6**	**1,8**	**1,7**	**1,9**	**1,7**	**1,5**	**1,7**	**2,0**
Охрана общественной безопасности и порядка	**6,2**	**6,2**	**6,0**	**6,1**	**6,6**	**6,4**	**6,8**	**6,9**	**7,4**	**6,3**	**6,8**	**8,8**	**7,8**	**7,6**
II. Социально-культурные учреждения	**40,8**	**42,2**	**42,9**	**45,6**	**49,2**	**48,7**	**50,2**	**52,7**	**50,1**	**49,4**	**45,5**	**52,4**	**35,8**	**40,1**
Наука, народное просвещение и социальн. воспитание	**26,0**	**26,9**	**26,3**	**28,2**	**30,4**	**29,8**	**33,4**	**33,6**	**31,7**	**32,6**	**31,4**	**30,6**	**20,0**	**23,8**
В т. ч. Общеобразовательные учебные заведения для детей школьного возраста	14,6	16,0	16,1	17,0	18,6	18,3	22,1	20,2	19,7	21,6	19,1	17,8	11,1	12,2
» Профессиональные учебные заведения	3,3	2,9	2,8	3,0	3,3	3,2	3,0	4,0	3,5	3,0	2,5	4,5	2,8	3,5
Театры, студии, цирки и т. п.	**0,7**	**0,7**	**0,8**	**1,1**	**1,2**	**1,2**	**1,0**	**1,1**	**1,4**	**1,2**	**1,0**	**1,8**	**1,1**	**1,0**
Издательское дело	**0,4**	**0,7**	**0,7**	**0,7**	**0,6**	**0,6**	**0,5**	**0,6**	**1,0**	**1,1**	**0,8**	**1,1**	**0,5**	**0,6**
Врачебно-санитарное дело и ветеринария	**12,9**	**13,1**	**14,1**	**14,6**	**16,1**	**16,2**	**14,5**	**16,7**	**15,1**	**13,7**	**11,7**	**17,7**	**13,4**	**14,0**
В т. ч. Лечебные учреждения (кроме санаторий)	9,5	9,2	9,9	10,5	11,2	11,4	9,4	11,4	10,5	9,4	8,0	12,6	10,4	9,4
Учреждения социального обеспечения	**0,2**	**0,2**	**0,2**	**0,2**	**0,2**	**0,2**	**0,1**	**0,1**	**0,1**	**0,1**	**0,0**	**0,1**	**0,2**	**0,1**
Социальное страхование	**0,6**	**0,6**	**0,8**	**0,8**	**0,7**	**0,7**	**0,7**	**0,6**	**0,8**	**0,7**	**0,6**	**1,1**	**0,6**	**0,6**
III. Хозяйственные учреждения	**8,8**	**9,4**	**9,5**	**8,6**	**7,8**	**8,0**	**5,8**	**6,7**	**10,3**	**11,6**	**8,6**	**9,3**	**13,7**	**6,1**
Управление госуд. торговыми, торгово-промышленными, сельскохозяйственными и строит. предприятиями	3,6	4,0	3,9	3,6	3,5	3,6	2,0	3,0	4,6	4,8	4,2	4,4	2,1	2,5
Управление трансп. предпр. (ж.-д., водн. и пр.)	2,9	2,9	3,1	2,8	2,2	2,2	2,0	2,1	2,8	3,9	2,5	1,8	7,7	1,1
» коммун. предприятиями	0,8	0,8	0,6	0,5	0,5	0,6	0,4	0,2	0,9	0,9	0,1	1,0	0,1	0,3
Учреждения по обслуж. торговли, пром. и транспорта	0,3	0,4	0,5	0,4	0,3	0,4	0,0	0,1	0,4	0,7	0,0	0,3	0,1	0,2
» » » сельского хоз-ва	0,5	0,5	0,6	0,6	0,7	0,6	0,6	0,6	0,7	0,3	0,8	1,1	2,6	1,4
Учреждения государственного страхования	0,5	0,6	0,6	0,6	0,5	0,5	0,6	0,6	0,6	0,7	0,9	0,3	0,2	0,5
Таможенные учреждения	0,2	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1	0,2	0,1	0,3	0,3	0,1	0,4	0,9	0,1
IV. Торговля	**5,4**	**6,1**	**7,3**	**6,7**	**5,6**	**6,0**	**3,2**	**4,0**	**2,9**	**2,8**	**1,4**	**3,4**	**10,2**	**11,4**
Торговые заведения	4,9	5,6	6,6	6,1	5,0	5,3	3,0	3,3	2,6	2,7	1,4	2,7	9,7	11,1
Предприятия обществ. питания и общежитий	0,5	0,5	0,7	0,6	0,6	0,7	0,2	0,7	0,3	0,1	0,0	0,7	0,5	0,3
V. Кредитные учреждения	**1,2**	**1,5**	**1,7**	**1,5**	**1,4**	**1,5**	**0,9**	**1,1**	**1,2**	**1,3**	**1,0**	**1,2**	**1,6**	**2,4**
VI. Учреждения народной связи	**4,3**	**4,2**	**4,2**	**4,1**	**4,0**	**4,0**	**4,3**	**3,9**	**4,0**	**4,7**	**3,5**	**3,4**	**3,6**	**3,6**
VII. Предприятия общественной гигиены	**0,4**	**0,4**	**0,5**	**0,6**	**0,6**	**0,7**	**0,4**	**0,4**	**0,5**	**0,4**	**0,2**	**0,7**	**0,3**	**0,4**
VIII. Предприятия сельского х-ва (кроме совхозов)	**5,5**	**5,2**	**4,6**	**4,4**	**4,4**	**4,5**	**10,5**	**4,0**	**1,8**	**1,9**	**2,6**	**1,4**	**4,4**	**1,0**
Опытно-показательные учреждения	1,1	1,3	1,2	1,2	1,2	1,2	1,0	1,3	0,5	0,6	0,6	0,3	3,8	0,9
Лесничества	4,4	3,9	3,4	3,2	3,2	3,3	9,5	2,7	1,3	1,3	2,0	1,1	0,6	0,1
IX. Разные учреждения и предприятия (не указанные в предыдущих категориях)	**0,6**	**0,7**	**0,3**	**0,3**	**0,3**	**0,4**	**0,0**	**0,1**	**0,3**	**0,1**	**1,7**	**0,0**	**0,2**	**0,9**
Итого по всем категориям	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**

Таблица 3.

Динамика численности персонала государственных учреждений по типам поселений.

Наименование групп	Города 1/V—25 г.	1/V—26 г.	1/I—27 г.	1/I—28 г.	Поселения городского типа и внегородские поселения 1/V—25 г.	1/V—26 г.	1/I—27 г.	1/I—28 г.
	1	2	3	4	5	6	7	8
I. Административные и судебные учреждения	**368037**	**392971**	**396124**	**376664**	**228782**	**247502**	**260536**	**255614**
Административные учреждения	**251114**	**268524**	**264367**	**233230**	**184935**	**201435**	**210189**	**204290**
Центральные учреждения	29868	36460	33850	28569	—	—	—	—
в т. ч. Центральные учреждения СССР	12044	13707	12344	10267	—	—	—	—
в т. ч. Центральные учреждения союзных республик	17824	22753	21506	18302	—	—	—	—
Краевые, областные и губернск. учреждения	112048	85281	82366	64690	209	206	291	100
Окружные и уездные учреждения	91823	125870	127752	114404	4800	2923	5177	4354
Учреждения с особым администр. делением	9739	11958	10246	12410	2131	174	185	163
Районное (волостное) управление	7372	8600	9756	12621	59254	67842	69297	60096
Сельсоветы	264	355	397	536	118541	130290	135239	139577
Суд и юридическое обслуживание населения	**23981**	**24908**	**24549**	**23521**	**12743**	**13981**	**15194**	**15378**
Охрана общественной безопасности и порядка	**92942**	**99539**	**107208**	**119913**	**31104**	**32086**	**35153**	**35946**
II. Социально-культурные учреждения	**484792**	**544595**	**590226**	**655823**	**345143**	**404821**	**470699**	**511124**
Наука, народное просвещение и социальное воспитание	**264864**	**280805**	**301511**	**337157**	**263648**	**302056**	**354761**	**383690**
в т. ч. Общеобразоват. учебные заведения для детей школьного возраста	106121	112591	120911	138510	207728	242437	274944	303321
в т. ч. Профессиональные учебные заведения	49548	52344	57646	64404	8041	10097	12940	14575
Театры, студии, цирки и т. п.	**14185**	**17407**	**24055**	**27664**	**483**	**552**	**802**	**730**
Издательское дело	**12912**	**16023**	**15616**	**15075**	**89**	**82**	**72**	**94**
Врачебно-санитарное дело и ветеринария	**178915**	**213027**	**230982**	**258398**	**78415**	**99146**	**111257**	**123438**

Наименование групп	1	2	3	4	5	6	7	8
в т. ч. Лечебные учреждения (кроме санаторий)	120267	143028	157925	172939	60157	75927	85652	93436
Учреждения социального обеспечения	**2999**	**2910**	**2608**	**2788**	**895**	**887**	**1284**	**1031**
Социальное страхование	**10917**	**14423**	**15454**	**14741**	**1613**	**2098**	**2523**	**2141**
III. Хозяйственные учреждения	**168146**	**188639**	**181459**	**164773**	**17433**	**20169**	**18861**	**20599**
Управление гос. торговыми, торгово-промышл., сел.-хоз. и строительными предприятиями	75818	82684	81189	78343	2973	2281	1838	3581
Управление транспортн. предприят. (жел. д., водными и пр.)	55187	66668	63445	52101	1543	2370	1031	709
Управление коммунальными предприятиями	16238	13031	11694	11848	129	347	204	209
Учреждения по обслуживанию торговли, пром. и транспорта	7600	11138	9629	8091	264	642	531	161
Учреждения по обслуживанию сельского х-ва	3024	3952	4266	4687	7621	9224	9490	10726
» государственного страхования	6825	7726	8348	7258	4123	4633	5218	4748
Таможенные учреждения	3454	3440	2888	2445	780	672	539	465
IV. Торговля	**109902**	**145392**	**138082**	**114411**	**9410**	**16608**	**18321**	**17326**
Торговые заведения	99852	130880	123886	99952	9209	15969	17806	16827
Предприятия общественного питания и общежитий	10050	14512	14196	14459	201	639	515	499
V. Кредитные учреждения	**27869**	**37105**	**34678**	**32434**	**1254**	**1167**	**876**	**626**
VI. Учреждения народной связи	**62492**	**69820**	**69197**	**70901**	**19940**	**24371**	**25301**	**24047**
VII. Предприятия общественной гигиены	**7774**	**10518**	**13780**	**13717**	**124**	**188**	**331**	**161**
VIII. Предприятия сельского хозяйства (кроме совхозов)	**21956**	**21832**	**22835**	**26223**	**79910**	**80332**	**79488**	**77641**
Опытно-показательные учреждения	5787	6925	6540	7573	19651	20152	20668	20203
Лесничества	16169	14907	16295	18650	60259	60180	58820	57438
IX. Разные учреждения и предприятия (не указ. в пред. кат.)	**9232**	**5464**	**6832**	**7364**	**3508**	**580**	**885**	**880**
Итого по всем категориям	**1260200**	**1416336**	**1453213**	**1462310**	**705499**	**795738**	**875288**	**907968**

Таблица 4.

Численность персонала государственных учреждений по типам поселений на 1/I—28 г.

Наименование групп	Абсолютные числа: Всего	В том числе: Столичные, областные и губернские города	Окружные и уездные города	Прочие города	Поселения городского типа	Сельские местности	В %% к общему итогу по группе: Столичные, областные и губернские города	Окружные и уездные города	Прочие города	Поселения городского типа	Сельские местности
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
I. Административные и судебные учреждения	**632278**	**186747**	**162201**	**27716**	**24619**	**230995**	**29,5**	**25,7**	**4,4**	**3,9**	**36,5**
Административные учреждения	**437520**	**123620**	**97554**	**12056**	**12868**	**191422**	**28,3**	**22,3**	**2,8**	**2,9**	**43,7**
Центральные учреждения	28569	28569	—	—	—	—	100,0	—	—	—	—
В т. ч. Центральные учреждения СССР	10267	10267	—	—	—	—	100,0	—	—	—	—
» » союзных респ.	18302	18302	—	—	—	—	100,0	—	—	—	—
Краевые, областные и губ. учреждения	64790	64286	387	17	17	83	99,3	0,6	0,0	0,0	0,1
Окружные и уездные учреждения	118758	21908	88903	3593	2034	2320	18,4	74,9	3,0	1,7	2,0
Учреждениях с особым административным делением	12573	8010	4138	262	91	72	63,7	32,9	2,1	0,7	0,6
Районное (волостн.) управление	72717	826	3976	7819	8985	51111	1,1	5,5	10,7	12,4	70,3
Сельсоветы	140113	21	150	365	1741	137836	0,0	0,1	0,3	1,2	98,4
Суд и юридическое обслуживание населения	**38899**	**9848**	**10814**	**2859**	**2794**	**12584**	**25,3**	**27,8**	**7,4**	**7,2**	**32,3**
Охрана обществ. безопасности и порядка	**155859**	**53279**	**53833**	**12801**	**8957**	**26989**	**34,2**	**34,5**	**8,2**	**5,8**	**17,3**
II. Социально-культурные учреждения	**1166947**	**357358**	**232690**	**65775**	**55137**	**455987**	**30,6**	**20,0**	**5,6**	**4,7**	**39,1**
Наука, народное просвещение и социальное воспитание	**720847**	**183214**	**118809**	**35134**	**28189**	**355501**	**25,4**	**16,5**	**4,9**	**3,9**	**49,3**
В т. ч. Общеобразовательные учебные заведения для детей школьного возраста	441831	61182	56646	20682	19326	283995	13,8	12,8	4,7	4,4	64,3
Профессиональные учебные завед. всех типов	78979	36031	22989	5384	4018	10557	45,6	29,1	6,8	5,1	13,4
Театры, студии, кинематогр., цирки и пр.	**28394**	**18057**	**8506**	**1101**	**308**	**422**	**63,6**	**29,9**	**3,9**	**1,1**	**1,5**
Издательское дело	**15169**	**11705**	**3277**	**93**	**37**	**57**	**77,2**	**21,6**	**0,6**	**0,2**	**0,4**
Врачебно-санитарное дело и ветеринария	**381836**	**135563**	**95008**	**27827**	**25380**	**98048**	**35,5**	**24,9**	**7,3**	**6,6**	**25,7**
в т. ч. Лечебные учреждения (кроме санаторий)	266375	92570	62222	18147	18217	75219	34,8	23,4	6,8	6,8	28,2
Учреждения социального обеспечения	**3819**	**1575**	**784**	**429**	**120**	**911**	**41,2**	**20,5**	**11,3**	**3,1**	**23,9**
Социальное страхование	**16882**	**7244**	**6306**	**1191**	**1093**	**1048**	**42,9**	**37,4**	**7,0**	**6,5**	**6,2**
III. Хозяйственные учреждения	**185372**	**122679**	**37039**	**5055**	**3805**	**16794**	**66,2**	**20,0**	**2,7**	**2,0**	**9,1**
Управление государств. торг., торгово-промышленными, сел.-хозяйств. и строит. предприятиями	81924	61914	14424	2005	1005	2576	75,6	17,6	2,5	1,2	3,1
Управление транспортными предприятиями (жел.-дор., водн. и проч.)	52810	38817	12546	738	376	333	73,5	23,8	1,4	0,7	0,6
Управление коммунальными предприятиями	12057	8719	2828	301	124	85	72,3	23,5	2,5	1,0	0,7
Учреждения по обслуж. торг., пром. и транспорта	8252	7003	962	126	127	34	84,9	11,7	1,5	1,5	0,4
» по обслуж. сельского хозяйства	15413	853	2774	1060	1340	9386	5,5	18,0	6,9	8,7	60,9
» государственного страхования	12006	4155	2468	635	748	4000	34,6	20,6	5,3	6,2	33,3
Таможенные учреждения	2910	1218	1037	190	85	380	41,9	35,6	6,5	2,9	13,1
IV. Торговля	**131737**	**73241**	**35192**	**5978**	**4061**	**13265**	**55,6**	**26,7**	**4,5**	**3,1**	**10,1**
Торговые заведения	116779	63136	31257	5559	3817	13010	54,0	26,8	4,8	3,3	11,1
Предприятия обществ. питания и общежитий	14958	10105	3935	419	244	255	67,6	26,3	2,8	1,6	1,7
V. Кредитные учреждения	**33060**	**19941**	**11181**	**1312**	**231**	**395**	**60,3**	**33,8**	**4,0**	**0,7**	**1,2**
VI. Учреждения народной связи	**94948**	**38113**	**25851**	**6937**	**5610**	**18437**	**40,2**	**27,2**	**7,3**	**5,9**	**19,4**
VII. Предприятия общественной гигиены	**13878**	**8921**	**4140**	**656**	**100**	**61**	**64,3**	**29,8**	**4,7**	**0,7**	**0,5**
VIII. Предприятия сельского хозяйства (кроме совхозов)	**103864**	**5446**	**13773**	**7004**	**8918**	**68723**	**5,2**	**13,3**	**6,7**	**8,6**	**66,2**
в. т. ч. Опытно-показательные учреждения	27776	3564	3147	862	816	19387	12,9	11,3	3,1	2,9	69,8
Лесничества	76088	1882	10626	6142	8102	49336	2,5	14,0	8,1	10,6	64,8
IX. Разные учреждения и предприятия (не указанные в предыдущих категор.)	**8194**	**6063**	**975**	**326**	**268**	**562**	**74,0**	**11,9**	**4,0**	**3,3**	**6,8**
Итого по всем категориям	**2370278**	**818509**	**523042**	**120759**	**102749**	**805219**	**34,5**	**22,1**	**5,1**	**4,3**	**34,0**

Таблица 5.

Динамика численности персонала по источникам фонда зарплаты.

Наименование групп	Общесоюзный и республиканский бюджеты				Местный бюджет				Хозрасчет и прочие источники			
	1/V—25 г.	1/V—26 г.	1/I—27 г.	1/I—28 г.	1/V—25 г.	1/V—26 г.	1/I—27 г.	1/I—28 г.	1/V—25 г.	1/V—26 г.	1/I—27 г.	1/I—28 г.
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
I. Административные и судебные учреждения	**163051**	**175240**	**177895**	**152608**	**409326**	**450963**	**460371**	**455112**	**24442**	**14270**	**18394**	**24558**
Административные учреждения	**145655**	**156496**	**153004**	**128327**	**275237**	**306926**	**314319**	**303169**	**15157**	**6537**	**7233**	**6024**
Центральные учреждения	29225	34901	32546	27662	—	—	—	—	643	1559	1304	907
В т. ч. Центральные учреждения СССР	11867	13095	11868	9948	—	—	—	—	177	612	476	319
» » » союзн. респ.	17358	21806	20678	17714	—	—	—	—	466	947	828	588
Краевые, областные и губернские учреждения	65246	55904	54390	44524	33726	26837	25066	18050	13285	2746	3201	2216
Окружные и уездные учреждения	38440	53730	55796	45250	56989	72857	74440	72244	1194	2206	2693	1264
Учреждения с особым администр. делением	11715	11961	10272	10891	136	145	124	45	19	26	35	1637
Районное (волостное) управление	1029	—	—	—	65581	76442	79053	72717	16	—	—	—
Сельсоветы	—	—	—	—	118805	130645	135636	140113	—	—	—	—
Суд и юридическое обслуживание населения	**10646**	**9973**	**10001**	**8386**	**23577**	**26380**	**27668**	**28416**	**2501**	**2536**	**2074**	**2097**
Охрана обществ. безопасности и порядка	**6750**	**8771**	**14890**	**15895**	**110512**	**117657**	**118384**	**123527**	**6784**	**5197**	**9087**	**16437**
II. Социально-культурные учреждения	**136281**	**147393**	**153791**	**158404**	**551369**	**641153**	**710812**	**775660**	**142285**	**160870**	**196322**	**232888**
Наука, народн. просвещение и социальн. воспитание	**107039**	**111534**	**115886**	**118337**	**373274**	**431193**	**487340**	**541992**	**48199**	**40134**	**53036**	**60518**
В т. ч. Общеобразовательные учебные заведения для детей школьного возраста	16351	12262	11876	9424	279544	328012	365020	411199	17954	14754	18959	21208
» Профессиональные учебные заведения всех типов	20108	23232	25239	24598	17761	20159	21280	27531	19720	19050	24067	26850
Театры, студии, кинематографы, цирки и проч.	**2015**	**1846**	**2681**	**2532**	**869**	**1001**	**1241**	**779**	**11784**	**15112**	**20935**	**25083**
Издательское дело	**338**	**153**	**108**	**264**	**15**	**149**	**225**	**304**	**12648**	**15803**	**15355**	**14601**
Врачебно-санитарное дело и ветеринария	**26512**	**33744**	**34996**	**37153**	**174347**	**205727**	**219087**	**230390**	**56471**	**72702**	**88156**	**114293**
В т. ч. Лечебные учреждения (кроме санаторий)	17390	22482	24408	23905	132747	160966	173632	176261	30287	35507	45537	66209
Учреждения социального обеспечения	**377**	**116**	**110**	**118**	**2864**	**3083**	**2919**	**2195**	**653**	**598**	**863**	**1506**
Социальное страхование	—	—	—	—	—	—	—	—	**12530**	**16521**	**17977**	**16882**
III. Хозяйственные учреждения	**51485**	**53294**	**51718**	**45890**	**18639**	**18047**	**15693**	**16863**	**115455**	**137467**	**132899**	**122619**
Управление госуд. торговыми, торгово-промышлен., сельскохозяйств. и строит. предприятиями	1944	1374	2214	2184	204	1092	650	318	76643	82499	80163	79422
Управление транспортными предприятиями (ж.-д., водными и проч.)	41106	43269	41068	34516	420	108	34	64	15204	25661	23374	18230
Управление коммунальными предприятиями	118	—	—	—	11615	8186	5888	5744	4634	5192	6010	6313
Учреждения по обслуж. торг., пром. и транспорта	1606	1793	1741	2680	119	178	127	129	6139	9809	8292	5443
» » » сельского хозяйства	2485	2754	3272	3607	6281	8483	8994	10606	1879	1939	1490	1200
» госуд страхования	—	—	—	—	—	—	—	—	10948	12359	13566	12006
Таможенные учреждения	4226	4104	3423	2903	—	—	—	2	8	8	4	5
IV. Торговля	**1759**	**1302**	**1456**	**997**	**2090**	**1808**	**1487**	**1655**	**115463**	**158890**	**153460**	**129085**
Торговые заведения	1147	650	937	325	728	318	369	372	107186	145881	140386	116082
Предприятия обществен. питания и общежитий	612	652	519	672	1362	1490	1118	1283	8277	13009	13074	13003
V. Кредитные учреждения	—	—	—	—	**14**	—	—	—	**29109**	**38272**	**35554**	**33060**
VI. Учреждения народной связи	**78010**	**89959**	**93702**	**94826**	**2070**	**1996**	**514**	**33**	**2352**	**2236**	**282**	**89**
VII. Предприятия общественной гигиены	**40**	—	**16**	**34**	**3321**	**5128**	**7832**	**7786**	**4537**	**5578**	**6263**	**6058**
VIII. Предприятия сельского хоз-ва (кроме совхозов)	**82091**	**86241**	**85721**	**86092**	**7926**	**3836**	**3936**	**3655**	**11849**	**12087**	**12666**	**14117**
Опытно-показательные учреждения	10888	12543	11314	11598	4313	3080	3599	3408	10237	11454	12295	12770
Лесничества	71203	73698	74407	74494	3613	756	337	247	1612	633	371	1347
IX. Разные учреждения и предприятия	**5134**	**1844**	**2174**	**1769**	**1616**	**860**	**1656**	**2387**	**5985**	**3340**	**3887**	**4038**
Итого по всем категориям	**517851**	**555273**	**566473**	**540620**	**996371**	**1123791**	**1202301**	**1263151**	**451477**	**533010**	**559727**	**566507**

Таблица № 6.

Динамика численности персонала административных учреждений по СССР.

(Без районных и волостных исполкомов и сельсоветов).

Наименование ведомств	Даты учета	Всего (без районного, волостного управления и сельсоветов)	В том числе в учреждениях					
			Центральных	Из них		Областных и губернских	Окружных и уездных	С особым административным делением
				Центральн. СССР	Центральн. союзных республик			
	1	2	3	4	5	6	7	8
Административные учреждения	1/V—25	250618	29868	12044	17824	112257	96623	11870
	1/V—26	262872	36460	13707	22753	85487	128793	12132
	1/I—27	259867	33850	12344	21506	82657	132929	10431
	1/I—28	224690	28569	10267	18302	64790	118758	12573
В том числе:								
а) Общее управление	1/V—25	32491	4884	1180	3704	6867	20740	—
	1/V—26	34598	6025	1694	4331	6375	22198	—
	1/I—27	32567	5799	1709	4090	6366	20402	—
	1/I—28	25227	4793	1786	3007	4425	16002	7
б) Ведомственное управление	1/V—25	218127	24984	10864	14120	105390	75883	11870
	1/V—26	228274	30435	12013	18422	79112	106595	12132
	1/I—27	227300	28051	10635	17416	76291	112527	10431
	1/I—28	199463	23776	8481	15295	60365	102756	12566
В том числе:								
Учр. по ведомству НКВД	1/V—25	36936	1046	—	1046	17853	18037	—
	1/V—26	38106	1355	—	1355	12054	24697	—
	1/I—27	38797	1150	—	1150	10997	26650	—
	1/I—28	35839	730	—	730	7976	27133	—
» » НКИД	1/V—25	1187	865	865	—	—	—	322
	1/V—26	912	770	770	—	—	—	142
	1/I—27	796	649	649	—	—	—	147
	1/I—28	729	599	599	—	—	—	130
» » НКЮ	1/V—25	5695	638	—	638	2880	2177	—
	1/V—26	6662	899	—	899	2084	3679	—
	1/I—27	7192	881	—	881	2102	4209	—
	1/I—28	6832	728	—	728	1782	4302	20
» » НКТр	1/V—25	5732	536	211	325	3340	1866	—
	1/V—26	6611	817	231	586	2754	3040	—
	1/I—27	6766	838	225	613	2680	3248	—
	1/I—28	6977	914	255	659	2427	3586	50
» » НКРКИ	1/V—25	4314	1276	496	780	2649	389	—
	1/V—26	4003	1317	466	851	1969	717	—
	1/I—27	4114	1368	517	851	1944	802	—
	1/I—28	3439	1203	495	708	1423	813	—
» » НКСО	1/V—25	2530	255	—	255	1497	778	—
	1/V—26	2488	337	—	337	982	1169	—
	1/I—27	2701	376	—	376	911	1414	—
	1/I—28	1783	232	—	232	479	1072	—
Учр. по ведомству НКПроса	1/V—25	9100	1659	—	1659	4953	2488	—
	1/V—26	9139	1810	—	1810	3147	4182	—
	1/I—27	9740	1670	—	1670	3046	5024	—
	1/I—28	8206	1252	—	1252	2154	4778	22
» » НКЗдрава	1/V—25	10602	970	—	970	6911	2721	—
	1/V—26	11747	1334	—	1334	5723	4690	—
	1/I—27	12000	1262	—	1262	4865	5873	—
	1/I—28	10753	1020	—	1020	3880	5036	817
» » НКЗема	1/V—25	35383	2424	—	2424	19120	13839	—
	1/V—26	40359	3516	—	3516	16005	20838	—
	1/I—27	43091	3179	—	3179	17748	22164	—
	1/I—28	42016	2336	—	2336	15614	23486	580
» » НКфина	1/V—25	62200	4900	1965	2935	27989	29311	—
	1/V—26	62332	6197	2083	4114	18945	37190	—
	1/I—27	60452	5717	1981	3736	18522	36213	—
	1/I—28	39820	3822	1261	2561	11240	24076	682
» » НКТорга	1/V—25	8284	2093	1338	755	5413	778	—
	1/V—26	7842	2175	1458	717	4593	1074	—
	1/I—27	5823	2214	1342	872	2395	1214	—
	1/I—28	5323	1922	1074	848	1653	1173	575
» » НКПС	1/V—25	9094	2162	2162	—	—	—	6932
	1/V—26	9954	2225	2225	—	—	—	7729
	1/I—27	9600	2245	2245	—	—	—	7355
	1/I—28	8163	1626	1626	—	325	119	6093
» » НКПиТ	1/V—25	5008	392	392	—	—	—	4616
	1/V—26	4692	431	431	—	—	—	4261
	1/I—27	3369	440	440	—	—	—	2929
	1/I—28	2617	355	355	—	—	—	2262
» » ВСНХ	1/V—25	10799	4262	2750	1512	5759	778	—
	1/V—26	11117	5153	3565	1588	4794	1170	—
	1/I—27	10023	3711	2197	1514	4873	1439	—
	1/I—28	8351	3028	1783	1245	2640	1348	1335
» » ЦСУ	1/V—25	11263	1506	685	821	7026	2721	—
	1/V—26	12310	2099	784	1315	6062	4149	—
	1/I—27	12836	2351	1039	1812	6208	4277	—
	1/I—28	18615	4009	1033	2976	8772	5834	—

Таблица № 7.

Динамика численности персонала госучреждений по союзным республикам.

Наименование групп	Р С Ф С Р				Белорусская ССР			
	1/V—25 г.	1/V—26 г.	1/I—27 г.	1/I—28 г.	1/V—25 г.	1/V—26 г.	1/I—27 г.	1/I—28 г.
	1	2	3	4	5	6	7	8
I. Административные и судебные учреждения	**435428**	**467123**	**473657**	**450391**	**13247**	**13790**	**16841**	**16471**
Административные учреждения	**319938**	**344056**	**344712**	**313524**	**9856**	**10064**	**12013**	**10898**
Центральные учреждения	17697	20914	18891	16034	1467	1469	1426	1353
Краевые, областные и губернские учреждения	88537	79790	76795	62675	—	—	—	—
Окружные и уездные учреждения	68524	84039	85693	73636	3761	3859	5050	4055
Учреждения с особым административным делением	8713	8837	6540	8830	7	8	6	31
Районное (волостное) управление	47300	53051	54412	48616	1958	2065	2557	2293
Сельсоветы	89167	97425	102381	103733	(2663)	2663	2974	3166
Суд и юридич. обслужив. населения	**26107**	**28011**	**27817**	**27044**	**705**	**857**	**1128**	**1051**
Охрана общественной безопасн. и порядка	**89383**	**95056**	**101128**	**109823**	**2686**	**2869**	**3700**	**4522**
II. Социально-культурные учреждения	**612308**	**693709**	**761466**	**836314**	**20354**	**23704**	**32157**	**33504**
Наука, народное просв. и соц. воспитание	**387161**	**421510**	**465561**	**510631**	**13954**	**15955**	**21674**	**22294**
В т. ч. Общеобразоват. учебные заведения для детей школьного возраста	224190	252181	278941	314626	9808	10857	14927	14748
В т. ч. Профессиональные учебные заведения	43337	45720	49785	54549	1171	1352	1912	2003
Театры, студии, цирки, и проч.	**12029**	**13504**	**18479**	**21193**	**382**	**407**	**769**	**635**
Издательское дело	**9233**	**11926**	**12071**	**10938**	**301**	**346**	**289**	**364**
Врачебно-санитарное дело и ветеринария	**191409**	**230838**	**248429**	**277851**	**5377**	**6561**	**8843**	**9673**
В т. ч.: Лечебные учреждения (кроме санаторий)	135060	162050	176670	195212	3486	4280	5824	6268
Учреждения социального обеспечения	**3219**	**3258**	**3368**	**3215**	**96**	**96**	**89**	**85**
Социальное страхование	**9257**	**12673**	**13558**	**12486**	**244**	**339**	**493**	**453**
III. Хозяйственные учреждения	**146077**	**158260**	**150723**	**137593**	**2847**	**2781**	**4345**	**3917**
Управление госуд., торговыми, торгово-промышленными, сельскохозяйственными и строительными предприятиями	65317	68621	66847	62024	1662	1235	1092	1345
Управление транспортными предприятиями (ж. д., водными и пр.)	42973	48902	45451	38222	26	436	1911	1347
Управление коммунальными предприятиями	12104	10809	9483	9763	172	91	309	236
Учреждения по обслуживанию торговли, промышленности и транспорта	6690	9412	8357	7077	38	89	80	18
Учреждения по практическому обслуж. сельского хозяйства	7916	8923	8977	10573	292	289	291	379
Учреждения государствен. страхования	8416	8932	9485	8207	339	408	481	428
Таможенные учреждения	2661	2661	2123	1727	318	233	181	164
IV. Торговля	**87843**	**122289**	**117158**	**102573**	**1489**	**2500**	**3141**	**2125**
Торговые заведения	79063	111050	106556	91253	1354	2357	3052	2015
Предприятия общественного питания и общежитий	8780	11239	10602	11320	135	143	89	110
V. Кредитные учреждения	**21471**	**28380**	**26209**	**25045**	**492**	**533**	**638**	**634**
VI. Учреждения народной связи	**60734**	**69506**	**69346**	**69185**	**2573**	**2636**	**2949**	**2906**
VII. Предприятия общественной гигиены	**6322**	**8146**	**11364**	**11354**	**241**	**199**	**220**	**234**
VIII. Предприятия сельского хозяйства (кроме совхозов)	**78443**	**76701**	**76757**	**77341**	**5830**	**6016**	**6689**	**6980**
Опытно-показательные учреждения	18900	18641	20555	20183	350	522	568	635
Лесничества	59543	58060	56202	57158	5480	5494	6121	6345
IX. Разные учрежд. и предпр. (не указан. в пред. кат.)	**10488**	**5249**	**7152**	**7082**	**110**	**70**	**26**	**5**
Итого по всем категориям	**1459114**	**1629363**	**1693832**	**1716878**	**47183**	**52229**	**67006**	**66776**

Наименование групп	Украинская ССР				З С Ф С Р				Узбекская ССР				Туркменская ССР			
	1/V—25 г.	1/V—26 г.	1/I—27 г.	1/I—28 г.	1/V—25 г.	1/V—26 г.	1/I—27 г.	1/I—28 г.	1/V—25 г.	1/V—26 г.	1/I—27 г.	1/I—28 г.	1/V—25 г.	1/V—26 г.	1/I—27 г.	1/I—28 г.
	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
I. Административные и судебные учреждения	**99699**	**110106**	**115320**	**112337**	**30699**	**29247**	**30946**	**30228**	**14606**	**15447**	**15300**	**18449**	**3140**	**4760**	**4596**	**4402**
Административные учреждения	**72311**	**79387**	**80753**	**76123**	**21259**	**21295**	**22521**	**20738**	**10557**	**11620**	**11222**	**13213**	**2128**	**3537**	**3335**	**3024**
Центральные учреждения	3558	4889	4376	3673	4269	5864	5671	4753	2105	2323	2409	1692	772	1001	1077	1064
Краевые, областные и губернские учреждения	16814	п. св.	576	535	2804	1273	1203	1226	4102	4361	4146	354	—	—	—	—
Окружные и уездные учреждения	16524	31400	31539	28326	5467	5911	7540	7007	1718	2270	2075	5057	629	1377	969	677
Учреждения с особым административным делением	1926	1814	2089	2382	937	1236	1495	776	246	200	249	488	41	37	52	66
Районное (волостное) управление	13307	17706	18272	16870	3101	2330	2490	2659	633	848	892	1843	327	442	430	436
Сельсоветы	20182	23578	23901	24337	(4681)	4681	4122	4317	1753	1618	1451	3779	359	680	807	781
Суд и юридич. обслужив. населения	**7439**	**7414**	**7873**	**7661**	**1499**	**1472**	**1735**	**1797**	**784**	**883**	**926**	**1103**	**190**	**252**	**264**	**243**
Охрана общественной безопасн. и порядка	**19949**	**23305**	**26694**	**28553**	**7941**	**6480**	**6690**	**7693**	**3265**	**2944**	**3152**	**4133**	**822**	**971**	**897**	**1135**
II. Социально-культурные учреждения	**145879**	**172993**	**199560**	**217842**	**37108**	**40005**	**45449**	**52363**	**12042**	**15454**	**17896**	**21710**	**2244**	**3551**	**4397**	**5214**
Наука, народное просв. и соц. воспитание	**93938**	**108543**	**127290**	**139052**	**25028**	**26102**	**28751**	**33069**	**7142**	**8720**	**10422**	**12882**	**1289**	**2031**	**2574**	**2919**
В т. ч. Общеобразоват. учебные заведения для детей школьного возраста	59238	69758	77573	83602	16652	16739	18085	20618	3175	4257	4862	6614	786	1236	1467	1623
В т. ч. Профессиональные учебные заведения	9708	10793	13863	16447	2102	3025	3301	3695	1133	1248	1323	1881	138	303	402	404
Театры, студии, цирки, и проч.	**1369**	**3218**	**3816**	**4354**	**663**	**608**	**1347**	**1503**	**197**	**172**	**395**	**553**	**28**	**50**	**51**	**156**
Издательское дело	**2380**	**2389**	**1959**	**2369**	**724**	**898**	**904**	**1096**	**255**	**474**	**391**	**322**	**108**	**72**	**74**	**80**
Врачебно-санитарное дело и ветеринария	**45387**	**55989**	**63493**	**69047**	**10228**	**11757**	**13592**	**15760**	**4168**	**5703**	**6288**	**7558**	**761**	**1326**	**1594**	**1947**
В т. ч.: Лечебные учреждения (кроме санаторий)	30949	39225	45924	47329	7324	8474	9696	10955	3032	3941	4236	5101	573	985	1227	1510
Учреждения социального обеспечения	**413**	**284**	**276**	**349**	**60**	**67**	**59**	**69**	**90**	**75**	**79**	**79**	**16**	**17**	**22**	**22**
Социальное страхование	**2392**	**2570**	**2727**	**2671**	**405**	**573**	**796**	**866**	**190**	**310**	**321**	**316**	**42**	**56**	**82**	**90**
III. Хозяйственные учреждения	**21667**	**30316**	**27512**	**27858**	**9190**	**9612**	**10350**	**10726**	**3766**	**5166**	**5084**	**3279**	**2032**	**2673**	**2296**	**1999**
Управление госуд., торговыми, торгово-промышленными, сельскохозяйственными и строительными предприятиями	5384	7902	8372	12166	3573	3712	3990	4765	2351	3021	2278	1316	504	474	448	308
Управление транспортными предприятиями (ж. д., водными и пр.)	9342	14137	11384	8560	2630	3233	3322	2972	568	827	1126	592	1191	1503	1282	1117
Управление коммунальными предприятиями	2076	993	948	974	1770	1204	972	905	152	129	128	166	93	152	58	13
Учреждения по обслуживанию торговли, промышленности и транспорта	724	1599	798	568	277	345	459	448	133	236	451	132	2	99	15	9
Учреждения по практическому обслуж. сельского хозяйства	1510	2397	2534	2604	452	628	793	731	438	725	840	741	37	214	321	385
Учреждения государствен. страхования	1914	2567	2857	2483	193	260	488	586	78	164	222	273	8	28	33	29
Таможенные учреждения	717	721	619	503	295	230	326	319	46	64	39	59	197	203	139	138
IV. Торговля	**24460**	**29622**	**26804**	**16408**	**3025**	**3523**	**4020**	**2985**	**2212**	**3176**	**4293**	**6154**	**283**	**890**	**987**	**1492**
Торговые заведения	23235	26363	23369	13468	2973	3106	3619	2657	2163	3083	4120	5969	273	890	976	1417
Предприятия общественного питания и общежитий	1225	3259	3435	2940	52	417	401	328	49	93	173	185	10	—	11	75
V. Кредитные учреждения	**4798**	**6105**	**5610**	**4585**	**1310**	**1667**	**1472**	**1290**	**926**	**1330**	**1394**	**1274**	**126**	**237**	**231**	**232**
VI. Учреждения народной связи	**14025**	**16871**	**16688**	**16174**	**3323**	**2815**	**3377**	**4193**	**1417**	**1911**	**1654**	**1966**	**360**	**452**	**484**	**524**
VII. Предприятия общественной гигиены	**713**	**1272**	**1302**	**1489**	**588**	**977**	**1045**	**542**	**21**	**112**	**159**	**220**	**13**	**—**	**21**	**39**
VIII. Предприятия сельского хозяйства (кроме совхозов)	**15773**	**17175**	**16219**	**16494**	**1396**	**1633**	**1722**	**1874**	**280**	**447**	**565**	**535**	**144**	**192**	**371**	**640**
Опытно-показательные учреждения	5400	6875	4785	5404	409	510	610	517	246	391	421	479	133	138	269	558
Лесничества	10373	10300	11434	11090	987	1123	1112	1357	34	56	144	56	11	54	102	82
IX. Разные учрежд. и предпр. (не указан. в пред. кат.)	**1710**	**321**	**379**	**292**	**202**	**112**	**53**	**308**	**139**	**209**	**78**	**474**	**86**	**83**	**29**	**33**
Итого по всем категориям	**328724**	**384781**	**409394**	**413479**	**86841**	**89591**	**98434**	**104509**	**35409**	**43252**	**46423**	**54061**	**8428**	**12858**	**13412**	**14575**

Таблица 8.

Динамика численности персонала государственных учреждений по районам (1925—1928 гг.)

Районы	По учету на 1/V—1925 года: По всем учреждениям	1925: В том числе: Администр. и судебные учреждения	1925: Просвещение	1925: Здравоохранение	По учету на 1/V—1926 г.: По всем учреждениям	1926: В том числе: Администр. и судебные учреждения	1926: Просвещение	1926: Здравоохранение	По учету на 1/I-1927 г.: По всем учреждениям	1927: В том числе: Администр. и судебные учреждения	1927: Просвещение	1927: Здравоохранение	По учету на 1/I—1928 г.: По всем учреждениям	1928: В том числе: Администр. и судебные учреждения	1928: Просвещение	1928: Здравоохранение
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Северо-Восточный	35566	11912	9186	4421	39499	12862	10243	5101	39815	12560	10848	5465	40597	11714	11744	6113
Ленинградская область	178216	37004	54571	24869	199896	37659	58168	32202	199797	36191	59126	34407	199315	31571	62450	39428
Карельская АССР	6441	2121	1584	995	7198	2223	1686	1247	7827	2464	1862	1366	7761	2086	1889	1500
Западный	56045	19089	14783	6736	49565	16433	14837	6463	53642	17246	16015	7676	53176	16095	17566	8113
Центрально-Промышленный	437356	106200	115298	62046	495381	119111	122365	74168	505667	117995	133523	77957	506138	114388	141036	87524
В т. ч. Рязано-Тульский	45370	13898	14424	4731	42893	14064	13446	5102	47759	14852	15922	6087	48361	13969	16851	6974
Центрально-Черноземный	97204	32660	27162	11526	109170	35158	31613	13504	114652	36678	35150	15104	115928	34535	38604	16671
Вятский	34718	11408	10560	4215	40450	13481	12350	5032	41587	13344	13268	5466	41579	12136	14553	5890
Уральская область	84839	25998	24240	11682	98059	28751	24490	14751	105038	30512	29097	15975	105364	29391	31353	17644
Башкирская АССР	21446	7801	5040	2515	23811	8234	6323	2862	28730	10147	7682	3453	28147	9170	8885	3612
Средне-Волжский	113476	45784	26263	12930	124436	47580	31107	15120	132459	48153	36500	16545	132761	42331	41310	18616
В т. ч. Чувашская АССР	10149	5795	2099	601	11156	4840	3372	877	11434	4977	3399	944	10160	3282	3625	1111
В т. ч. Татарская АССР	32312	12944	8209	3530	37570	14576	9737	4294	37672	13645	10941	4472	36751	11481	11847	5029
Нижне-Волжский	73488	24488	17899	10342	82772	26155	20148	12050	86348	27092	22393	13216	91121	26886	25991	14726
В т. ч. АССР Немцев Поволжья	6440	2861	1660	913	6656	2543	1728	1039	6902	2599	2002	1093	7609	2955	2349	1167
Крымская АССР	19851	5889	4677	3571	22094	7100	4679	4086	22160	7090	4982	4174	22530	6626	5413	4557
Северо-Кавказский край	119878	37386	35894	17621	128446	37117	34732	21145	136305	38039	39759	22557	134085	35392	42587	24173
Дагестанская АССР	7132	3757	1150	823	8021	3681	1560	1039	8480	3491	2002	1143	9648	3690	2502	1417
Казакская АССР	38310	16580	8375	3175	44687	19079	8894	4063	47155	18959	10196	4497	50961	19145	12715	5279
Киргизская АССР	4031	2069	821	334	6162	3118	1222	462	7177	3292	1443	671	8117	3490	1583	972
Сибирский край	89390	29867	20916	9729	102706	33127	26260	12511	107542	34536	30029	12918	119208	37504	37480	15115
Бурято-Монгольская АССР	5509	2567	1333	522	6225	2555	1602	762	6666	2558	2002	870	6476	1960	2145	1000
Якутская АССР	3088	1095	671	346	3370	1117	801	392	3501	1232	838	472	3549	1219	868	472
Дальне-Восточный край	33130	11753	6738	3011	37415	12582	8430	3878	39284	12078	8846	4497	40417	11062	9957	5029
Всего по РСФСР	**1459114**	**435428**	**387161**	**191409**	**1629363**	**467123**	**421510**	**230838**	**1693832**	**473657**	**465561**	**248429**	**1716878**	**450391**	**510631**	**277851**
Белорусская ССР	47183	13247	13954	5377	52229	13790	15955	6561	67006	16841	21674	8843	66776	16471	22294	9673
Украинская ССР	328724	99699	93938	45387	384781	110106	108543	55989	409394	115320	127290	63493	413479	112337	139052	69047
Закавказская СФСР	86841	30699	25028	10228	89591	29247	26102	11757	98434	30946	28751	13592	104509	30228	33069	15760
В т. ч. Грузинская ССР	41601	13595	12879	4263	38660	11121	12545	4647	44167	13331	13387	5424	48743	13539	15904	6672
В т. ч. Армянская ССР	10599	4663	3211	858	12911	5301	3773	1205	13697	5303	3965	1389	13318	4730	4174	156[illegible]
В т. ч. Азербайджанская ССР	34641	12441	8938	5107	38020	12825	9784	5905	40570	12312	11399	6679	42448	11959	12991	7526
Узбекская ССР	35409	14606	7142	4168	43252	15447	8720	5703	46423	15300	10422	6288	54061	18449	12882	7558
Туркменская ССР	8428	3140	1289	761	12858	4760	2031	1325	13412	4596	2574	1594	14575	4402	2919	1947
Итого по СССР	**1965699**	**596819**	**528512**	**257330**	**2212074**	**640473**	**582861**	**312173**	**2328501**	**656660**	**656272**	**342239**	**2370278**	**632278**	**720847**	**381836**

Таблица 9

Динамика размера средне-месячной зарплаты персонала госуд. учреждений по республиканским центрам и губернским городам

Наименование групп	СССР			РСФСР			БССР			Укр. ССР			ЗСФСР			Узб. ССР			Туркм. ССР		
	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
I. Административные и судебные учреждения	77,93	86,37	75,05	74,16	84,98	90,40	70,17	79,88	81,54	89,15	97,48	98,40	82,03	88,96	93,91	96,54	97,83	102,62	113,49	127,12	130,75
Административные учреждения	91,98	103,26	110,89	87,19	101,32	109,89	82,97	94,43	100,11	105,99	118,89	121,92	96,60	106,52	117,38	107,76	127,93	138,59	132,70	149,26	153,28
Центральные учреждения	124,85	136,45	140,99	142,54	154,34	158,30	83,00	94,45	100,28	105,96	118,41	124,27	94,22	104,98	115,26	130,16	133,15	128,05	132,74	149,44	153,54
Краевые, обл. и губ. учр.	77,24	88,14	96,71	75,41	88,14	96,08	—	—	—	—	—	82,92	—	—	109,13	95,39	—	216,22	—	—	—
Учр. с особым администр. делением	97,43	104,48	125,19	94,28	99,78	123,18	77,71	89,89	94,65	107,39	143,96	133,76	132,20	115,97	138,37	116,68	128,72	149,76	128,79	131,76	122,84
Суд. и юридическое обслуж. населения	67,12	74,20	82,44	63,81	71,57	80,47	70,79	72,11	76,29	87,73	86,79	85,25	83,53	89,67	91,93	92,21	97,10	103,87	98,82	118,89	119,44
Охрана обществ. безопасности и порядка	42,01	47,75	52,80	41,68	47,58	52,48	32,12	38,31	41,78	51,56	51,40	57,41	41,75	47,73	53,22	45,31	49,25	53,83	42,48	48,53	55,69
II. Социально-культурные учреждения	57,14	64,55	70,59	55,50	61,59	69,58	54,64	57,96	62,45	66,69	70,39	75,84	63,39	68,34	75,82	69,54	74,36	80,97	69,81	82,79	92,84
Наука, народное просвещение и социальное воспитание	58,05	66,78	74,66	56,34	61,57	73,82	57,58	62,10	68,07	65,44	70,65	76,00	63,75	66,87	77,95	72,69	81,80	86,23	69,99	82,56	94,08
в т. ч. Общеобразовательные учебные заведения для детей школьного возраста	48,96	56,50	65,47	47,68	55,75	65,05	39,18	43,50	51,28	55,11	60,94	67,82	53,75	58,39	66,57	60,81	68,14	70,98	74,56	86,99	92,70
Театры, студии, цирки и т. п.	83,74	88,61	92,66	83,10	107,41	90,67	65,20	70,91	73,54	98,17	102,20	114,11	90,54	94,72	95,16	75,50	71,85	106,39	68,46	101,58	133,20
Издательское дело	102,97	108,57	112,72	102,34	87,85	111,96	96,80	95,44	92,85	112,09	122,01	126,99	104,44	113,41	112,75	102,20	106,17	107,77	91,11	104,59	109,29
Врачебно-санитирное дело и ветеринария	47,02	52,68	57,46	45,16	51,42	56,33	44,27	46,41	48,26	58,24	58,91	61,16	54,58	60,10	64,78	59,76	60,47	66,06	65,32	77,93	81,64
в т. ч. Лечебные учр. и санатории	44,87	50,62	55,10	42,87	49,13	53,65	43,37	45,63	46,52	57,05	58,74	62,03	52,18	57,51	62,11	56,25	56,98	64,25	63,20	77,98	81,10
Учреждения социального обеспечения (для взрослых)	37,34	42,11	44,08	37,17	42,28	44,16	26,59	28,70	31,00	42,64	50,90	—	35,39	32,88	40,88	45,24	50,29	48,75	35,18	44,41	45,87
Социальное страхование	84,16	90,12	96,39	82,08	88,30	95,04	78,15	85,98	86,78	91,97	97,18	106,56	103,21	101,70	100,51	109,46	108,84	106,87	119,09	130,16	137,62
III. Хозяйственные учреждения	104,11	113,65	124,05	102,59	111,46	121,40	93,27	98,90	112,09	121,58	135,10	149,14	101,23	113,28	128,21	111,97	125,29	130,74	104,68	115,50	129,52
Управление госуд. торг., торгово-промышленными, сельскохозяйственными и строительными предприятиями	120,87	130,24	141,33	119,26	127,47	138,33	98,39	106,96	118,95	142,43	158,03	169,28	118,11	131,80	133,08	117,64	128,53	143,33	139,46	150,84	157,76
Управление трансп. предприятиями (ж.-д. водн. и пр.)	88,32	96,35	105,70	86,42	94,76	102,98	96,74	89,37	83,90	96,35	104,10	107,61	96,00	100,92	128,91	92,04	105,41	107,67	98,85	106,65	123,08
Управление коммун. предприятиями	79,77	86,49	93,73	80,73	84,70	92,84	83,02	86,82	91,80	87,36	96,45	102,76	68,85	91,76	97,43	104,24	112,53	105,64	83,47	128,93	—
Учрежд. по обслуж. пром., торг. и транспорта	98,58	116,55	129,95	97,28	115,96	130,76	68,97	83,96	123,18	132,68	139,87	129,27	89,73	113,16	120,78	120,17	122,43	127,48	87,00	87,81	103,87
Учреждения государ. страхования	81,38	90,64	102,41	79,47	89,35	100,09	70,74	73,44	89,48	91,17	100,99	116,37	103,00	102,04	110,81	91,09	99,49	120,65	95,64	101,97	129,79
Таможенные учреждения	82,50	96,81	101,55	81,80	97,53	99,99	86,07	92,31	128,24	82,17	88,01	96,18	75,64	88,62	96,53	92,84	104,83	112,92	106,80	126,74	121,12
IV. Торговля	85,23	89,79	91,21	83,60	87,85	85,59	69,08	84,00	86,35	99,06	105,87	103,28	95,29	101,57	88,04	98,02	92,21	109,63	100,11	118,93	103,27
Торговые заведения	88,99	94,24	96,38	87,33	92,33	94,10	69,95	85,75	94,50	103,41	110,40	111,97	100,95	105,84	97,51	99,26	94,50	115,00	104,30	118,93	115,93
Предприятия обществ. питания и общежитий	53,46	55,34	59,18	53,03	54,44	58,79	48,99	48,74	49,78	57,09	63,28	61,48	53,97	61,63	60,40	66,67	68,82	71,98	58,73	—	62,20
V. Кредитные учреждения	107,46	108,67	108,66	104,92	106,50	106,35	101,41	101,63	101,25	125,91	124,25	124,46	114,69	116,58	114,15	118,84	108,61	129,05	136,92	133,09	137,62
VI. Учреждения народной связи	62,92	72,87	76,89	63,05	73,69	77,96	47,23	59,25	65,40	62,01	69,87	76,20	57,46	63,33	64,19	72,40	73,86	79,21	64,98	70,77	77,17
VII. Предприятия обществ. гигиены	42,76	50,44	54,16	41,88	50,66	54,05	45,93	45,00	45,27	50,76	52,53	57,41	45,89	48,34	53,33	54,18	61,73	64,59	—	—	50,69
VIII. Опытно-показательные и обслуж. учр. в обл. с/х.	62,35	61,63	—	58,33	56,75	—	50,96	57,38	—	56,37	68,31	—	95,88	109,20	—	96,10	96,64	—	47,15	56,59	—
IX. Разные учреждения и предпр. (не указ. в пред. кат.)	70,42	84,74	73,38	65,23	82,57	70,82	50,10	—	—	135,30	129,29	—	96,69	121,72	94,94	110,62	128,61	135,50	104,44	—	—
Итого по всем категориям учрежд. (предпр.)	75,02	81,66	86,64	73,27	79,93	84,99	64,84	70,59	74,17	91,07	97,67	102,08	77,60	83,15	88,89	87,93	89,54	96,28	98,16	103,34	113,23

Таблица 10.

Средняя месячная заработная плата персонала административных учреждений СССР по ведомствам.

(Без районных и волостных исполкомов и сельсоветов).

Наименование ведомств	Годы	Всего	В том числе в учреждениях: Центральных	Из них в центральных СССР	Областных и губернских	Окружных и уездных	С особым администр. делением
		1	2	3	4	5	6
Административн. учреждения	**1925/26**	**76,53**	**124,85**	**147,09**	**77,24**	**59,73**	**100,96**
	1926/27	**85,80**	**136,45**	**160,11**	**88,14**	**70,85**	**114,92**
	1927/28	**91,27**	**140,99**	**162,58**	**96,71**	**81,69**	**118,48**
В том числе							
Общее управление	1925/26	74,88	125,40	137,17	82,40	68,74	—
	1926/27	86,52	131,95	150,05	94,53	72,52	—
	1927/28	93,66	137,87	151,95	110,14	83,43	97,63
НКВД	1925/26	53,17	91,39	—	60,02	46,36	—
	1926/27	65,03	105,99	—	76,71	58,74	—
	1927/28	72,52	117,15	—	85,76	69,68	—
НКИД	1925/26	99,53	100,79	100,79	—	—	100,50
	1926/27	104,48	106,59	106,59	—	—	100,87
	1927/28	114,17	117,32	117,32	—	—	99,53
НКЮ	1925/26	73,15	104,29	—	73,16	65,42	—
	1926/27	79,15	115,90	—	84,06	68,16	—
	1927/28	85,20	122,94	—	95,20	78,51	—
НКТр.	1925/26	83,16	110,06	112,26	83,66	75,22	—
	1926/27	94,76	122,54	126,76	92,62	89,15	
	1927/28	103,02	135,12	138,33	104,81	97,29	185,91
НКРКИ	1925/26	123,21	150,08	176,29	112,29	106,55	—
	1926/27	134,49	163,13	186,37	123,25	112,64	—
	1927/28	142,23	174,78	205,17	136,14	122,65	—
НКСО	1925/26	68,25	89,66	—	68,00	62,19	—
	1926/27	75,32	99,30	—	76,83	67,97	—
	1927/28	83,46	113,93	—	89,62	78,62	—
НКПрос.	1925/26	81,85	106,35	—	83,04	68,82	—
	1926/27	88,00	122,24	—	91,75	74,42	—
	1927/28	96,24	134,81	—	107,62	88,06	125,40
НКЗдрав	1925/26	84,21	105,32	—	88,02	72,78	—
	1926/27	90,14	119,84	—	95,47	78,93	—
	1927/28	97,18	125,11	—	101,06	90,35	119,04
НКЗем	1925/26	76,61	118,56	—	79,59	66,98	—
	1926/27	89,30	135,97	—	90,78	80,71	—
	1927/28	97,44	151,60	—	100,00	93,05	152,66
НКФин.	1925/26	69,28	118,08	138,92	72,57	59,14	—
	1926/27	80,02	131,84	153,56	84,21	69,49	—
	1927/28	91,71	143,66	170,79	101,10	84,00	130,67
НКТорг.	1925/26	102,11	135,84	141,18	90,49	82,93	—
	1926/27	118,33	150,96	157,57	98,80	91,15	—
	1927/28	122,28	159,64	168,10	111,48	100,75	102,71
НКПС.	1925/26	131,82	188,34	188,34	—	—	109,39
	1926/27	141,30	200,24	200,24	—	—	125,29
	1927/28	131,66	193,74	193,74	—	—	115,34
НКП и Т	1925/26	93,54	151,07	151,07	—	—	87,77
	1926/27	101,40	154,57	154,57	—	—	105,51
	1927/28	112,20	161,40	161,40	—	—	108,09
ВСНХ.	1925/26	121,34	155,87	159,55	96,01	71,61	—
	1926/27	133,26	172,77	177,71	115,46	86,26	—
	1927/28	137,03	173,26	176,12	132,19	104,26	122,49
ЦСУ	1925/26	58,31	83,70	90,03	53,52	52,30	—
	1926/27	63,10	93,17	111,88	54,71	58,09	—
	1927/28	63,53	92,55	118,69	55,46	59,11	—

Движение заработной платы персонала госуд. учреждений по типам поселений.

Наименование групп	Города: IV—1926 г.	XII—1926 г.	XII—1927 г.: По всем городам	В том числе: Столичн., обл. и губ. города	Окружн. и уездные города	Прочие города	V—1928 г.	Поселения городского типа и внегородские поселения: IV—1926 г.	XII—1926 г.	XII—1927 г.
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
I. Административные и судебные учреждения	**65,83**	**69,97**	**74,85**	**87,13**	**63,93**	**51,68**	**80,01**	**35,39**	**40,05**	**44,98**
Административные учреждения	**76,51**	**82,07**	**90,70**	**103,91**	**77,03**	**63,39**	**96,65**	**36,76**	**41,63**	**46,87**
Центральные учреждения	122,08	131,77	139,21	139,21	—	—	141,64	—	—	—
В т. ч. центральные учреждения СССР	146,71	151,60	162,68	162,68	—	—	163,92	—	—	—
» » » Союз. Респ.	100,09	120,43	126,04	126,04	—	—	129,41	—	—	—
Краевые, областные и губернские учреждения	78,65	85,62	91,71	91,94	53,93	64,24	97,64	—	—	—
Окружные и уездные учреждения	62,70	68,48	79,07	88,07	77,03	74,02	84,02	51,05	60,18	66,47
Учреждения с особым адм. делением	87,91	94,92	113,03	119,62	106,13	96,50	116,20	81,67	76,66	87,75
Районное (волостное) управление	39,03	45,20	55,06	61,44	48,93	57,56	56,93	35,72	39,73	45,30
Суд и юридич. обслуж. населения	**60,25**	**63,36**	**68,65**	**79,10**	**62,15**	**57,08**	**72,94**	**38,09**	**44,02**	**48,01**
Охрана обществ. безопасности и порядка	**37,83**	**41,69**	**45,01**	**49,89**	**41,24**	**39,87**	**48,57**	**31,18**	**34,98**	**39,79**
II. Социально-культурные учреждения	**52,86**	**55,94**	**61,42**	**65,53**	**54,98**	**53,53**	**69,48**	**33,84**	**36,95**	**40,66**
Наука, народное просвещ. и социальное воспитание	**53,02**	**55,70**	**63,22**	**71,05**	**57,56**	**55,10**	**76,61**	**32,38**	**35,35**	**38,74**
В т. ч. Общеобразоват. учебные заведения для детей школьного возраста	43,77	49,05	56,67	60,03	53,66	54,74	61,75	32,63	36,20	42,49
Театры, студии, цирки, и т. п.	**73,45**	**78,66**	**84,10**	**91,28**	**72,41**	**56,04**	**82,89**	**44,16**	**48,85**	**41,86**
Издательское дело	**95,69**	**98,99**	**98,12**	**103,81**	**77,07**	**69,47**	**105,07**	**37,42**	**47,24**	**40,04**
Врачебно-санитарное дело и ветеринария	**46,15**	**49,57**	**53,32**	**56,01**	**50,17**	**50,83**	**55,73**	**37,48**	**41,43**	**46,17**
В т. ч. Лечебные учреждения (кроме санаторий)	44,42	47,74	51,12	54,10	47,81	47,04	53,69*)	34,87	38,94	43,81
Учреждения соц. обеспечения	**34,74**	**36,64**	**38,66**	**43,80**	**31,66**	**31,27**	**41,34**	**30,58**	**33,42**	**35,24**
Социальное страхование	**79,16**	**80,37**	**86,41**	**94,73**	**78,39**	**77,18**	**88,79**	**64,46**	**61,48**	**66,58**
III. Хозяйственные учреждения	**97,72**	**101,83**	**114,22**	**121,15**	**94,87**	**85,52**	**119,12**	**54,13**	**61,21**	**66,67**
В т. ч. Упр. гос. торговыми, торгово-промышленными, сельскохозяйств. и строит. предприятиями	118,23	124,92	132,92	139,00	110,34	99,14	134,78	—	—	—
IV. Торговля	**82,10**	**84,86**	**84,06**	**85,15**	**71,59**	**69,78**	**87,08**	**66,63**	**62,00**	**63,49**
Торговые заведения	85,86	88,81	88,77	95,03	78,41	75,02	91,15	67,71	62,44	63,87
Предпр. обществ. питания и общежитий	48,86	50,34	51,40	53,53	46,56	44,52	59,34	34,77	46,94	49,82
V. Кредитные учреждения	**100,93**	**101,90**	**98,54**	**107,97**	**83,37**	**84,62**	**100,71**	**72,01**	**76,04**	**67,27**
VI. Учреждения народной связи	**55,81**	**63,69**	**65,78**	**74,47**	**56,75**	**51,30**	**70,06**	**36,31**	**42,58**	**46,34**
VII. Предприятия общественной гигиены	**42,08**	**42,66**	**48,34**	**51,02**	**43,78**	**39,73**	**52,68**	**37,46**	**38,13**	**34,42**
VIII. Предприятия с.-х. (кроме совхозов)	**33,49**	**36,82**	**40,17**	**54,21**	**37,08**	**35,56**	—	**28,81**	**29,75**	**33,17**
Опытно-показательные учреждения	41,41	46,85	56,13	61,93	49,08	57,11	—	30,75	33,58	40,09
Лесничества	29,90	32,79	33,57	37,60	33,60	32,39	—	28,24	28,40	30,75
Итого по всем категориям	**66,62**	**69,94**	**73,24**	**82,79**	**62,33**	**54,69**	**80,00**	**35,11**	**38,22**	**43,34**
Кроме того: Сельсоветы	—	—	—	—	—	—	—	19,50	21,86	24,15

*) Включая санатории

Таблица № 12.

Размер средней зарплаты персонала государственных учреждений по источникам фонда.

Наименование групп	По всем источникам фондов			В том числе: Общесоюзный и республиканский бюджеты			Местный бюджет			Хозрасчет и пр. источники		
	IV/26 г.	XII/26 г.	XII/27 г.	IV/26 г.	XII/26 г.	XII/27 г.	IV/26 г.	XII/26 г.	XII/27 г.	IV/26 г.	XII/26 г.	XII/27 г.
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
I. Администр. и судебные учреждения	59,32	63,14	68,01	81,17	83,10	92,97	46,27	49,16	56,06	72,20	67,29	60,72
Административные учреждения	68,91	73,14	81,10	84,34	89,79	99,87	53,46	57,81	65,81	97,78	99,83	101,56
Центральные учреждения	122,08	131,77	139,21	122,03	131,94	138,93	—	—	—	123,15	131,53	146,89
В т. ч. Центральн. учрежд. СССР	146,71	151,60	162,68	147,07	151,82	162,18	—	—	—	—	—	—
» » Союзн. респ	108,09	120,43	126,04	106,94	120,62	127,05	—	—	—	—	—	—
Краевые, обл. и губ. учреждения	78,94	85,73	91,82	77,77	89,68	89,85	76,55	85,18	95,80	94,74	97,60	95,28
Окружные и уездные »	62,45	68,18	78,60	63,29	69,29	81,31	61,22	66,83	73,71	85,84	86,75	98,28
Учреждения с особым адм. делением	87,85	94,41	114,30	88,34	93,74	116,04	—	—	—	—	—	—
Районное (волостное) управление	36,17	40,42	47,03	—	—	—	36,17	40,42	47,03	—	—	—
Суд и юридическое обслуж. населения	52,28	56,04	60,54	67,87	69,82	78,16	43,77	48,89	53,23	79,03	86,30	87,98
Охрана обществ. безопасности и порядка	36,29	40,15	43,80	39,96	40,58	44,93	36,09	40,35	43,89	34,36	36,99	42,10
II. Социально-культурные учреждения	45,02	47,80	53,29	60,66	61,77	71,05	36,47	39,78	45,42	63,49	65,62	65,28
Наука, народное просвещение и социальное воспитание	42,65	45,03	51,72	64,86	65,55	76,51	35,29	38,71	45,20	55,22	57,38	61,05
В т. ч. Общеобраз. учебные завед. для детей школьного возраста	36,24	40,17	46,96	43,32	44,71	58,09	35,32	39,31	46,17	48,77	53,94	58,13
Профессион. учебные заведения	52,87	56,25	63,86	54,35	56,48	66,62	44,45	50,20	58,21	59,91	62,27	67,16
Театры, студии, цирки и т. п.	72,73	77,90	83,07	78,53	87,70	98,96	51,06	63,80	71,93	73,27	77,37	81,78
Издательское дело	95,48	98,98	97,79	93,75	97,82	106,34	98,93	80,17	85,80	95,48	99,27	97,91
Врачебно-санитарное дело и ветеринария	43,47	47,01	52,74	45,42	46,94	51,45	38,83	42,11	45,91	55,67	59,18	61,24
В т. ч. Лечебные учр. (кроме санаторий)	41,22	44,73	48,58	43,75	44,17	47,88	38,04	41,08	44,22	53,85	58,89	60,47
Учреждения социальн. обеспечения	33,78	35,73	37,85	41,88	47,50	48,55	31,90	32,01	32,02	41,91	50,60	46,32
Социальное страхование	77,39	77,78	83,90	—	—	—	—	—	—	77,39	77,78	83,90
III. Хозяйственные учреждения	93,68	101,16	109,14	83,77	93,37	102,16	64,19	73,46	79,11	101,27	107,48	115,81
Управление гос. торговыми, торг.-пром., сел.-хоз. и строительными предприятиями	117,14	124,44	130,81	147,45	150,17	134,45	44,64	93,67	113,14	117,65	123,96	130,78
Управление трансп. предпр. (жел.-дор., водн. и проч.)	81,69	89,62	96,96	82,86	91,38	100,28	—	—	—	79,93	86,59	90,89
Управление коммунальными предпр.	73,84	82,56	86,13	—	—	—	76,43	84,92	89,51	69,52	80,16	83,01
Учрежд. по обслуживанию торговли, промышл. и транспорта	95,66	106,91	129,82	95,55	122,94	138,95	—	—	—	95,54	104,49	128,76
Учрежд. по обслуж. сельск. хоз-ва	59,51	63,84	74,15	74,30	77,60	85,74	53,59	64,07	72,26	64,18	73,15	55,69
Учрежд. госуд. страхования	61,50	63,73	71,94	—	—	—	—	—	—	61,50	63,73	71,94
Таможенные учреждения	74,49	81,97	90,88	74,42	81,97	91,00	—	—	—	—	—	—
IV. Торговля	80,57	82,43	81,25	—	—	—	47,91	48,38	51,24	81,22	82,81	81,88
Торговые заведения	83,94	85,79	85,08	—	—	—	57,79	64,11	62,73	84,17	85,78	85,20
Предпр. общ. питания и общежитий	48,38	50,38	51,35	—	—	—	45,70	44,23	47,91	48,71	51,15	52,17
V. Кредитные учреждения	100,33	101,42	97,98	—	—	—	—	—	—	100,33	101,42	97,98
VI. Учреждения народной связи	50,95	58,20	60,94	51,36	58,22	60,52	—	—	—	—	—	—
VII. Предпр. общественной гигиены	41,93	42,60	48,18	—	—	—	44,75	43,82	52,08	39,25	42,92	43,18
VIII. Учреждения сельского хозяйства (кроме совхозов)	29,84	31,31	34,96	29,55	30,78	32,87	31,65	34,14	44,93	31,53	34,24	41,87
Опытно-показательные учреждения	33,74	36,88	44,58	37,54	41,04	47,98	30,34	33,98	44,46	30,35	33,89	41,44
Лесничества	28,57	29,37	31,45	28,31	29,27	31,11	37,56	35,89	51,56	52,43	45,53	45,76
IX. Разные учреждения и предпр. (не указан. в пред. категориях)	72,06	76,30	81,81	80,43	82,85	111,91	40,11	58,19	57,78	74,36	80,57	83,14
Итого по всем категориям	56,99	59,24	63,19	63,31	66,58	72,40	40,24	43,59	48,98	80,81	81,82	81,98
Кроме того: **Сельсоветы**	19,50	21,86	24,15	—	—	—	19,50	21,86	24,15	—	—	—

При малом количестве показаний и меняющемся круге учреждений финансируемых из данного источника, заработная плата, по этому источнику отдельно не выделяется и включается только в общий итог по учреждениям данной группы.

Таблица 13.

Средние месячные основные ставки (без приработков) персонала административных учреждений СССР по профессиям.

Наименование ведомств	Даты учета	Бухгалтера и п/бухгалтера				Счетоводы				Делопроизводители				Машинистки				Статистики				Курьеры и рассыльные			
		Центральные учреждения	Областные и губернские учреждения	Окружные и уездные учреждения	Учреждения с особым админ. делением	Центральные учреждения	Областные и губернские учреждения	Окружные и уездные учреждения	Учреждения с особым админ. делением	Центральные учреждения	Областные и губернские учреждения	Окружные и уездные учреждения	Учреждения с особым админ. делением	Центральные учреждения	Областные и губернские учреждения	Окружные и уездные учреждения	Учреждения с особым админ. делением	Центральные учреждения	Областные и губернские учреждения	Окружные и уездные учреждения	Учреждения с особым админ. делением	Центральные учреждения	Областные и губернские учреждения	Окружные и уездные учреждения	Учреждения с особым админ. делением
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
Административные учреждения.	VIII/26	122,31	84,03	72,65	119,26	73,70	53,23	38,90	73,18	70,09	50,12	33,17	73,25	63,47	41,33	30,48	61,65	75,93	54,75	41,83	81,00	37,42	26,00	17,69	32,56
	VIII/27	143,66	105,40	87,66	126,70	80,21	60,80	53,19	73,82	73,98	54,30	47,46	79,15	66,10	46,78	40,36	67,04	78,99	57,32	53,43	71,90	40,36	28,70	23,75	39,13
	VIII/28	144,81	118,45	94,32	147,55	80,78	67,42	57,35	86,01	75,02	60,88	48,64	86,05	67,42	51,72	42,06	65,73	80,60	64,12	55,55	83,13	43,70	33,26	26,28	41,18
В т. ч.																									
Общее Управление	VIII/26	128,30	106,19	74,68	—	74,05	57,65	41,83	—	69,78	49,35	34,79	—	66,08	42,59	31,15	—	107,63	71,87	42,97	—	37,55	25,69	18,27	—
	VIII/27	140,02	113,97	96,93	—	73,57	57,77	51,46	—	73,41	55,78	41,99	—	67,87	46,09	38,36	—	98,90	79,10	52,51	—	41,80	27,56	22,23	—
	VIII/28	152,59	121,82	113,59	60,00	78,60	65,16	60,70	—	76,09	60,80	49,42	—	68,92	50,32	43,45	—	97,68	88,57	65,17	52,00	43,96	29,92	26,13	—
НК. В. Д.	VIII/26	101,30	91,00	76,67	—	69,60	46,79	46,32	—	61,12	39,95	33,92	—	56,17	36,27	31,13	—	70,78	57,13	47,97	—	33,97	22,96	18,40	—
	VIII/27	123,35	109,33	92,82	—	77,22	57,39	50,66	—	65,56	47,12	38,69	—	62,21	44,33	35,36	—	74,24	65,34	56,87	—	38,79	28,14	21,40	—
	VIII/28	125,36	130,50	110,75	—	74,50	63,71	57,56	—	67,08	53,46	46,63	—	62,14	49,50	41,72	—	80,86	67,67	65,34	—	41,65	33,40	25,66	—
Н. К. И. Д.	VIII/26	96,76	—	—	99,73	74,58	—	—	83,60	70,36	—	—	75,00	70,24	—	—	73,63	72,50	—	—	43,00	40,00	—	—	35,44
	VIII/27	123,46	—	—	116,20	73,57	—	—	63,00	74,29	—	—	72,50	73,90	—	—	60,20	80,00	—	—	—	40,00	—	—	36,50
	VIII/28	131,25	—	—	117,00	78,33	—	—	100,00	76,90	—	—	67,90	75,38	—	—	61,12	80,00	—	—	—	50,00	—	—	37,90
Н. К. Ю.	VIII/26	106,35	92,16	97,00	—	75,82	58,77	45,95	—	55,97	41,32	34,59	—	54,47	36,97	32,26	—	70,67	46,33	44,08	—	32,10	22,93	18,00	—
	VIII/27	116,21	104,86	81,12	—	76,00	69,50	45,98	—	60,93	44,82	37,98	—	62,45	41,43	36,55	—	78,80	57,33	48,79	—	39,08	25,64	22,41	—
	VIII/28	141,52	114,81	80,34	—	79,07	65,79	62,20	—	64,71	49,66	42,51	—	60,18	45,01	39,11	—	74,74	71,35	34,00	—	37,25	27,98	24,79	—
Н. К. Труда	VIII/26	138,50	91,55	95,21	—	72,00	57,22	53,47	—	66,60	44,43	37,54	—	58,27	41,63	37,67	—	73,14	51,03	50,20	—	33,31	25,25	19,98	—
	VIII/27	145,41	114,05	97,80	—	80,22	66,44	52,79	—	75,05	49,07	42,98	—	63,11	46,36	43,19	—	73,81	57,27	55,61	—	42,00	26,13	24,66	—
	VIII/28	152,65	123,97	105,65	—	78,75	70,27	52,21	—	70,67	58,28	45,30	44,00	63,71	51,06	43,15	70,00	84,01	66,18	51,72	—	42,22	31,53	27,25	47,50
Н. К. Р. К. И.	VIII/26	115,20	121,20	—	—	80,81	59,32	40,69	—	70,67	53,83	48,05	—	62,63	47,50	42,46	—	70,00	102,30	—	—	36,20	30,85	24,61	—
	VIII/27	127,00	134,39	115,00	—	76,75	62,81	62,00	—	72,48	60,23	51,77	—	65,16	52,40	44,67	—	70,00	101,50	—	—	38,36	32,25	28,28	—
	VIII/28	160,36	128,75	135,00	—	87,50	73,17	75,00	—	75,13	64,67	54,84	—	66,44	57,86	48,12	—	90,00	95,00	—	—	42,29	36,03	29,91	—
Н. К. С. О.	VIII/26	119,20	95,05	81,15	—	67,88	48,44	39,48	—	60,34	41,36	33,22	—	59,96	36,34	30,93	—	71,60	46,10	40,60	—	33,10	24,38	16,59	—
	VIII/27	113,25	106,36	90,29	—	78,50	50,26	47,18	—	65,87	45,86	37,05	—	59,29	40,25	33,88	—	92,00	49,27	44,40	—	38,60	24,53	21,81	—
	VIII/28	143,19	118,50	106,50	—	84,40	62,20	50,84	—	73,40	55,23	44,34	—	63,05	47,31	38,43	—	89,83	55,83	45,30	—	39,36	33,28	23,87	—
Н. К. Прос.	VIII/26	102,24	100,36	86,34	—	67,96	53,47	51,37	—	62,96	45,23	38,35	—	57,40	38,51	33,11	—	74,24	56,52	43,34	—	35,63	25,49	19,02	—
	VIII/27	115,56	110,84	94,93	—	73,55	56,93	49,94	—	72,93	50,29	40,80	—	58,41	44,32	34,43	—	81,21	64,70	44,23	—	36,59	28,72	19,95	—
	VIII/28	129,56	127,93	107,09	168,00	82,22	67,20	54,83	96,33	75,25	57,08	45,98	60,00	63,05	48,30	39,26	60,00	86,37	73,94	54,16	74,00	38,80	32,70	24,90	40,50
Н. К. Здрав.	VIII/26	120,55	106,69	90,91	—	70,17	62,64	53,43	—	68,40	54,99	42,66	—	60,36	47,29	34,76	—	69,13	55,28	43,86	—	36,45	27,73	20,47	—
	VIII/27	143,00	121,93	106,47	—	78,77	68,63	56,30	—	73,52	59,26	46,50	—	65,95	50,99	39,41	—	71,21	57,36	48,12	—	42,82	29,85	22,34	—
	VIII/28	153,95	127,09	112,46	147,20	78,29	72,81	60,52	90,95	77,66	59,56	51,97	81,36	67,69	54,10	42,39	59,90	74,54	63,52	52,31	76,64	41,16	33,23	26,76	41,04
Н. К. Зем.	VIII/26	145,47	99,76	83,25	—	73,38	56,69	45,90	—	67,62	51,78	35,82	—	60,56	42,63	32,48	—	71,77	65,83	59,52	—	37,05	27,58	18,54	—
	VIII/27	152,37	115,37	92,76	—	87,21	60,00	50,04	—	72,87	55,79	40,02	—	64,72	47,23	36,20	—	87,35	72,32	64,24	—	40,30	29,87	21,38	—
	VIII/28	166,18	126,61	107,86	174,29	83,15	67,67	57,80	87,08	76,98	63,51	45,87	77,50	66,76	51,54	39,99	57,89	86,51	68,50	65,86	125,14	41,75	33,81	25,11	43,36
Н. К. Фин.	VIII/26	98,56	69,59	57,86	—	65,46	50,64	40,05	—	68,25	56,20	46,42	—	62,10	41,50	35,30	—	80,56	59,31	48,77	—	35,99	28,17	21,68	—
	VIII/27	116,00	77,55	70,04	—	73,19	60,63	48,36	—	75,03	63,10	50,24	—	63,60	46,48	40,06	—	83,16	70,90	60,78	—	37,56	32,20	24,68	—
	VIII/28	125,81	95,33	79,31	121,35	72,56	68,23	54,91	72,33	72,95	73,29	53,07	74,25	67,09	54,53	43,21	65,06	86,48	73,05	63,49	93,33	41,79	38,96	28,75	37,35
Н. К. Торг.	VIII/26	140,58	109,03	88,46	—	76,28	59,11	62,88	—	75,92	52,96	49,44	—	69,65	47,76	41,71	—	86,51	60,19	64,40	—	32,59	26,71	20,43	—
	VIII/27	132,93	115,91	114,73	—	83,13	70,00	59,44	—	79,38	59,89	55,67	—	69,76	51,26	42,28	—	91,38	69,74	70,35	—	40,18	28,83	24.91	—
	VIII/28	137,74	137,65	116,53	146,39	77,73	67,58	62,75	79,41	78,60	58,88	53,53	92,00	72,12	55,16	46,94	65,71	91,88	76,28	71,08	100,00	48,17	33,51	27,77	39,33
Н. К. П. С.	VIII/26	177,96	—	—	133,38	86,48	—	—	73,97	86,13	—	—	73,01	64,63	—	—	64,60	114,59	—	—	82,31	40,45	—	—	33,92
	VIII/27	179,32	—	—	139,73	86,91	—	—	73,26	88,00	—	—	77,60	63,75	—	—	67,40	101,33	—	—	69,78	40,52	—	—	36,74
	VIII/28	—	—	—	168,62	—	—	—	87,34	—	—	—	86,23	—	—	—	62,44	—	—	—	79,88	—	—	—	39,36
Н. К. Пи.Т	VIII/26	140,00	—	—	90,27	105,85	—	—	70,10	103,45	—	—	73,34	74,89	—	—	56,44	111,31	—	—	73,21	50,75	—	—	30,12
	VIII/27	139,04	—	—	106,60	100,00	—	—	76,36	95,55	—	—	80,20	77,30	—	—	66,70	112,00	—	—	83,94	50,00	—	—	42,39
	VIII/28	147,04	—	—	123,98	100,00	—	—	84,80	100,00	—	—	89,06	80,91	—	—	71,77	120,71	—	—	94,60	52,50	—	—	44,91
В. С. Н. Х.	VIII/26	131,88	137,06	85,48	—	78,54	54,65	46,69	—	76,53	54,25	42,31	—	66,65	45,54	36,84	—	85,15	72,93	54,51	—	38,63	25,86	21,68	—
	VIII/27	163,62	157,28	110,26	—	80,79	64,86	56,58	—	78,64	63,79	48,78	—	67,77	51,41	40,31	—	91,84	76,56	67,79	—	41,26	31,47	23,74	—
	VIII/28	170,83	176,90	133,91	132,05	84,84	66,16	60,08	83,05	80,04	62,13	51,95	78,10	67,64	53,65	44,17	68,68	93,63	87,89	73,08	91,00	46,60	32,63	26,58	39,25
Ц. С. У.	VIII/26	111,70	93,85	63,41	—	63,70	51,23	45,95	—	52,84	47,78	36,65	—	56,08	42,61	35,73	—	69,05	51,70	46,65	—	34,95	23,83	17,51	—
	VIII/27	115,61	105,78	75,12	—	71,62	55,09	50,34	—	62,32	46,48	48,56	—	63,57	43,57	39,23	—	74,92	52,91	49,16	—	38,00	24,21	21,20	—
	VIII/28	133,72	115,78	82,58	—	72,52	61,15	61,17	—	64,00	53,64	50,98	—	64,45	52,31	42,11	—	77,52	61,36	52,14	—	44,59	31,94	26,55	—

Таблица 14.

Средние месячные основные ставки (без приработка) отдельн. должн. в марте 1926, 1927 и 1928 гг., по учрежд. об'единяемым Союзом Совторгслужащих.

По данным ЦК Совторгслужащих.

Учреждения в городах.

Наименование должностей	Годы обследования	Учреждения на общесоюзном и республиканском бюджетах						Учреждения на ном бюджете					
		В среднем по всем городам СССР	В том числе					В среднем по всем городам СССР	В том числе				
			г. Москва	г. Ленинград	Губ. города РСФСР	Окружные гор. СССР	Уездные гор. СССР		г. Москва	г. Ленинград	Губ. города РСФСР	Окружные гор. СССР	Уездные гор. СССР
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Все служащие	**1926**	**72,6**	**121,8**	**102,4**	**59,4**	**56,1**	**46,2**	**44,7**	**56,7**	**64,6**	**44,9**	**41,8**	**35,4**
	1927	**80,9**	**137,6**	**102,1**	**66,1**	**65,7**	**60,7**	**50,5**	**73,4**	**69,3**	**51,1**	**49,1**	**42,4**
	1928	**89,4**	**143,2**	**101,6**	**73,9**	**69,5**	**76,9**	**58,0**	**82,6**	**74,0**	**62,7**	**52,3**	**46,8**
В том числе:													
Зав. отделами	1927	163,3	240,4	220,6	155,4	132,2	109,1	140,1	166,5	203,2	153,6	130,0	116,1
	1928	195,8	272,0	227,5	159,9	142,9	120,5	149,5	212,2	224,0	181,0	145,2	102,1
Бухгалтера	1926	77,3	112,1	107,2	68,0	73,7	49,8	89,9	143,4	111,4	99,8	75,9	69,6
	1927	85,6	126,1	104,0	76,0	78,9	57,0	100,6	145,0	—	106,6	90,1	78,4
	1928	83,2	108,3	100,7	75,5	77,7	62,4	101,5	130,0	120,6	116,7	83,4	81,1
Пом. бухгалтера	1926	53,8	76,1	82,5	45,9	51,6	37,7	58,0	87,4	84,3	61,2	56,0	44,7
	1927	59,1	88,0	87,8	50,4	53,6	42,9	68,3	87,3	108,4	71,9	68,3	58,3
	1928	64,2	90,5	84,7	56,4	55,1	47,9	77,5	102,5	112,0	81,7	66,2	48,7
Счетоводы	1926	46,7	70,9	74,0	40,3	42,2	30,9	43,7	63,9	67,5	43,0	42,7	34,8
	1927	51,8	74,9	73,6	46,3	46,8	38,3	49,6	65,0	73,8	47,6	46,1	44,0
	1928	58,0	77,8	78,0	54,5	51,2	46,5	56,9	73,9	80,7	58,4	53,9	49,6
Кассиры	1926	60,7	88,9	77,2	55,0	55,0	43,9	54,9	105,5	77,2	46,0	54,5	44,3
	1927	64,9	89,8	79,9	59,0	58,8	48,8	57,8	115,0	86,9	51,0	52,8	45,4
	1928	73,2	89,0	103,9	63,5	58,0	60,8	80,2	103,0	87,3	71,1	61,0	61,9
Делопроизводители	1926	46,4	72,7	72,5	39,8	40,8	33,2	35,5	53,8	61,4	34,6	34,1	27,2
	1927	49,9	73,1	74,2	42,6	45,2	39,4	38,9	56,3	60,4	38,7	38,1	31,5
	1928	54,3	76,0	75,2	47,4	45,6	41,6	44,6	58,8	72,4	44,8	41,1	35,3
Регистрат.-журналисты	1926	36,8	61,0	64,7	30,6	30,9	25,3	27,4	42,5	43,7	26,2	26,9	21,1
	1927	40,9	63,8	69,4	35,4	34,1	34,3	30,4	45,8	45,6	29,5	28,4	25,3
	1928	41,0	68,5	66,6	37,1	33,4	36,9	35,6	51,6	52,5	33,9	34,0	30,8
Машинистки	1926	41,2	67,3	62,3	34,4	37,0	26,6	33,0	58,2	52,0	32,5	32,1	23,8
	1927	44,6	70,1	63,5	38,3	39,3	31,4	38,1	59,0	54,8	38,2	36,4	30,3
	1928	52,5	73,4	68,1	43,3	40,9	35,6	42,4	62,3	63,7	41,9	39,2	33,9
Статистики	1926	49,5	76,0	68,4	42,6	46,4	34,8	46,6	78,3	65,9	59,2	40,1	29,4
	1927	57,2	88,0	74,3	50,6	50,1	43,7	56,9	90,2	77,0	64,9	53,6	41,8
	1928	62,5	84,9	71,9	51,6	48,5	44,5	71,1	81,4	80,5	77,5	57,1	47,5
Экономисты	1927	148,9	214,3	194,1	129,2	125,3	—	166,4	202,3	204,9	152,0	161,1	—
	1928	192,5	216,1	163,0	142,7	138,3	—	188,9	220,3	234,3	170,8	149,4	—
Юрисконсульты	1927	158,7	227,2	186,4	139,5	130,7	130,0	140,3	187,1	198,9	161,6	140,3	93,2
	1928	185,9	217,2	184,7	137,4	148,8	—	163,2	182,3	211,6	178,5	138,4	125,4
Милиционеры	1926	—	—	—	—	—	—	30,8	46,0	46,6	29,0	29,4	26,6
	1927	—	—	—	—	—	—	37,3	52,7	48,0	36,4	35,7	33,0
	1928	—	—	—	—	—	—	41,5	57,0	51,7	39,3	39,4	37,6
Курьеры-рассыльные	1926	24,7	40,1	41,8	22,9	21,1	16,6	20,0	37,5	42,3	18,2	18,2	14,4
	1927	26,8	40,1	41,8	22,9	23,9	19,9	22,3	37,7	40,8	21,2	20,9	16,7
	1928	32,4	48,8	45,6	26,5	24,9	22,7	25,6	41,9	48,7	24,2	25,8	19,1
Сторожа	1926	27,1	40,0	43,2	23,0	23,7	20,2	20,9	38,3	30,9	21,9	19,2	14,8
	1927	28,7	42,8	37,5	24,8	25,7	23,5	23,4	36,2	40,2	24,8	22,2	17,6
	1928	35,0	50,7	45,5	26,3	27,0	32,2	29,0	41,6	43,7	27,1	23,8	20,2

Наименование должностей	Годы обследования	Кредитные учреждения						Управленческий аппарат госторговли					
		В среднем по всем городам СССР	В том числе					В среднем по всем городам СССР	В том числе				
			г. Москва	г. Ленинград	Губ. города РСФСР	Окружные гор. СССР	Уездные гор. СССР		г. Москва	г. Ленинград	Губ. города РСФСР	Окружные гор. СССР	Уездные гор. СССР
		13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
Все служащие	**1926**	**96,6**	**124,6**	**99,9**	**86,5**	**81,6**	**73,4**	**98,5**	**115,8**	**109,6**	**85,6**	**88,8**	**68,0**
	1927	**102,4**	**123,8**	**102,5**	**94,8**	**90,4**	**83,3**	**110,1**	**132,0**	**121,9**	**96,5**	**95,5**	**85,2**
	1928	**97,7**	**121,8**	**102,3**	**90,9**	**89,5**	**77,0**	**115,9**	**135,8**	**126,8**	**106,1**	**101,1**	**94,9**
В том числе:													
Зав. отделами	1927	194,8	291,0	238,1	161,7	141,4	124,8	207,1	259,6	247,2	188,9	173,5	135,8
	1928	175,2	236,3	231,8	161,4	145,8	114,0	232,8	284,9	243,9	212,1	191,4	203,2
Бухгалтера	1926	121,1	142,1	128,2	111,1	109,8	115,0	131,7	136,9	145,7	124,3	128,8	109,7
	1927	120,9	142,2	134,6	112,4	103,0	111,8	135,0	138,9	150,1	133,0	123,5	123,2
	1928	109,1	131,1	122,2	97,8	92,6	81,1	123,4	126,3	135,0	116,6	111,8	129,9
Пом. бухгалтера	1926	99,5	109,2	109,7	91,7	98,5	94,8	92,8	96,7	111,6	84,5	93,9	75,0
	1927	98,4	113,1	107,0	91,5	94,9	93,8	94,7	99,0	102,4	89,4	92,1	101,3
	1928	95,3	109,9	109,1	84,9	95,5	90,7	98,1	103,0	105,9	90,6	94,0	98,1
Счетоводы	1926	66,6	78,9	76,3	61,4	63,4	56,1	68,9	77,2	81,3	61,8	66,9	56,1
	1927	68,5	82,3	76,8	63,3	61,6	59,5	72,0	79,2	86,1	64,4	67,8	67,1
	1928	70,3	94,9	81,0	63,9	63,9	55,1	76,3	85,2	87,4	71,0	71,1	70,4
Кассиры	1926	92,7	98,8	92,0	90,6	88,6	88,9	87,5	91,9	106,8	78,8	83,9	66,2
	1927	91,4	103,7	93,1	86,1	82,4	82,8	95,9	106,6	106,2	84,9	91,0	70,6
	1928	88,5	97,1	90,0	86,3	82,7	79,3	97,4	107,7	115,5	92,1	94,8	72,9
Делопроизводители	1926	60,0	75,1	76,3	51,1	54,3	50,6	68,4	79,4	85,9	60,5	65,7	54,9
	1927	63,2	75,0	74,9	57,0	55,9	50,0	72,8	83,0	95,2	64,2	66,0	60,3
	1928	69,6	89,3	86,1	58,7	58,0	53,2	76,0	85,6	92,2	68,1	62,7	63,6
Регистрат.-журналисты	1926	46,7	70,3	68,4	43,9	38,8	37,7	53,1	72,4	67,3	41,9	46,3	35,9
	1927	51,1	66,2	62,5	44,5	44,7	38,5	55,2	69,6	66,1	47,3	47,4	33,6
	1928	57,6	78,6	67,1	46,6	46,8	40,0	60,8	77,6	72,1	54,4	49,5	—
Машинистки	1926	60,5	79,3	71,0	54,0	54,3	46,1	60,3	72,2	73,9	51,1	56,7	44,2
	1927	63,6	80,8	73,9	56,3	55,0	51,3	63,7	76,8	79,4	54,2	54,8	51,9
	1928	67,0	84,0	76,1	57,4	54,9	52,1	68,5	80,4	80,4	60,2	55,9	51,2
Статистики	1926	83,1	94,6	89,9	73,2	—	—	81,3	92,5	86,7	71,7	83,0	60,3
	1927	77,9	89,9	88,5	71,8	75,3	57,4	87,6	97,3	113,6	77,9	82,5	61,4
	1928	91,5	103,3	102,8	77,8	81,4	—	94,1	109,9	90,7	86,2	75,4	—
Экономисты	1927	176,4	180,2	156,1	—	165,1	—	184,2	221,3	194,4	144,5	184,0	—
	1928	211,5	211,3	207,7	—	—	—	191,1	202,8	207,6	157,0	141,1	—
Юрисконсульты	1927	171,9	234,8	205,1	160,2	132,5	90,9	173,1	222,3	192,0	155,2	137,3	97,3
	1928	198,4	252,2	212,0	153,4	140,6	—	192,0	240,5	235,7	165,3	139,6	—
Милиционеры	1926	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	1927	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	1928	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Курьеры-рассыльные	1926	32,7	42,4	42,1	27,6	29,3	26,3	34,3	42,3	45,3	28,0	31,3	25,0
	1927	34,5	43,9	41,7	29,0	30,1	29,0	36,9	44,8	49,3	30,8	31,6	28,4
	1928	35,7	49,0	47,0	30,9	31,2	31,2	43,3	49,2	53,9	37,0	36,1	39,6
Сторожа	1926	35,2	46,4	44,0	29,0	31,1	29,8	35,6	47,2	49,8	30,3	36,1	26,0
	1927	37,8	54,1	52,4	32,8	34,0	30,8	39,3	51,1	51,3	32,5	32,0	28,7
	1928	37,9	68,6	57,3	35,4	36,8	29,3	40,3	53,9	53,0	38,2	34,3	36,6

Таблица 15.

Распределение персонала учреждений, об'единяемых Союзом Совторгслужащих по размеру ставок в марте 1926, 1927 и 1928 г.

По данным ЦК Совторгслужащих.

Учреждения в городах

Республики, группы городов и учреждений	Годы	Учтено персонала	Из них имели месячные оклады																					
			До 20 р.	20, 01—25	25, 01—30	30, 01—35	35, 01—40	40, 01—45	45, 01—50	50, 01—60	60, 01—70	70, 01—80	80, 01—90	90, 01—100	100, 01—110	110, 01—120	120, 01—130	130, 01—140	140, 01—150	150, 01—175	175, 01—200	200, 01—225	225, 01—250	Свыше 250 руб.
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23
А. По группам городов			В %% к числу учтенных лиц																					
Р. С. Ф. С. Р.:																								
Москва	1928	44012	—	0,3	0,2	0,3	0,8	2,8	6,4	12,4	9,2	10,4	12,2	5,5	6,3	2,6	3,9	1,9	4,5	4,6	4,3	5,7	1,9	3,8
	1927	36323	—	0,5	0,5	0,5	2,9	3,2	4,2	14,4	8,3	10,1	12,0	4,9	7,7	2,6	2,7	2,0	3,7	4,5	4,4	5,1	2,0	3,8
	1926	36598	0,1	0,5	0,8	0,6	4,3	4,8	7,1	11,5	10,8	10,4	11,7	3,5	6,8	3,0	2,2	2,3	3,2	4,3	3,9	3,8	1,6	2,8
Ленинград	1928	29601	0,4	0,5	0,5	0,8	2,2	4,0	6,3	14,3	17,4	12,2	10,2	5,8	3,8	2,8	3,6	2,1	2,1	3,5	2,8	2,9	0,7	1,1
	1927	23131	0,7	0,9	1,4	1,6	3,1	4,4	11,3	17,9	7,8	11,5	9,9	4,0	4,6	2,8	2,3	2,1	1,9	3,3	3,3	3,0	0,7	1,5
	1926	23622	1,2	1,0	2,1	1,0	3,4	3,7	12,6	16,7	9,7	10,1	10,3	3,9	4,8	2,6	2,4	1,8	1,6	4,0	2,7	2,3	0,8	1,3
Губ. (обл.) города	1928	72996	1,2	2,5	3,7	9,3	11,1	7,7	7,4	11,1	8,6	6,8	5,4	4,6	2,2	2,6	2,7	2,0	2,5	3,1	3,2	1,1	0,6	0,6
	1927	64481	2,5	3,6	7,1	11,2	8,7	7,2	8,0	10,8	8,9	5,8	5,0	3,5	2,8	2,5	2,5	1,6	2,0	2,3	2,4	0,7	0,5	0,4
	1926	60288	4,6	7,5	10,3	9,8	6,4	7,3	7,6	10,5	8,7	5,0	4,9	3,5	2,4	2,2	1,8	1,3	1,5	1,9	1,8	0,5	0,3	0,2
Окружные города	1928	30277	2,4	3,0	6,2	11,7	9,2	7,1	6,3	11,2	8,3	7,0	5,3	4,4	2,3	2,6	2,8	1,8	2,4	2,9	2,2	0,6	0,2	0,1
	1927	26104	4,2	4,8	8,1	10,3	7,0	7,3	6,6	11,4	8,6	6,6	4,7	3,7	3,3	2,4	2,6	1,7	1,7	2,4	1,7	0,6	0,2	0,1
	1926	16633	6,1	6,6	11,5	11,0	5,9	5,8	6,1	10,5	8,3	5,8	4,7	3,4	2,5	2,7	1,9	1,5	1,8	2,0	1,3	0,2	0,3	0,1
Уездные города	1928	24234	3,3	3,5	8,0	8,9	7,9	9,4	9,4	12,6	8,5	7,0	4,9	4,0	2,8	2,2	1,6	1,9	1,6	1,4	0,7	0,2	0,1	0,1
	1927	27085	5,6	8,7	10,0	10,0	7,6	7,7	7,9	11,6	7,8	5,8	4,0	3,1	2,8	2,0	1,4	1,3	1,1	0,8	0,5	0,2	—	0,1
	1926	20705	12,6	12,5	9,8	9,2	8,3	8,4	6,5	10,9	6,1	5,0	3,2	1,9	1,5	1,3	0,7	0,7	0,5	0,6	0,2	0,1	—	—
По всем городам РСФСР	1928	201120	1,5	2,1	3,9	6,8	7,0	6,4	7,3	12,1	9,5	8,2	7,3	4,8	3,4	2,5	2,8	1,9	2,7	3,1	2,8	2,0	0,7	1,2
	1927	177124	2,8	4,1	6,0	7,7	6,5	6,3	7,2	12,4	8,4	7,3	6,6	3,8	4,0	2,4	2,3	1,7	2,1	2,5	2,4	1,7	0,7	1,1
	1926	157846	5,6	6,6	7,7	7,2	6,1	6,6	7,4	11,3	8,5	6,6	6,3	3,1	3,3	2,2	1,7	1,4	1,7	2,3	1,9	1,2	0,5	0,8
По всем городам УССР	1928	42906	1,1	1,7	2,6	6,2	8,2	8,5	7,8	10,7	10,8	6,6	6,6	5,4	3,9	3,6	2,7	2,4	2,4	3,0	3,2	1,4	0,6	0,6
	1927	38987	1,2	1,9	4,0	8,9	8,4	8,1	5,7	10,8	11,6	5,8	5,8	4,8	4,0	3,2	2,8	2,6	1,9	3,1	2,7	1,5	0,6	0,6
	1926	38481	1,7	3,5	5,7	10,7	6,9	6,1	6,5	11,5	10,1	5,8	5,9	5,0	3,5	3,6	2,4	1,9	1,8	2,6	2,3	1,6	0,5	0,4
По всем городам ЗСФСР	1928	13091	0,3	1,8	3,4	8,2	4,5	8,3	8,0	11,2	8,0	8,2	5,9	6,1	2,8	3,5	3,2	1,9	3,2	3,4	3,4	2,7	1,0	1,0
	1927	9890	0,8	1,9	7,7	11,2	4,6	9,1	6,1	8,6	7,7	7,3	5,7	4,6	3,3	3,1	3,0	1,9	2,3	3,6	3,3	2,7	0,7	0,8
	1926	10424	2,9	8,6	11,1	9,7	6,0	6,2	5,7	7,1	8,0	6,1	3,8	3,9	3,0	2,2	2,3	2,0	2,7	3,1	2,6	1,7	0,5	0,8
По всем городам БССР	1928	4925	0,8	2,7	3,3	5,9	19,2	3,9	6,6	13,2	8,7	8,1	7,2	4,1	2,0	2,1	3,0	1,2	3,8	1,9	1,7	0,2	0,3	0,1
	1927	3674	1,9	2,7	6,6	10,3	12,6	5,0	7,3	10,8	14,5	4,9	5,2	3,5	1,8	2,7	2,4	0,9	3,3	1,8	1,5	0,1	0,1	0,1
	1926	3259	5,2	2,9	14,7	7,1	6,3	5,5	8,4	12,9	10,2	6,5	5,0	3,1	2,4	2,0	2,5	0,6	2,3	0,9	1,1	0,2	0,1	0,1
По всем городам СССР	1928	262042	1,3	2,0	3,6	6,8	7,4	6,8	7,4	11,9	9,6	7,9	7,2	4,9	3,4	2,7	2,8	2,0	2,7	3,1	2,9	1,9	0,7	1,0
	1927	229675	2,5	3,6	5,8	8,1	6,9	6,6	6,9	11,9	9,0	7,0	6,4	4,0	4,0	2,6	2,4	1,8	2,1	2,6	2,4	1,7	0,7	1,0
	1926	210010	4,9	6,2	7,7	7,9	6,2	6,5	7,2	11,1	8,8	6,5	6,1	3,4	3,3	2,4	1,8	1,5	1,7	2,3	2,0	1,3	0,5	0,7
Б. По группам учреждений																								
На общесоюзном и республиканском бюджетах	1928	65010	0,9	2,4	3,5	10,0	8,6	5,0	6,2	8,4	6,8	6,8	5,9	5,3	2,4	3,0	4,0	2,7	3,7	4,6	3,6	3,5	1,0	1,7
	1927	70715	2,1	3,0	6,1	10,8	7,3	5,5	5,7	9,9	7,4	6,7	4,7	4,6	3,8	3,3	3,2	2,0	2,6	3,3	3,1	2,7	0,9	1,3
	1926	59195	4,0	4,8	8,2	8,4	7,9	6,6	5,8	9,8	7,3	6,9	5,1	4,3	3,1	3,2	2,2	1,5	2,3	2,8	2,4	1,9	0,6	0,9
На местном бюджете	1928	51329	2,3	3,0	8,1	14,0	15,4	13,2	11,0	9,6	4,5	3,9	2,5	2,2	1,0	1,1	1,2	0,7	1,5	1,4	1,7	0,8	0,4	0,5
	1927	48449	4,1	7,6	12,6	15,7	12,3	9,8	9,5	8,7	4,3	3,4	2,2	1,8	1,0	1,2	1,2	0,6	1,1	1,1	1,0	0,4	0,2	0,2
	1926	42008	10,8	15,1	16,6	15,0	6,9	4,7	8,3	4,9	4,2	3,0	1,9	1,5	1,0	1,2	0,7	0,6	1,0	1,0	0,8	0,4	0,2	0,2
Кредитным учреждениям	1928	17514	0,5	1,7	3,0	2,5	2,8	2,5	5,3	6,9	11,2	9,7	11,0	6,1	7,3	4,1	4,9	3,3	3,1	4,5	4,1	3,0	0,9	1,6
	1927	19025	0,5	2,2	3,1	2,4	2,2	3,4	3,7	6,3	11,6	7,9	10,4	4,6	8,1	3,7	4,7	3,9	3,8	5,2	4,9	3,4	1,5	2,5
	1926	19672	1,2	2,8	3,4	3,1	2,6	3,4	4,3	7,8	11,3	8,4	10,0	4,6	7,5	3,4	4,1	3,6	3,2	4,9	4,2	2,8	1,2	2,2
Управленческому аппарату госторговли	1928	18536	0,5	0,7	1,4	2,1	2,8	3,1	3,5	6,9	7,7	8,7	10,4	5,7	6,4	4,3	4,0	3,6	4,6	5,8	7,0	4,7	2,4	3,7
	1927	20568	1,1	1,5	2,2	2,6	2,0	3,4	3,5	6,8	9,6	7,4	10,6	5,7	7,3	3,6	3,7	3,3	4,3	5,5	5,9	4,1	2,2	3,7
	1926	22916	1,3	1,5	2,5	3,1	2,3	3,8	4,6	8,9	11,9	8,3	11,0	4,2	6,8	3,8	3,1	3,0	3,5	4,7	4,9	3,0	1,6	2,2
Магазинам госторговли	1928	15306	1,2	1,8	2,3	2,8	4,8	5,2	6,4	16,0	11,7	10,6	10,5	6,9	5,6	3,2	2,3	1,7	2,3	2,2	1,5	0,7	0,2	0,1
	1927	14093	2,0	2,2	3,2	3,6	4,4	5,4	6,2	15,2	13,0	9,3	11,0	5,5	6,3	2,5	2,2	1,6	2,0	1,9	1,5	0,5	0,3	0,2
	1926	17020	2,7	2,9	3,4	4,3	5,2	6,7	7,2	16,4	13,2	9,0	10,5	4,4	4,9	1,8	1,5	1,2	1,1	1,7	1,0	0,5	0,2	0,2

Распределение персонала учреждений об'единяемых союзом Совторгслужащих по размеру ставок в марте 1926, 1927 и 1928 гг.

По данным ЦК Совторгслужащих. Учреждения в городах

Профессии	Годы	Учтено персонала	Из них имели месячные оклады																	
			До 20 руб.	20,01—30	30,01—40	40,01—50	50,01—60	60,01—70	70,01—80	80,01—90	90,01—100	100,01—110	110,01—120	120,01—130	130,01—140	140,01—150	150,01—175	175,01—200	200,01—225	225,01—250	Свыше 250 р.
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
			В %% к числу учтенных лиц																		
Зав. отделами	1927	7352	—	—	—	0,3	0,8	1,2	3,0	2,9	5,8	5,4	5,6	8,0	7,2	8,8	13,8	14,2	11,6	3,6	7,8
	1928	4667	—	—	—	—	0,3	0,6	1,1	1,6	4,3	3,0	5,1	5,3	5,5	8,6	12,8	16,3	18,7	5,3	11,5
Экономисты	1927	1263	—	—	—	—	—	0,8	0,9	1,6	5,0	4,0	4,3	6,5	3,0	13,0	11,6	18,6	11,2	10,0	9,5
	1928	1350	—	—	—	—	—	—	0,1	0,9	3,2	1,3	2,6	4,6	2,6	14,7	13,9	19,9	15,1	11,2	9,9
Юрисконсульты	1927	1019	—	—	—	—	0,9	0,5	2,3	3,7	6,9	5,0	6,4	7,9	3,5	11,1	13,0	17,0	7,9	6,3	7,6
	1928	885	—	—	—	—	—	0,2	1,0	1,4	6,5	1,6	6,2	7,2	3,9	12,2	14,6	17,1	12,2	6,3	9,6
Прокуроры	1927	180	—	—	—	—	—	—	—	—	1,7	0,6	4,4	3,3	4,4	16,7	8,3	40,6	20,0	—	—
	1928	299	—	—	—	—	—	—	—	—	0,3	1,8	2,3	5,7	7,3	9,4	27,1	27,1	19,0	—	—
Бухгалтера	1926	11193	—	—	1,6	4,7	7,1	5,7	7,9	8,6	7,5	12,6	9,0	8,0	6,7	5,3	7,3	4,5	1,7	1,0	0,8
	1927	11595	—	—	0,3	3,6	6,4	5,5	7,0	8,5	8,0	12,7	9,2	9,2	7,2	6,3	7,7	4,9	1,8	0,9	0,8
	1928	7008	—	—	0,4	1,7	4,7	6,0	9,2	11,0	10,8	12,7	10,6	11,8	7,9	6,9	3,6	1,6	0,5	0,3	0,3
Помощники бухгалтеров	1926	4563	—	0,8	8,2	10,0	6,2	9,3	11,4	22,2	8,2	10,2	3,3	2,7	2,1	2,0	2,9	0,4	0,1	—	—
	1927	4230	—	—	6,0	10,1	8,3	6,9	11,6	21,2	11,0	12,6	3,5	3,2	2,2	1,3	1,7	0,3	0,1	—	—
	1928	3972	—	0,1	1,7	5,3	5,8	7,0	12,4	21,3	14,1	18,2	7,3	3,0	1,7	0,9	0,8	0,3	0,1	—	—
Счетоводы	1926	16865	0,1	3,1	5,9	12,1	22,1	24,9	13,8	12,7	2,3	1,7	0,6	0,5	0,2	—	—	—	—	—	—
	1927	16370	—	1,0	4,9	10,2	20,0	26,4	14,5	16,0	3,4	2,2	0,7	0,4	0,2	—	0,1	—	—	—	—
	1928	17591	—	0,3	2,5	9,2	20,5	23,2	17,3	17,3	4,8	2,9	0,7	0,6	0,3	0,2	0,1	0,1	—	—	—
Кассиры	1926	7656	—	0,8	8,9	22,1	18,1	8,9	10,6	12,6	5,7	5,1	2,5	1,5	1,3	0,8	0,7	0,3	0,1	—	—
	1927	8047	—	0,4	6,7	19,3	20,3	10,9	10,3	13,2	6,3	5,8	2,3	2,0	1,1	0,5	0,6	0,2	0,1	—	—
	1928	11984	—	0,3	5,7	17,4	21,2	17,5	11,1	10,7	5,7	4,3	2,3	1,8	0,9	0,5	0,5	—	0,1	—	—
Статистики I и II разряда	1926	5138	0,2	4,4	14,8	20,3	15,9	16,5	10,8	7,6	3,5	3,3	0,8	0,9	0,4	0,2	0,3	0,1	—	—	—
	1927	6863	—	1,5	12,3	19,3	14,6	15,6	12,2	10,0	5,5	4,8	1,7	1,2	0,5	0,4	0,3	0,1	—	—	—
	1928	7832	—	1,0	11,8	20,0	17,3	14,1	13,3	7,4	8,4	4,6	0,5	0,9	0,2	0,4	0,1	—	—	—	—
Делопроизводители	1926	9789	1,6	20,9	20,8	17,3	13,8	10,7	6,6	5,2	2,1	0,7	0,2	0,1	—	—	—	—	—	—	—
	1927	10112	0,2	14,8	22,7	17,8	17,2	11,9	6,7	6,3	1,4	0,7	0,2	0,1	—	—	—	—	—	—	—
	1928	8415	0,3	7,8	25,9	19,3	15,1	11,5	10,1	7,0	1,8	0,6	0,2	0,2	0,1	0,1	—	—	—	—	—
Машинистки	1926	7819	1,9	14,3	16,0	21,2	15,9	16,7	8,4	4,1	0,9	0,4	0,1	0,1	—	—	—	—	—	—	—
	1927	8112	0,4	11,0	17,6	20,9	17,8	15,5	10,2	5,3	0,4	0,6	0,1	0,2	—	—	—	—	—	—	—
	1928	8330	0,4	4,5	21,0	18,9	18,4	14,8	13,3	7,2	0,7	0,4	0,1	0,1	0,1	—	0,1	—	—	—	—
Регистраторы-журналисты	1926	2822	9,9	29,3	24,7	14,9	11,5	5,2	3,1	0,9	0,4	0,1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	1927	2656	3,3	25,4	29,4	18,3	12,3	7,0	3,2	1,0	0,1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	1928	2032	1,7	24,4	27,9	22,4	10,7	6,8	3,8	2,1	0,1	0,1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Милиционеры	1926	15725	5,6	45,8	30,6	17,4	0,6	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	1927	22394	—	20,5	39,1	33,2	6,9	0,3	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	1928	29366	—	9,3	41,3	38,2	9,8	1,4	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Надзиратели исправдомов	1926	6835	8,6	35,7	40,9	9,3	5,0	0,5	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	1927	7171	0,4	17,1	63,3	16,6	1,7	0,9	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	1928	8641	1,5	10,9	63,2	20,2	2,8	1,4	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Курьеры-рассыльные	1926	6060	26,9	29,9	24,5	15,7	2,3	0,5	0,1	0,1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	1927	6109	22,7	33,0	25,1	15,8	2,8	0,5	0,1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	1928	5915	14,4	33,7	22,8	24,6	3,7	0,6	0,2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Сторожа	1926	5412	14,0	38,7	26,7	13,7	3,6	2,2	1,0	0,1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	1927	5066	10,8	33,5	31,8	13,9	7,8	1,7	0,5	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	1928	5725	4,2	22,1	31,8	25,3	9,9	4,5	1,7	0,5	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

Таблица 17.

Распределение персонала советского аппарата на селе по размерам месячных окладов в феврале 1927 г. и в январе 1928 г.

По данным ЦК Совторгслужащих.

Учреждения	Наименование должностей	Годы	Средняя месячная заработная плата	Имели месячные оклады (в червонных рублях), в % к числу учтенных лиц по должностям: До 10 руб.	10,01—15	15,01—20	20,01—25	25,01—30	30,01—35	35,01—40	40,01—45	45,01—50	50,01—60	60,01—70	70,01—80	80,01—90	90,01—100	Свыше 100 рублей
			1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Вол. (рай) исполкомы	**Все служащие**	**1927**	**39,1**	**0,9**	**7,4**	**8,0**	**16,7**	**14,6**	**8,3**	**8,8**	**8,1**	**6,4**	**7,5**	**5,7**	**3,3**	**1,8**	**1,1**	**1,4**
		1928	**42,4**	**0,6**	**5,8**	**7,0**	**11,4**	**13,3**	**9,8**	**10,5**	**9,0**	**8,0**	**8,2**	**6,0**	**4,6**	**1,9**	**1,5**	**2,4**
	В том числе:																	
	Председатели	1927	71,8	—	—	0,1	0,7	—	—	1,6	1,4	17,0	17,1	16,4	14,8	13,6	7,2	10,1
		1928	77,2	—	—	—	—	—	—	—	1,3	14,1	18,6	17,3	14,6	10,7	8,8	14,6
	Секретари	1927	53,2	—	—	—	0,4	0,3	6,1	11,0	23,0	16,4	17,5	11,3	7,6	3,1	1,1	2,2
		1928	56,1	—	—	—	0,1	—	5,5	11,6	19,8	17,3	16,7	11,5	9,7	3,4	1,7	2,7
	Делопроизводители	1927	28,2	—	0,1	2,0	36,5	35,7	13,2	7,9	2,5	1,2	0,9	—	—	—	—	—
		1928	31,0	—	—	0,7	24,8	36,0	18,6	9,4	6,3	2,1	1,7	0,2	0,2	—	—	—
	Машинистки	1927	25,6	0,2	1,1	15,6	39,3	26,3	10,5	4,2	1,6	1,0	0,2	—	—	—	—	—
		1928	28,0	—	0,5	10,2	34,4	31,9	11,4	7,3	2,9	1,0	0,3	—	—	0,1	—	—
	Бухгалтера	1927	57,5	—	—	—	—	0,1	2,5	14,6	16,2	13,5	21,2	11,0	10,2	4,0	4,2	2,5
		1928	64,8	—	—	—	—	—	0,1	9,4	12,0	13,3	19,5	14,7	15,5	4,4	7,3	3,8
	Счетоводы	1927	36,4	—	—	1,3	21,7	20,5	12,2	17,9	11,9	7,8	5,3	0,8	0,4	0,1	0,1	—
		1928	39,6	—	—	1,0	3,8	17,5	20,2	22,4	13,2	11,6	7,9	1,5	0,7	0,1	—	0,1
	Младший конторский персонал	1927	—	0,4	9,9	40,1	30,7	10,2	5,6	2,1	0,8	0,1	0,1	—	—	—	—	—
		1928	—	0,9	9,5	34,4	33,0	10,1	6,4	4,2	1,2	0,3	—	—	—	—	—	—
	Обслуживающий персонал	1927	14,8	8,2	55,0	26,7	6,8	2,4	0,6	0,3	—	—	—	—	—	—	—	—
		1928	16,3	3,7	52,0	30,5	9,2	2,8	1,0	0,5	0,1	0,1	0,1	—	—	—	—	—
	Кучера	1927	17,3	1,3	34,9	42,5	15,2	3,8	1,7	0,3	0,2	—	0,1	—	—	—	—	—
		1928	19,4	1,4	22,8	43,6	22,5	6,5	2,4	0,5	0,1	0,1	0,1	—	—	—	—	—
	Вол. (рай) статистики	1928	34,9	2,6	1,0	5,6	15,3	17,3	17,6	8,6	19,9	7,3	2,7	0,9	0,8	0,1	—	0,3
Сельсоветы	Все служащие	**1927**	**21,6**	**1,9**	**10,8**	**26,2**	**38,0**	**15,0**	**3,3**	**1,8**	**1,2**	**1,1**	**0,5**	**0.1**	**0,1**	—	—	—
		1928	**23,4**	**1,4**	**8,5**	**27,1**	**36,2**	**16,8**	**4,4**	**2,0**	**1,4**	**1,3**	**0,7**	**0,2**	—	—	—	—
	В том числе:																	
	Председатели	1927	22,2	0,5	9,3	29,8	36,0	16,0	3,2	1,9	1,0	1,2	0,8	0,2	0,1	—	—	—
		1928	24,0	0,3	4,9	27,9	39,9	16,8	4,6	1,6	1,4	1,3	1,0	0,2	0,1	—	—	—
	Секретари	1927	21,5	2,9	12,0	20,4	41,9	14,6	3,6	1,8	1,4	1,2	0,2	—	—	—	—	—
		1928	23,4	0,9	10,8	25,6	34,3	18,4	4,3	2,4	1,5	1,5	0,2	0,1	—	—	—	—
Нарсуды	Все служащие	**1927**	**44,1**	**0,6**	**8,4**	**7,6**	**7,8**	**7,2**	**6,3**	**6,0**	**8,3**	**7,2**	**9,2**	**11,5**	**12,6**	**2,6**	**1,8**	**2,9**
		1928	**46,6**	**1,4**	**10,3**	**8,0**	**10,0**	**8,1**	**6,2**	**6,7**	**6,2**	**5,5**	**6,9**	**8,3**	**13,1**	**3,2**	**2,4**	**3,7**
	В том числе:																	
	Нарсудьи	1927	76,0	—	—	—	—	—	0,1	—	0,7	0,4	14,1	28,7	35,5	6,9	4,9	8,7
		1928	81,2	—	—	—	—	—	—	—	0,1	—	6,9	21,8	40,3	10,7	7,2	13,0
	Секретари	1927	45,6	—	—	0,1	0,1	1,0	12,4	14,9	26,8	24,9	13,6	1,6	4,2	0,3	0,1	—
		1928	48,1	—	—	—	—	0,1	9,2	20,2	19,7	20,8	19,4	5,9	4,1	0,5	—	0,1
	Нарследователи	1927	75,0	—	—	—	0,1	—	—	—	0,1	1,0	15,5	35,4	27,0	7,3	5,2	8,4
		1928	79,5	—	—	—	—	—	—	—	—	0,1	7,5	26,0	37,8	9,0	8,6	11,0
Милиция	Все служащие	**1927**	**35,1**	**0,1**	**0,2**	**0,8**	**14,2**	**29,3**	**21,5**	**10,5**	**8,2**	**5,1**	**5,9**	**2,5**	**1,0**	**0,2**	**0,1**	**0,4**
		1928	**39,6**	**0,1**	**0,3**	**0,5**	**4,5**	**18,9**	**26,9**	**16,6**	**11,3**	**7,2**	**7,3**	**3,3**	**1,9**	**0,6**	**0,3**	**0,3**
	В том числе:																	
	Начальники вол. (рай) милиции	1927	53,2	—	—	—	—	—	1,2	16,2	20,4	9,4	27,6	15,9	5,7	0,9	0,8	1,9
		1928	58,9	—	—	—	—	—	0,9	7,6	21,4	10,5	22,4	18,2	11,5	3,0	1,8	2,7
	Старшие милиционеры	1927	33,7	—	—	0,2	11,0	31,8	33,8	10,5	5,7	2,8	3,9	0,2	0,1	—	—	—
		1928	36,6	—	—	—	0,2	11,8	46,2	21,4	11,5	4,6	3,8	0,3	0,1	—	0,1	—
	Младшие милиционеры	1927	30,5	—	—	0,8	18,7	43,7	22,8	6,5	1,9	5,6	—	—	—	—	—	—
		1928	34,8	—	—	—	1,1	33,4	29,7	20,5	7,4	6,6	1,1	0,1	0,1	—	—	—
	Итого по всем учреждениям	**1927**	**30,0**	**1,3**	**8,4**	**16,9**	**27,5**	**16,2**	**7,2**	**5,1**	**4,4**	**3,4**	**3,6**	**2,6**	**1,7**	**0,7**	**0,4**	**0,6**
		1928	**32,6**	**1,0**	**6,8**	**17,1**	**23,9**	**15,6**	**8,9**	**6,4**	**5,0**	**4,1**	**3,9**	**2,6**	**2,3**	**0,8**	**0,6**	**1,0**

Оглавление.
